

盐城市人民政府文件

盐政发〔2001〕144号

盐城市人民政府关于 印发《盐城市国民经济和社会发展第十个 五年规划纲要》的通知

各县（市、区）人民政府，市开发区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《盐城市国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》，已经盐城市第四届人民代表大会第四次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇〇一年六月二十五日

盐城市国民经济和社会发展
第十个五年计划纲要

《盐城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》是我市进入新世纪的第一个五年计划。本纲要根据《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，是“十五”期间我市经济和社会发展的宏伟蓝图，是组织动员全市人民把盐城改革开放和现代化建设事业全面推向前进的行动纲领。

一、“九五”发展回顾

“九五”期间，全市人民在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“提前达小康，早日现代化”目标，解放思想，抢抓机遇，大力实施科教兴市、基础设施快上、外向带动、名牌规模牵引和区域协调发展“五大战略”，经济和社会发生了深刻的变化，全市提前一年县县达小康，实现了由温饱向小康的历史性跨越。

——经济综合实力明显增强。2000年，全市国内生产总值达549亿元，五年年均增长11.5%（可比价）；人均国内生产总值达到6900元，比“八五”末增加2760元；财政收入28.4亿元，五年年均增长13%，占国内生产总值的比重由1995年的4.8%提高到5.2%。

——经济结构发生积极变化。三次产业的比例由1995年的36.9:38.1:25.0调整为2000年的30.1:38.7:

31.2。“高产、优质、高效”农业得到发展，农业产业化经营不断拓展，工业骨干企业和名牌产品支撑作用明显，第三产业发展加快。城市化水平达到32%左右。

——经济体制改革取得突破性进展。社会主义市场经济运行机制初步建立，市场化程度逐步提高，国有企业改革脱困三年目标顺利实现，混合所有制经济和非公有制经济快速发展，财政、金融、投资、流通、价格、粮棉流通体制、社会保障等改革逐步深化，政府调节能力有所增强。

——对外开放空间不断扩大。2000年，全市自营进出口额达3.8亿美元，五年年均递增13.8%；五年实际利用外资累计7.6亿美元；2000年完成劳务承包营业额0.66亿美元，年末在外人数9902人，五年年均递增7.8%和67%。全市已开放二类口岸2个，建成省级开发区5个。

——基础设施实现重大突破。新长铁路盐城段、盐城民航站、204国道改造、盐海一级公路、通榆河等一批重大基础设施项目胜利建成，宁靖盐高速公路、大丰港、淮河入海水道等一批在建工程进度加快，县乡道路实现黑色化，村村通公路，全市立体化交通网已初具雏形。全市城

乡电网得到改造，邮电通信实现跨越式发展。市区和城镇建设全面加强，城乡面貌发生深刻变化。

——科技教育和各项社会事业发展加快。“科教兴市”战略全面实施，我市已连续两次被评为“全国科教兴市先进市”。科技在工业和农业增长中的贡献份额分别达35.5%和51.2%。星火计划项目立项数连续四年位居全省第一。人民群众受教育程度不断提高，“普九”成果得到巩固，各类教育事业协调发展。盐城工学院和盐城师范学院两所本科院校挂牌成立。计划生育、文化、卫生、广播电视、新闻出版、体育等各项事业均取得较好成绩。区域环境质量进一步改善，生态保护取得成效。

——人民生活稳步提高。2000年，市区居民人均可支配收入达到6494元，农民人均纯收入3445元，五年年均增长8.6%和10.6%。与1995年相比，城乡居民储蓄存款余额由138.56亿元增加到265.4亿元。1999年城镇居民人均居住面积达11.24平方米；农民人均生活用房面积达24.4平方米。区域经济实现共同发展，经济薄弱地区经济社会面貌得到较大的改善。

我市经济和社会发展存在的主要矛盾和问题是：市场化程度不够高，体制转轨难度较大，加快体制创新的任务

十分艰巨；结构升级相对滞后，产业层次和集中度偏低，技术创新动力不足，高新技术产业和新兴服务业尚未取得突破性进展；城镇化水平较低，中心城市功能不健全；固定资产投资增长不快，外向带动未取得重大突破，新的增长点不多，发展后劲乏力；就业和再就业压力加大，农民和城镇部分居民收入增长较为缓慢；经济发展与人口、资源、环境不够协调，人才短缺的问题十分突出，等等。对此必须高度重视，并在“十五”期间采取切实有效措施，努力加以解决。

二、“十五”盐城经济和社会发展指导思想、主要目标和发展战略

（一）指导思想

“十五”是我市基本实现宽裕型小康目标的关键时期。这一时期，我市经济发展将进入以扩大总量、提高效益为中心的新阶段，经济结构将进入加快工业化进程、加快优化升级的新阶段，经济体制改革将进入攻坚决战、综合配套的新阶段，对外开放将进入全方位、多层次、宽领域融入世界经济的新阶段，社会发展将进入以人为本、全面发展的新阶段。为此，“十五”期间我市经济社会发展的指导思想是：**高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路**

线，全面实践江泽民“三个代表”的重要思想，围绕“富民强市快发展，早日实现现代化”的目标，以加快发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，大力实施“科教兴市、结构优化、外向带动、沿海开发和可持续发展”的发展战略，加快信息化、工业化和城镇化的步伐，推动经济持续快速健康发展和社会全面进步，努力把盐城建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美、生活富裕的江苏沿海中心城市。

