

# 序 言

“十四五”时期,是盐城深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期,是开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写“强富美高”新盐城建设新篇章的关键阶段。交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业,是重要的服务性行业。市委市政府高度重视交通运输发展,要求对接“大交通”变革,打造出海门户,建设陆上支点,拓宽空中走廊,以交通体系完善畅通开放“通道”。

根据《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省“十四五”综合交通运输体系发展规划》和相关规划,编制《盐城市“十四五”综合交通运输发展规划》,对照江苏交通运输现代化示范区和交通强市建设要求,明确“十四五”时期交通运输的发展思路、主要目标、重点任务和政策取向,是政府部门履行职责和引导市场主体行为的重要依据,是今后五年盐城交通运输发展的行动纲领。

# 目 录

## 一、发展回顾

（一）交通建设投资再创新高

（二）交通运输体系基本成型

## 二、发展形势与需求

（一）发展形势

（二）需求特征

## 三、总体要求

（一）指导思想

（二）发展思路与目标

## 四、重点任务

（一）建设现代化综合立体交通网

（二）打造立体开放衔接综合枢纽

（三）提升现代综合运输服务水平

（四）推进智慧绿色平安交通建设

（五）推动治理体系和治理能力现代化

## 五、资金筹措和保障措施

（一）投资估算及资金筹措

（二）保障措施

附件：盐城市“十四五”交通建设项目计划表

附图：盐城市“十四五”综合交通运输规划图

## 一、发展回顾

“十三五”期间，全市交通运输系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府的坚强领导下，认真落实交通强国江苏方案，合力推进公铁水空协同发展，全力构建现代综合交通运输体系，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，发展水平实现由“总体缓解”向“基本适应”的重大跃升，出行方式、运输结构、服务品质发生了根本性变化，交通运输对经济社会发展的支撑和引领作用明显增强。

### （一）交通建设投资再创新高

“十三五”期间，全市交通基础设施建设累计完成投资 916.4 亿元（含沿海港口），超额完成计划投资目标，为“十三五”规划目标（含沿海港口计划投资，共 899.7 亿元）的 101.8%，比“十二五”期增长了 72%，较好发挥了交通基础设施建设对投资增长的拉动作用。

表 1-1 “十三五”盐城市交通项目投资完成情况（单位：亿元）

项目类别	“十二五” 实际投资	“十三五” 计划投资	“十三五” 实际投资	“十三五” 完成比例
（一）综合交通网络项目	386.5	672.2	708.3	105.4%
1、铁路项目	50.8	272.1	297.3	109.3%
2、公路项目	312.2	372.9	403.6	108.2%
a.高速公路	34.7	14.9	19.2	128.9%
b.快速路网	51.6	109.8	122.8	111.9%
c.干线公路	147	114.9	96.2	83.7%
d.集疏散公路	37.3	42.9	44.0	102.6%

项目类别	“十二五” 实际投资	“十三五” 计划投资	“十三五” 实际投资	“十三五” 完成比例
e.农村公路	41.6	90.4	121.4	134.2%
3、内河航道项目	23.5	27.2	7.3	26.9%
(二) 综合交通枢纽项目	140.15	216.4	190.7	88.1%
1、机场项目	6.8	15.5	12.0	77.7%
2、港口项目	130.6	139	101.3	72.9%
3、客货枢纽	2.8	61.9	77.3	124.9%
(三) 城乡公交与信息化项目	7	11.1	17.4	157.2%
合 计	533.65	899.7	916.4	101.8%

从投资结构来看,公路建设仍是交通投资的重中之重,占“十三五”完成投资总额的44.0%,但相比“十二五”,公路建设投资占比下降了15个百分点。铁路项目在交通投资中的地位有较大提升,完成投资占比为32.4%,较“十二五”提高了23个百分点,铁路投资加速明显。

从分项投资完成情况来看,公路、铁路、客货枢纽建设和城乡公交与信息化项目均已完成或超额完成“十三五”既定目标;受资金和土地、生态红线等制约,内河航道、港口等项目投资未达预期。

## (二) 交通运输体系基本成型

### 1. 综合交通运输通道内联外畅

#### (1) 铁路建设跨越发展

干线铁路骨架成型。青盐、徐宿淮盐和盐通铁路相继建成投入运营,形成“一纵一横”的铁路主骨架,盐城正式迈入“高铁

时代”，高快速铁路从“区域零覆盖”发展为“县县全覆盖”，全面融入全国高快速铁路网，实现南融长三角、北接京津冀、西联中原经济区，与上海、南京等长三角中心城市 2 小时到达，盐城驶上了接轨大上海、融入长三角的快车道，成为国家沿海和京沪高铁大通道的交汇点。