（二）主要目标

“十五”期间，我市经济和社会发展的主要目标是：国民经济增长速度高于全省平均水平，经济结构战略性调整取得重大进展，经济运行质量和效益显著提高，竞争力明显增强；基本完成对国有企业的战略性改组和改造，国有大中型企业基本建立起现代企业制度，建立比较完善的社会主义市场经济运行机制；进一步扩大对外开放，在更大范围内和更高层次上参与国际经济合作与竞争，努力实现开放型经济的新突破；不断拓宽就业渠道，基本健全社会保障制度，城乡居民收入持续增加，生活质量显著改善，生态环境不断优化；精神文明建设和民主法制建设进

进一步加强，国民素质和社会文明程度不断提高，依法治市取得明显成效，两个文明建设全面发展。“十五”期末，全市基本实现宽裕型小康目标，为到2010年全市国内生产总值比2000年翻一番半，部分地区基本实现现代化奠定坚实的基础。

通过五年努力，力争达到以下预期调控目标：

1、经济总量持续扩张。国内生产总值年均增长11%（可比价），力争达到1000亿元；人均国内生产总值年均增长11%以上。

2、经济结构趋向优化。三次产业结构调整为22.5:42:35.5，就业结构调整为43:29:28。科技进步对经济的贡献份额工业达到43%以上，农业达到60%。城市化率达到40%。

3、投资保持适度增长。全社会固定资产投资年均增长15%左右，“十五”末，固定资产投资率达30%以上。

4、外向经济持续发展。自营进出口总额达到10亿美元，年递增20%以上，实际利用外资五年累计达20亿美元。

5、财政收入稳定增长。财政收入达到48.6亿元，年递增11.5%。

6、人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入达到 9000 元，年递增 7%；农民人均可支配收入达到 4500 元，年递增 6.5%。城乡居民生活质量进一步提高，恩格尔系数降到 0.44 以下。

7、社会事业全面进步。人口自然增长率控制在 4.8‰ 以内。高中阶段入学率达 60% 以上，适龄青年受高等教育毛入学率达 25% 左右。文化、卫生、体育事业和社会中介组织得到相应发展。自然资源得到有效保护，生态环境质量明显提高。

（三）发展战略

——继续实施科教兴市战略。始终坚持科学技术为第一生产力的思想，促进科技进步和创新，发展高新技术，提升产业技术水平，不断提高科技进步在经济增长中的贡献份额。大力开发人力资源，加快发展教育事业，普遍提高劳动者素质，大力营造用好人才、吸引人才的良好环境，为经济跨越发展提供智力支撑。

——全面实施结构优化战略。坚持以结构调整为主线，以提高经济效益、增加财政收入为目标，按照巩固提高第一产业，大力突破第二产业，加快发展服务业的思路，加快传统产业升级，加快高新技术产业产业化，大力发展

高效的现代农业、高精的加工业和新兴的海洋产业，创建区域特色，构建比较优势，增强产业竞争力，加快工业化进程。

——加快实施外向带动战略。顺应经济全球化的新形势，以更加积极的姿态，进一步扩大对外开放，积极拓展经济发展新空间，加快发展开放型经济。

——大力实施沿海开发战略。充分发挥资源优势，抢抓省建设“海上苏东”的机遇，全面加快开发进程，重点发展海水养殖业和临海工业，率先突破资源深加工业和林业产业，加快发展生态旅游业，使海洋经济成为下世纪初我市极具竞争力的特色产业。

——积极实施可持续发展战略。坚持科学的发展观，把可持续发展放到十分突出的位置，坚定不移地贯彻落实计划生育、环境保护、资源节约三项基本国策，努力实现人口、资源、环境与经济社会协调发展。

三、“十五”期间的主要任务

1、调整提高农业，繁荣农村经济。以市场需求为导向，以农业增效、农民增收为目标，大力实施农业结构性调整，加快发展规模农业、都市农业、生态农业和外向型农业，逐步实现农业大市向农业强市转变。

调整优化农业结构。加快调整种植业结构，逐步压缩品质不高、市场竞争力不强的农产品，扩大高效经济作物种植。大力发展林牧渔业，不断提高其在农业结构中的比重。畜牧业加快品种改良，积极发展食草型畜禽和特种畜禽；水产业提高淡水养殖，重点发展稻田养殖和特水养殖，大力发展海水养殖，创造条件发展远洋捕捞业；林业重点建设生态林和商品林。“十五”末，多种经营产值占农业总产值比重提高到60%以上。

培植支柱产业和优质高效农产品。坚持农业生产专业化方向，合理调整农业生产的区域布局，加快培植各具特色和比较优势的区域支柱产业。“十五”期间，在里下河、沿海、淮北和沿204国道等地区，形成特种水产品养殖、林果、瘦肉猪、家禽和创汇农业五大产业带。以增加品种、构建特色、改善质量为目标，大力发展高效、生态、出口农产品，大力实施品牌战略，推行农业标准化，提高农产品品质。“十五”期末，力争使优质农产品占农产品总数的比例达70%以上。

推进农业产业化经营。鼓励和支持多种所有制经济特别是乡镇企业参与农业产业化经营，重点培育和壮大40个市场开拓能力强和带动辐射能力大的农产品加工、流通

龙头企业。积极引导企业与农户之间建立起“利益均沾，风险共担”的利益风险机制，结成经济共同体。大力发展各类专业化经营组织、股份合作制企业，实现农户小规模生产与国内外大市场的对接。大力培育农村经纪人和运销队伍，鼓励各类专业合作组织跨区域联合，对农产品生产、加工、流通，实施一体化的经营服务。到“十五”末，农业产业化经营基本覆盖农业生产的主要领域和大多数农户。加强信息引导，加快发展农业信息服务网络。积极发展和提高乡镇企业，把发展乡镇企业与农业结构调整和产业化经营有机结合起来，重点发展农副产品深加工和流通服务业，推进机制创新、技术创新和管理创新，实现乡镇企业发展的新突破。

实施“科技兴农”工程。继续实施现代农民教育、种子、新技术推广和农业科技示范园建设“四大工程”，提高农业科技进步贡献率。建立和完善种子选育、加工、销售服务体系，提高良种覆盖率，加快新品种的引进、选育、扩繁和更新速度。加强农业科技示范园建设，提高科技含量，进一步发挥其在农业科技进步中的带动和辐射作用。积极发展农村职业技术教育，加速培养高素质农技队伍，支持农业科技创新和成果推广，完善和加强农业技术

开发、应用和推广体系的建设。加快农业机械化步伐，大力推广先进适用的新型农机具。“十五”期间，农业良种覆盖率达到95%以上，农业新技术普及率达85%以上，新建30个农业科技示范园区，农业生产综合机械化水平达到78%。

继续深化农村改革。在稳定以家庭联产承包经营为核心的基本政策的基础上，通过转包、转让、租赁、互换以及股份合作制等方式，建立和完善土地使用权流转机制，稳步推进农业适度规模经营。同时，全面深化林业产权制度、集体资产经营管理制度和农业生产经营体制等各项改革，不断推进农村市场化改革进程。深化粮食、棉花、蚕茧流通体制改革，切实搞好农村供销社和信用社的改革，增强农村经济发展的活力。加大各级财政支持力度，增加对农业和农村的投入。按照国家统一部署，积极稳妥地推进农村费税改革，切实减轻农民负担，充分调动广大农民积极性和创造性。

2、优化提升工业，加快工业化进程。

加快运用高新技术和先进适用技术改造传统产业。广泛运用新技术、新工艺、新材料和信息技术提高设计、制造和管理水平，引导其向深加工、精加工、高新技术和低消

耗方向发展，实现产品升级换代。重点加强机械、纺织、化工、轻工、食品等行业技术改造，壮大产业规模，构建特色优势。机械工业围绕柴油机系列、微型发动机、拖拉机系列、汽车摩托车及空调配件、环保设备等产品，提高开发水平，延伸加工层次。纺织服装业主攻高支纱、高密细支织物和绒类产品，加快开发天然彩色纱、布，提高服装面料的质量档次、印染后整理水平和设计开发能力。化学工业重点发展新型化学、生物农药、优质化学肥料、医药及染料中间体。轻工业着力提高皮鞋及鞋材、钨钼制品、玻璃工艺、玩具等优势特色产品。食品工业依托农业产业化，走产加销、贸工农科一体化的路子，重点发展营养、保健、方便、绿色食品。

积极提高企业组织程度。按照专业化分工和规模经济原则，积极推动大集团与小企业建立紧密的配套协作体系，不断提高企业组织程度。鼓励悦达、江动、森达等一批重点企业集团跨地区、跨行业、跨所有制的联合重组，提高产业集中度，培育壮大一批拥有核心技术、带动力强、能够参与国际市场竞争的重点企业集团。同时，通过其资产重组和产品延伸开发，加快构筑产业链和产品群，并带动中小企业发展，提高产业组织的关联度。鼓励一批

“小巨人”型企业与国内大企业和国际跨国公司配套，建立专业化的配套产品基地，引导其走“专、精、特、新”的发展路子。到2005年，争取形成年销售收入50亿元以上企业3-4家，争创国内驰名商标10个，省级名牌50个，争取培植新上市公司3-5家。

大力发展新兴支柱产业和高新技术产品。积极实施一批重大项目，培育发展后劲。加快合资合作步伐，集中力量突破汽车工业，发展中高档客车和专用车，尽快形成规模效益；加快造林制浆和石油天然气重大项目开发，进而带动相关产业门类的发展。加快推进高新技术产业化，发展壮大生物农药、环保等重点产品，大力培育电子信息、新医药、新材料等一批高新技术产品。支持各行业、各地区发展高新技术产业，充分利用自身产业、科技、人才基础，选择发展领域重点突破，构建高新技术产业的局部强势。“十五”期末，力争实现产值100亿元。

3、大力发展现代服务业，提升服务业整体水平。

信息服务业。高起点、高标准建设信息基础设施，加快信息港建设，重点建设宽带大容量信息通信平台骨干网、先导网和光纤接入网，扩展主干通信平台，逐步建立一个覆盖全市的宽带综合业务数字网，实现电信网、广电网、

计算机网及各部门的局域网、城域网连接和融合，逐步建成宽带化、综合化、智能化、个人化的地区性信息高速公路互联传输网络。加快发展邮电广电信息服务、信息咨询服务和计算机应用服务业。积极推进电子商务、电子政务和电子政务，全面实施上网工程，加快经济和社会信息化进程。大力开发信息资源，重点建设对国民经济具有重大影响的政府部门信息、商贸信息、金融信息、科技教育信息等十大应用系统，逐步实现信息服务产业化、现代化和社会化。

中介服务业。大力发展和规范各类市场中介服务，重点发展工程咨询、会计、审计、法律咨询业以及各类科技、管理、评估等咨询服务业，充分发挥其在经济社会活动中的服务、沟通、公证、监督和仲裁作用，逐步成为国民经济重要的新兴产业。同时，发挥中介行业协会的作用，建立中介机构自律机制，加强对各类中介机构的监督管理。

房地产业。深化住房制度改革，推动住房商品化、货币化、社会化的进程。发展住房信贷，完善住房二、三级市场，鼓励房改房上市，全面搞活房地产市场。积极建设经济适用房，解决低收入家庭的住房困难。加强住宅小区配

套设施建设，提高物业管理水平。

社区服务业。加快建立多层次社区服务体系，优先发展与居民生活关系密切的小型、分散、便民、适用的服务项目。加强服务设施和网点建设，多渠道兴办社区服务设施，大力推进机关、企事业单位服务设施向社会开放，实现资源共享。积极探索社区管理新机制，推动社区服务产业化和社会化。