综合客运枢纽全面建成。协同铁路建设，“1+8”铁路综合客运枢纽同步运营，实现了市、县高铁综合客运枢纽全覆盖，多种交通方式便捷换乘，对外交通和城市交通无缝衔接。

支线铁路逐步完善。开工建设大丰港、滨海港铁路支线。响水港和射阳港铁路支线开展方案研究，盐城港“一港四区”向全面通达铁路迈进，集疏运体系加快完善。

## （2）公路网络持续优化

高速公路加快成网。首条通港高速公路盐丰高速建成通车，沿海主港区通达高速。建湖至兴化、兴化至东台、滨海至淮安、盐城至临沂、盐城至射阳、盐城至金湖 6 条高速公路顺利纳入省级规划。盐射高速公路作为全省高速公路新增项目率先开工，“以市为主”投资建设，推进速度全省第一。建兴高速公路完成前期审批，兴东高速完成工可审批，滨淮高速完成工可审查，盐临高速启动前期工作，省级高速公路项目前期全面开展，为十四五“主攻高速”提供保障。

快速路联网成环。建成市区快速路网二期工程西环路、南环路、青年路、范公路南段计 46 公里，三期工程青年路东段、东

环路、黄海路、世纪大道计 33 公里，市区高架总里程达 90 公里，形成“三纵两横两联”布局，实现市区任何点位至高速互通、高铁枢纽和南洋机场 15 分钟快捷到达，极大提升了市区道路交通出行效率。盐丰快速通道一期工程、市区快速路网建设优化工程开工建设，城北片区快速路网提升工程、盐阜快速通道开展前期工作，快速路网不断向城市周边相邻县、重点镇联通。

干线公路加密完善。建成 S331 盐城西段、S125 盐城段、S233 射阳至建湖公路、S610 东台段、S351 大丰草庙至草堰段、G344 东台琼港至五烈段、S331 盐城东段、S229 东台段、S348 滨海段、S328 滨海段一期、S337 响水段等 11 个干线公路建设项目，建成通车里程 341.9 公里，在建 S226 大丰南段、G204 响水绕城段、S326 响水西段等 3 个项目，干线公路“四纵十二横四联”主动脉编织成网，连通市域主要节点，市县、县县和重点乡镇一级公路通达率达到 100%，一级公路占比达 81.5%。

“四好农村路”打造品牌。2016 年启动实施三年行动计划，提档升级农村公路 6258 公里，改造危桥 3837 座，配套实施生命安全防护工程 4531 公里，行政村双车道四级公路覆盖率达 100%，提前两年实现省高质量发展目标。2019 年盐都区创成国家级“四好农村路”示范县，其余 8 个县（市、区）全部创成省级示范县。深入推进“一县一品牌、一区一特色”创建活动，“农村公路+旅游”入选全省第一批“农村公路+”典型案例。规划 1518 公里乡村旅游景观公路和 36 个服务驿站，包括 8 条主线、

8 条支线和 95 条联络线。已建成 2 号线马家荡至大纵湖段、1 号线海堤公路和 6 号线等 1036 公里的乡村旅游景观公路，交旅融合持续深化。

### （3）港航建设提质扩能

沿海港口吞吐能力大幅提升。在大丰港区国家一类开放口岸的基础上，滨海、响水、射阳港区新获批国家一类开放口岸，盐城港海上大通道与世界直航实现“全覆盖”。建成大丰港区 10 万吨级深水航道一期工程和射阳港区 3.5 万吨级航道，推进滨海港区 20 万吨级航道前期研究，完成大丰港区二期散货码头泊位扩建、射阳港区三期通用码头、滨海港区北区通用码头二期和响水港区小蟒牛作业区重件码头建设，新增万吨级以上生产泊位 9 个，吞吐能力达亿吨，沿海“一港四区”协同发展。

内河航道初步通江达海接运河。建成滨海港疏港航道工程，实施小中河航道及刘大线和阜宁船闸整治等工程，新增省干线航道 60 公里，省干线航道达标率达到 59%，已覆盖除射阳外的全部县级节点，干线航道县级节点通达率达到 88.9%，初步形成了“通江达海接运河”的网络格局。

内河港口规模化发展。建成市区港区楼王作业区和新兴作业区，新增 500 吨级泊位 15 个，1000 吨级泊位 13 个，增加港口通过能力 943 万吨、集装箱通过能力 8 万标箱，公共作业区供给水平显著提升。