旅游业。大力开发我市生态环境、湖荡风光和革命纪念胜地等旅游资源，发展特色旅游，加快“三带一区”（沿海滩涂自然风光旅游带、通榆路沿线人文景观旅游带、里下河民俗风情风光旅游带和市区旅游区）建设。以丹顶鹤和麋鹿两个自然保护区为龙头，以沿海防护林、林场为依托，加快景点项目开发，完善旅游配套设施，以此带动全市旅游业的快速发展。“十五”期间，全市旅游总收入年递增20%以上。

市场流通业。按照“构建大市场、大流通、大贸易”的要求，建立和完善公平竞争、规范有序的市场流通体系，加快形成现代物流业新格局。积极调整流通企业规模结构、所有制结构和经营业态结构，大力推广超市、便利店、专卖店和仓储式商场等新型业态，积极发展连锁、代

理、配送和电子商务等现代营销方式。积极推进国合商业流通体制改革，加快流通业对外开放和联合重组步伐，不断提高其组织化程度和竞争能力。大力发展农村服务业，拓展农村市场。同时，加强各类市场建设，大力发展特色市场和专业批发市场。“十五”期间，力争培植超 10 亿元市场 2 个，超 5 亿元农副产品批发市场 5 个，各类专业批发市场 100 个。

金融保险业。加快发展金融保险业，提高资金实力和资产经营效率。切实改进金融服务，调整信贷结构，增加直接融资比例。稳定发展地方金融，大力整顿金融秩序，支持经济结构调整和地方经济发展。推进金融手段现代化，提高金融电子化水平和社会金融化程度。积极拓展保险市场，扩大经营领域，改善经营管理。深化金融体制改革，加强金融监管，创建金融安全区。

4、放手发展民营经济，形成新的经济增长点。从盐城的实际出发，顺应所有制结构调整趋势，坚持一、二、三产一齐上，城乡一齐上，大、中、小一齐上，大力发展民营经济，使其成为“十五”经济发展的新动力。“十五”末，力争使民营经济占全市经济总量的 85% 以上。

培植规模私营企业。突出扶优扶强，重点培植具有一

扩大对外贸易。应对加入 WTO 和经济全球化的新形势，加快调整外贸出口产品结构，大力提高机电产品、深加工轻纺产品的出口比重，形成具有比较优势的出口产品基地。积极实施市场多元化战略，全方位拓展国际市场，大力发展自营出口，鼓励生产企业、流通企业开展进出口业务。大力培植骨干企业，扩大出口规模。“十五”末，形成自营出口超 1000 万美元的企业 20 家，超 1000 万美元的产品 10 个。

突破利用外资。拓宽利用外资领域，鼓励外资投向工业、农业、滩涂开发、高新技术产业和旅游、商业流通、金融保险、电信等服务业；在利用外资的规模、层次、质量上实现新突破；坚持多元化的利用外资，鼓励外商来我市兼并、租赁、收购、参股、控股现有企业，积极争取使用外国政府贷款、国际金融组织贷款、国际商业贷款；建立、健全招商机制，建立高效、精干的招商队伍，培育商业化、市场化的招商机制，建立系统的招商网络。“十五”期间，利用外资要保持年递增 20% 以上。

全面拓展外经。积极实施“走出去”战略，充分发挥我市的比较优势，大力推动纺织服装、农机、轻工和农业等行业到海外兴办实业，发展境外加工贸易业务。“十五”

期间新办境外投资项目 15 个。充分发挥具有外经经营权公司的主力军作用，提高自营规模和经营水平，巩固亚洲市场，发展非洲市场，开拓南美市场。在扩大对外劳务合作的同时，力争在国际工程承建方面取得突破性进展，提高国际竞争力。

加快开发区建设。完善开发区的管理体制，改善投资环境。加大开发区的招商引资力度，提高招商引资的针对性和有效性，重点促成跨国公司和国内知名的民营企业进入开发区，大力鼓励外商在开发区兴办独资企业，尽快把开发区建设成为我市经济发展新的增长点、高新技术产业基地、外商投资密集区和现代化新城。

主动接受上海辐射。在积极参与西部大开发的同时，加强与国内经济发达地区的横向联合，特别是主动接受上海的辐射。加快我市农业结构的适应性调整，争取在建立特色农副产品供给基地、市场集散基地方面有所突破；抓住上海产业转移的机遇，借助其强劲的技术、信息等优势，争取在推进我市产业升级上有所突破；积极引进上海连锁、特许等现代经营方式，改造和提升我市传统流通服务业，争取在开拓上海市场上有所突破；充分利用上海人才、技术和信息中心的优势，主动与上海对接，争取在引

进智力上有所突破。

6、大力推进沿海开发，构建区域经济新优势。坚持一、二、三产业并举，优化布局，构建特色，走科技兴海之路，努力拓展资源开发的广度和深度，全方位推进沿海开发进程，使海洋经济成为区域经济新的经济增长点。“十五”期末，全市海洋产业总产值达 230 亿元，年均递增 20% 以上。

建设沿海绿色食品基地。根据沿海资源的自然条件，以高产、高质、高效为目标，加快新品种、新技术的引进和开发，不断调整和优化滩涂种植结构。充分利用海洋污染轻的有利条件，大力推行国际通行的产品生产卫生标准，构建“绿色”产业优势。“十五”期末，盐土农业覆盖面积达 100 万亩以上。

大力发展海水养殖业。突破贝类，恢复对虾，发展蟹类，扩大藻类。扩大海水养殖规模，提高养殖水平，推进潮上带、潮间带和潮下带全面综合开发，加快突破潮间带；优化养殖结构，大力发展贝类养殖；转换养殖模式，重点开发贝虾混养、贝鱼混养等高效养殖方式，加快建设“海洋牧场”，形成海水养殖特色优势。“十五”期末，海水养殖面积达 120 万亩。

突破资源深加工。围绕发挥资源优势，大力推进沿海资源的深度开发利用。着力提高海洋食品的加工层次，培植具有特色的海洋深加工食品；利用滩涂动植物资源，加强功能性的物质研究和开发，发展海洋保健品和医药产品；加快启动以苦卤化工和盐化工为主的海洋化工业。到“十五”末，建成一批年销售额超亿元的海洋工业企业。

构建林业支柱产业。大力发展生态林业和商品林业，重点实施沿海防护林、高标准农田林网、绿色通道和城镇绿化工程；开发生态旅游林、商品用材林、优质高效经济林和花卉园艺四大产业。“十五”期间，在沿海建设200万亩以上的速生林基地，全市建成成片林310万亩。同时，加大招商引资力度，发展林业深加工，积极开发造林、制浆、造纸一条龙产业。加快沿海天然气开采利用步伐。按照工民并进、滚动开发的要求，加快输气管道等配套设施建设，推进开发利用进程。到2005年，市区及周边县（市）城区居民用天然气率达到70%以上，建成燃气轮机调峰发电机组。同时，加快天然气勘探步伐，为发展天然气化工业做好前期准备工作，逐步建成集民用、发电、化工为一体的产业群。

7、加快发展建筑业，努力培植新的支柱产业。

积极推动建筑企业战略性调整。按照“扶优扶强、做专做精”的原则，以高资质企业为龙头，以资本经营为纽带，组建一批集科研、开发、设计、施工于一体的建筑企业集团，努力提高市场竞争能力。“十五”期间，培植产值20亿元的企业集团1-3家，10亿元的企业集团3-5家。加快调整企业专业结构，积极引导总包企业向技术密集型和资金密集型的方向发展，大力发展高空维修、清洗防腐、江洋打捞、中压送变电、智能建筑设计安装等特色经营。同时，加快建筑行业战略性改组步伐，深化产权制度改革，尽快建立起产权明晰的现代企业制度。

加快拓展建筑市场和施工领域。集中力量，重点开拓沿海发达地区和国家重点投资的中西部地区建筑市场。大力开拓国际市场，充分利用一级企业的对外签约权，加强与国外大承包商合作，积极发展直接承包工程和联合承包工程业务。进一步扩大施工领域，力争在承揽道路、桥梁、隧道、地铁、环保、园林等效益较高的项目上有新的突破。“十五”期末，全市建筑业产值力争达到290亿元左右，从业人数30万人，外出施工人数20万人以上，出国施工人数突破1万人。

大力提高建筑业技术质量水平。加快建立以企业为中

心的科技创新体系，瞄准国内外建筑业先进技术，加强技术交流和项目合作，广泛采用新材料、新工艺和新技术，不断提高建筑业科技水平。加强建筑企业的技术装备和施工能力，积极采用国内外先进的机械和设备，逐步淘汰落后的设备工艺，努力提高劳动生产率。加快建筑业人才培养，培养一批懂管理善经营的项目经理，具有科技开发和推广新技术能力的工程技术人员，以及高素质的施工队伍。“十五”末工程技术人员和经营管理人员占职工人数的比例提高到15%。建立健全政府质量监督体制和企业内部质量保证体系，不断提高建设工程质量水平。“十五”末，全市重点骨干企业全部通过ISO9002质量贯标论证，工程一次合格率达到100%。

8、加快推进制度创新，增强经济发展动力。

调整国有经济布局。坚持有进有退，有所为、有所不为的原则，鼓励外资和民资参与资产重组，促进国有资本从一般性竞争领域退出，向优势行业和关键领域集中。到2005年，基本完成国有经济的战略性调整和国有企业的战略性改组。分离企业办社会职能，为国有企业参与市场竞争创造良好条件。加快中小企业改制，采取股份制改造、合资合作、租赁、经营权转让、出售、联合兼并、破

产重组等多种形式，进行改革改组，力争搞精、搞专、搞特、搞强一批小型“巨人”。

深化企业改革。坚持以建立现代企业制度为方向，加快企业产权制度改革，国有大中型企业全面实现股权多元化，中小企业继续实行“国退民进”，基本实现经营者持大股，经营层控股和民营化。建立权责明确的国有资产管理、监督、营运体系，确保国有资产保值增值。完善企业法人治理结构，规范完善股东大会、董事会、监事会和经营层“三会一层”的运作体系，建立企业经营者的激励和约束机制。深化企业内部改革，建立公开招聘、竞争上岗、能上能下的用人机制和能进能出的新型劳动用工机制；把按劳分配和按生产要素分配有机结合起来，积极推行经营管理者年薪制、股份期权等分配形式，建立多种灵活有效的分配机制。加强和改善企业管理，建立面向市场、快速反应、科学决策的现代企业管理体制，实现国有企业经营机制的根本性转变。

完善社会保障制度。坚持社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度，加快城镇职工基本医疗保险制度改革，完善失业保险和城市居民最低生活保障制度，进一步扩大城镇养老、失业和基本医疗保障的覆盖范

搞
加
元
持
管
业
经
和
上
机
推
灵
市
育
合
呆
制
范

围，建立和完善独立于企事业单位之外、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系。加快实行养老金社会化发放和退休人员的管理服务社区化，提高社会保险的社会化服务水平。“十五”期间，力争实现城镇职工基本养老、医疗、失业保险全覆盖。采取政府组织引导和农民自愿结合的方法，大力发展农村社会养老和医疗保险。积极办好社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等公益保障事业。

加快转变政府职能。按照精简、统一、效能的原则，积极稳妥地推行行政管理体制改革，建立运转高效、行为规范行政管理体制。切实改进政府管理经济、社会的方式和手段，充分发挥市场配置资源的基础作用，建立中小企业服务体系，推行一站式服务，发展各类要素市场和中介服务组织，改善投资环境。努力提高行政管理透明度，树立公正廉洁、高效运行的政府形象。

9、加强基础设施建设，进一步改善新世纪发展的支撑条件。

建立现代综合运输体系。重点实施四大工程：一是“五纵十横”干线公路工程。以宁靖盐、徐宿淮盐、连盐通三条高速公路为主骨架，以陈李线、204国道等10条

网化公路为支撑，以县乡村公路为配套，建立起纵横交织、快速便捷的公路交通网络。“十五”期间，建设高速公路 206 公里，改造提高一、二级公路总里程 280 公里，乡村公路黑色化率达 30%。二是航道港口建设工程。重点实施“盐邵线”五级航道改造。加快以大丰港为重点的港口建设。加强沿海港口口岸建设，建成大丰港一类口岸和滨海港二类口岸，完善射阳港和陈家港二类口岸功能。三是铁路配套工程。加快建设新兴港、射阳港等专用线和新长铁路沿线公路客运站场，充分发挥整体效能。四是民航拓展工程。积极开拓新的航线。

建立稳定的电力保障体系。积极推进电力工业体制改革。完成苏北沿海 500KV 送电主网架的建设，加快我市沿海县（市）220KV 变电所及网络的建设步伐，积极改善和提高市级城网和县级城农网，构建高电压、大容量、技术先进、管理科学的现代化电网。同时，建成盐城电厂 9 号机组，做好射阳港电厂二期工程的前期准备工作，积极发展热电联产。

建立高标准水利设施体系。重点实施淮河入海水道、海堤达标、总渠堤加固和四港整治工程；强化水资源配置，加快开拓泰东河，疏通里下河，增强里下河地区和沿

海垦区的水源补给能力；建立现代化的农田水利体系，改善农业生产条件；加强城市防洪保安设施建设，提高防洪能力。“十五”期末，淮河入海水道和总渠堤达到100年一遇标准，海堤和灌河堤达到50年一遇标准，市区和各县（市、区）城区防洪达到100年一遇标准。

10、构建新型的城镇体系，推进城市化与工业化协调发展。

迅速扩大市区建城区。坚持“三区”（老城区、开发区、盐都新区）联动，协调推进，加快城市建设步伐，提升城市要素集聚和综合配套功能，尽快把市区做大、做强、做优、做美，提高其对全市经济的影响力、辐射力和带动力，使之成为区域性的中心城市。老城区要加快“退二进三”步伐，积极发展现代新兴产业，促进商贸、餐饮、金融、中介服务的发展；开发区要坚持高起点开发，尽快建成高新产业集聚区；盐都新区要加快基础设施建设和产业培植，迅速扩大新区规模。同时，切实加强城市管理，提高城市建设规划水平。到“十五”末，市区努力建成大城市布局形态，人口50万以上，市区国内生产总值达110亿元，人均国内生产总值2.2万元。

加快县城建设。提高县城区在区域经济与社会发展中

的纽带作用，加快生产要素向县城适度集聚，大力发展城市经济和社会事业，增强城市的人口承载力和经济中心功能。加强县城建设规划，科学确定城市性质和规模，高标准、高起点建设城市配套设施，不断扩大城市规模，扶持有条件的县城发展成为中等城市。到“十五”末，全市建成2个中等城市。

加快中心镇建设。按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的要求，突出重点，形成特色，提高品位，推动小城镇建设健康有序地发展。在乡镇工业比较发达的地区，进一步提高工业化水平，把乡镇企业调整升级与小城镇建设结合起来，促进乡镇企业向小城镇集中；在乡镇工业欠发达的地区，着力推进农业产业化经营，建立农业科技创新和社会服务体系，使小城镇成为农产品加工集中地和集散地。同时，合理调整乡（镇）、村行政区划，加快撤并步伐。重点搞好23个中心镇和沿204国道沿线小城镇建设，增强小城镇的整体实力和带动效应，推进农村城镇化进程。

11、坚持以人为本，全面提高劳动者素质。

多层次培养人才。突出培养拔尖人才，继续实施省“333”工程和市“111”工程，加大学术、技术带头人培

养力度，壮大高层次后备人才队伍。建立健全选拔“优秀拔尖人才”和享受政府特殊津贴制度，努力在沿海经济发达地区、名牌高校、科研院所建立人才培养基地，鼓励在职人员攻读硕士、博士学位。加速培养管理人才，加强社会化、职业化企业家队伍建设，全面提高企业经营管理人才的素质。加大党政机关中青年优秀人才的培养和选拔力度，造就一支高素质的领导人才队伍。大力开发农村人才资源，培养农村基层人才、农民技术员和农民经纪人。到“十五”末，全市各类人才总量达到45万人，占总人口的5.5%。

大力度引进人才。重点引进高级职称人员、学术技术带头人、高层次出国留学人员和外国专家；吸引紧缺专业本科以上学历毕业生回盐就业，努力提高高层次毕业生回归率；通过以项目带人才，吸引外地人才来我市进行技术承包、技术推广、咨询服务，鼓励外地人才以技术入股的形式举办高新技术企业。建立虚拟智力服务体系，支持企业到人才技术密集的城市和境外设立技术开发中心，进行科技开发和项目论证。

用好用活现有人才。认真落实知识分子政策，大胆选拔和重用优秀中青年人才，积极推行公开竞争选拔的人才

选配方式。加快建立和完善运行规范、机制健全的人才市场体系，全面实行事业单位全员聘任制和企业单位全员劳动合同制，进一步完善人事代理制度和辞职辞退制度，实现单位自主用人、人才自主择业、政府依法监管，促进人才智力合理流动，真正做到人尽其才。

12、优先发展科技教育事业，促进科教与经济的紧密结合。

提高科技创新能力。以高新技术为突破口，大力开发共性技术、关键技术和配套技术，积极引进、消化和吸收国外先进技术，培育一批拥有专有技术并具有较强的竞争优势的高新技术企业。“十五”期间，争取建立市级以上高新技术企业 250 家，其中省级 100 家；开发省级以上高新技术产品 150 个，高新技术产业增加值占工业增加值的 20%。加快建立以企业为主体、项目为载体的技术创新体系，高起点、高标准地建设和完善一批重点企业集团的开发中心，争取在“十五”期间建立省级以上技术中心 20 家，国家级技术中心 5 家，工程研究中心 2 家。推行产学研联合，支持市内外高校和科研院所兴办科技园区和民营科技企业，以及通过技术入股开发新产品。“十五”期间，争取发展长期产学研合作关系 250 项，实施省级产学研重

点项目 10 个。

加强科技开发研究和应用。围绕国民经济和社会发展中的关键领域，选择一批重大课题，加强同高等院校、科研院所的协作，发挥多学科综合研究优势，组织联合攻关，力争在一些领域有所突破。“十五”期间，每年力争取得有自主知识产权的产品和技术 20 项，专利技术 500 项。大力发展和培育技术市场，加快科技信息的交流和使用，健全科技中介服务体系，逐步实现科技经济一体化。

全面推进素质教育。继续把教育放在优先发展的战略地位，保证对教育事业投入的增幅高于国内生产总值的增幅。改革教育内容和教学方式，推进教育手段现代化；完善考试制度和评价制度，建立健全教育综合评价体系；推进应试教育向素质教育转变，在提高学生理论知识水平的同时，注重培养创新意识和实践能力，使学校教育适应经济和社会发展的需要。

构建终身教育体系。巩固九年制义务教育成果，加快普及高中阶段教育，大力提高成人教育、函授教育、远程教育和职业技术教育等多种形式的继续教育，鼓励社会办学，不断提高全社会受教育程度。加快中小学和中等职业技术教育布局和调整，促进教育资源的优化和组

合。“十五”期末，全市乡镇实现“两基”高标准、高质量的要求，全市万人口中具有大专以上学历人数接近或达到省平均水平。进一步扩大高等教育规模，加快高等教育大众化步伐，提高盐城工学院、盐城师范学院的办学能力和教学质量。

13、加强人口控制、资源利用和环境保护，努力实现可持续发展。

控制人口增长。继续认真贯彻执行计划生育基本国策，坚持把人口与计划生育工作摆在可持续发展的首要位置，严格控制人口增长，稳定低生育水平。加强计划生育服务网络建设，重点加强对农村和城市流动人口的计划生育教育和管理。强化优生优育，做好妇幼保健和基本医疗保障工作，提高出生人口素质。

合理利用资源。加大土地后备资源综合开发力度，严格执行建设占用耕地与开发、复垦新增耕地挂钩政策，严格保护基本农田，切实保护耕地，实现全市耕地总量的动态平衡。科学合理地开发利用水资源，坚持开源、节流与保护并重，保护好通榆河水源，严格控制城市地下水过量开采，加大农业节水灌溉和工业循环用水力度。建立海洋及沿海资源可持续利用的综合管理体系，保护海洋自然资

质
达
育
力

现

国
位
育
生
疗

平
平
边
与
量
羊
子

源、沿海湿地、国家级自然保护区野生动植物资源及重要的海洋生态区域，全面建立海域有偿使用制度。

加强环境保护。加快人工生态林建设，争取用5年时间，建成规模宏大的沿海防护林带和高标准的农田林网。到2005年，农田林网覆盖率达85%以上，村庄绿化率达40%以上。启动实施生态示范市建设，建成一批生态示范工程。强化城市环境综合治理，处理好城市工业和生活污水，控制大气污染，推进固体废物的无害化治理及减量化和资源化管理。加强农业生态环境的综合整治，选择适用的农业生态模式，推进农业生态工程建设。加快环保基础设施建设，“十五”期间市区和县城各建成一座污水处理厂。到2005年，城市污水处理率达50%，工业用水重复利用率达40-50%，固体废物综合利用率达98%，其中工业固体废物实现零排放，大气环境质量达到二级；大纵湖、通榆河水质基本保持三类水标准，地下水不受污染；农村环境质量（大气、水、土壤）达标率达85%以上，全市城乡环境质量有明显改善。

提高防灾减灾能力。加快地震、气象、海洋等灾害监测预报系统的现代化步伐，重点建设中尺度灾害性天气监测预警系统，努力提高灾害预测水平。加强灾害预防和紧

急救援体系建设，广泛开展防灾、减灾宣传教育，增强全民的防灾减灾意识。

高度重视人民防空工作。依法强化人民防空、交通战备设施的建设和管理，增强全民防空意识。到“十五”末，市区人防工程人均达到0.3平方米。

14、不断提高人民生活水平，努力实现区域共同发展和城乡共同富裕。

提高就业水平。坚持把扩大就业作为经济社会发展的重要目标，通过大力发展民营经济、加快发展社区服务业和积极推进城市化进程等多渠道创造更多的就业机会，拓宽就业渠道。积极发展和规范劳动力市场和就业中介服务，建立以劳动者自主选择业为主体的市场就业机制，为劳动者创造良好的就业环境。

增加城乡居民收入。坚持“效率优先、兼顾公平”的原则，调整收入分配制度，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配，建立起工资与效益同步增长的工资收入分配制度，提高国有企业下岗职工基本生活保障水平、失业保险金水平和城镇居民最低生活保障水平。通过调整和优化农业产业结构、推进农业产业化经营等多种途径，不断提高农民收入水平。

改善生活质量。满足人们不断增长的、多样化的物质文化生活需求，为人民群众提供更多更好的产品和服务，大力培育新的消费热点，促进消费升级，提高衣食基本生活需求的水平，努力降低恩格尔系数。改善居民居住条件，提高城镇居民住房成套率和农村居民住宅质量。“十五”末，城镇居民住房成套率达70%，农村居民人均居住面积达30平方米。加大环境综合治理力度，创造优美、舒适、安全的生活环境，完善城市社会化服务体系，增强社会化服务功能。

继续扶持经济薄弱地区的经济发展。积极帮助经济薄弱地区加快交通、通讯等基础设施建设，进一步改善投资环境。积极探索运用改革推动、政府扶持、兼并联合、对口协作等形式，帮助经济薄弱地区加快发展步伐。重视经济薄弱地区资源的开发利用，大力培植财源，增强其财政供给能力。帮助经济薄弱地区发展教育、医疗和文化事业，不断提高生活水平和生活质量。

15、积极发展各项社会事业，推动社会全面进步。

文化事业。加强各类公共文化设施建设。振兴淮剧，提高杂技，发展歌舞，繁荣创作。加快文化体制改革，推进淮剧、杂技团体布局调整，提高艺术表演团体市场竞争

力。坚持正确的新闻舆论导向，办好党报党刊和其它各类报刊。重视图书信息网络建设，推进知识工程的开展。开展科学文明的群众文化活动。切实加强文化市场管理，积极发展对外文化交流。

广播电视。进一步完善广播电视网络，扩大广播电视覆盖面，实现有线电视进村入户。“十五”期末，农村有线电视入户率达60%以上，城镇入户率达85%以上。加强广播电视配套设施建设，逐步达到信息传输网络化、摄录设备数字化、播出设备自动化。完成县、乡（镇）、村三级广播台站设备的更新改造，力争全部达到部颁等级标准。

卫生事业。以“人人享有卫生保健”为目标，坚持贯彻预防为主、防治结合的方针，合理配置卫生资源，逐步建立起比较完善的医疗卫生服务体系。“十五”期末，全市每千人医院床位占有数达2张，每千人拥有卫生技术人员达3人，儿童“四苗”接种覆盖率达90%，农村饮用自来水人口覆盖率达90%。进一步提高基本医疗服务，大力发展非基本医疗保健服务，不断满足社会多层次的健康需求。

体育事业。进一步实施《全民健身计划纲要》，举办

市第四届运动会，全面提高全市人民的体质和健康水平。切实加强学校体育和业余训练，努力提高竞技体育水平，力争在省级以上比赛中取得新的突破。“十五”期间，各级各类学校《国家体育锻炼标准》施行面达100%，达标率保持在95%以上，建成“全国体育先进城市”。加快体育场地设施建设，建成市体育中心。大力培育体育市场，积极推进体育产业化进程。

其他社会事业。加强档案建设，拓展服务功能，努力建成一个馆库达标、馆藏丰富、结构合理、管理科学的档案体系。积极发展残疾人事业，加强残疾人服务设施建设，不断提高残疾人的社会参与能力和保障水平。进一步发展妇女、儿童等社会事业，实现社会全面进步。

16、加强精神文明建设和民主法制建设，不断提高社会文明程度和法制化水平。

加强思想道德建设，提高市民的文明程度。坚持不懈地进行党的基本路线教育，继续开展邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想的学习，不断提高思想政治理论水平。围绕培育社会主义“四有”新人，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，在全社会树立共同理想和精神支柱。弘扬勇于创新、艰苦创业、争创一流的精

神，激发全市人民加快社会主义现代化建设的热情。加强各级爱国主义教育基地建设，充分发挥纪念馆、博物馆、革命遗址以及市内标志性工程等在爱国主义教育中的重要作用。强化社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别是加强对青少年的教育，提高全民的思想道德素质和科学文化素质。加强科普宣传教育，破除封建迷信。加强对新闻舆论、国民教育、社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地尤其是新闻网站的建设和管理。积极开展群众性精神文明活动，通过推进多层次、多样化的文明社区、文明村镇活动，形成积极健康、奋发向上的社会风尚。认真做好双拥工作，密切军政军民关系。

加强民主法制建设，推进依法治市。完善对宪法、法律、法规实施情况的监督制度，建立健全依法行使权力的制约机制。坚持和完善人民代表大会制度，保证人民代表大会及其常委会依法履行国家权力机关职能。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进人民政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。大力推进决策的科学化和民主化，逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制。进一步加强基层民主建设，努力实行政务、厂务、村务公开，完善村民自治、居

民自治和企业民主管理制度。积极开展“四五”法制宣传教育活动，普及法律知识，提高全民首先是各级领导干部法律意识和法制观念。推进政府工作法制化，从严治政，依法行政，强化行政执法监督，努力提高行政执法水平。进一步完善和实行执法责任制、错案责任追究制和公示制度，规范各级国家机关及其工作人员的行为。深化司法改革，维护司法公正，努力营造良好的法制环境。全面落实社会治安综合治理的各项措施，积极防范和依法严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动，坚决扫除各类社会丑恶现象，维护良好的社会治安秩序。

主题词：社会 经济 计划 通知

抄 送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，盐城军分区。

盐城市人民政府办公室

2001年7月16日印发

共印：300份