### （4）机场能级显著提升

建成南洋国际机场 T2 航站楼，年吞吐能力提高到 300 万人次。“十三五”期间旅客吞吐量达 811.6 万人次，是“十二五”期间的 3.5 倍。建成建湖、射阳两座通用机场，通用航空布局逐步完善，建湖通用机场是全省 10 个国家（区域）级通用机场之一，射阳机场自取证运营以来，累计保障安全飞行时长和架次，在全省 A1 类通用机场中均居第一。

## 2. 城乡居民出行品质持续提升

国际客运网络加快拓展。开通至韩国首尔、泰国曼谷 2 条国际航线和香港、台北 2 条港台地区航线。在全省与韩国实现通航的 4 个机场中，盐城南洋机场客运量占比超过 15%，是全省除南京禄口机场以外与韩国通航的主力机场。

城际客运服务更加便捷。全面步入高铁时代，盐城站日开行列车达 45 对，与大中城市快速通达。南洋机场国内通航点达 34 个，覆盖国内千万级大型枢纽机场。传统公路客运加快转型，先后开通了 3 条城际公交、16 条毗邻公交线路，并开通城际定制班线；推进“站、运、游”融合，与景点合作重点推出尚湖、沙家浜等 44 条线路。

城市公共交通优先发展。开通全省首条高架地面 BRT 环线，建成总长 225 公里“一主三环八支”BRT 快速公交网络，SRT 虚拟轨道交通示范线正在试运行。市区城市公交万人标台数达 17.87、出行分担率达 29.57%，分担率较“十二五”末提高近 10 个百分点。



城乡客运服务水平提升。2018 年度城乡道路客运一体化发展水平等级首次达到 4A，城乡客运公司化经营不断推进。行政村镇村公交基本实现全覆盖，开通 9 条“镇村公交+乡村旅游”线路，开通 2 条“镇村公交+邮政”线路。率先开通全域公交，构建覆盖全市域的公共交通网络体系。

### 3. 货运物流降本增效成果显著

对外运输能力不断增强。南洋机场开通全省唯一至韩日全货机航线，为打造对韩跨境电商产业集聚区奠定坚实基础。盐城港开通至仁川港、上海港、连云港港、太仓港、日照港、青岛港等 9 条内外贸集装箱班轮航线，“十三五”期间沿海港口实现货物吞吐量 4.26 亿吨、外贸吞吐量 1.04 亿吨、集装箱 114.25 万标箱，较“十二五”期间分别提高 78%、157%、201%。

货运物流枢纽逐步形成。建成多式联运型、通用集散型和专用型货运枢纽场站 19 个，其中省级示范物流园区 5 家，盐城市现代物流园区、城西南物流园区被认定为“国家优秀物流园区”。

运输结构调整力度加大。开展货运铁路扩能、水路运输升级、多式联运提速、公路货运治理、城乡绿色配送、信息资源整合“六大行动”。大丰港多式联运项目被列为全省首批示范工程，大丰港物流甩挂运输和江海河联运、公水联运被列入省交通运输厅试点。

城乡货运配送便捷高效。建成以县、镇、村三级物流节点为支撑的农村物流基础设施网络，实现村村通邮，乡镇快递网点覆盖率 100%，盐都区入选首批省农村物流示范县名单。

#### 4. 绿色智慧交通建设步伐加快

智慧交通得到快速发展。完成 2 个市级指挥中心、5 个县级分中心建设，搭建了新的“实时公交”软件平台。公交一卡通实现全覆盖，江苏运钢网络科技有限公司等 3 家企业取得网络货运经营许可，开发“盐城交通安全监督检查”和“治超执法监管”APP，升级改造不停车动态超限检测系统，建设覆盖全市主要航道的 AIS 基站。

绿色交通水平显著提高。拆除公路沿线非法广告牌 1532 块，清除浮吊船 42 艘、非营运船舶 2153 艘，拆除干线航道非法码头 141 座，铁路沿线建成绿色生态廊道，163 家持证港口码头企业船舶污染物接收设施全部接入监管平台，环境整治成效明显。全市新能源、清洁能源公交车 2394 辆、出租车 2428 辆，分别占比 76.1%、79.7%；1071 艘 400 总吨以上运输船舶，全部安装生活污水处理装置；新建和改造港口码头岸电设施 72 套，安装粉尘在线监测系统 226 套，建成船舶污染物接收设施 482 套，交通装备清洁环保。

深入推进平安交通建设。实施公路安全生命防护工程 7000 公里，完善 7936 座县乡道桥梁限载标志，改造危桥 762 座；完成 204 国道 1564 项、干线公路 481 项、高速铁路 1085 项、普速铁路 664 项安全隐患整治，基础设施安防能力明显提升。“两客一危”运输车辆安装主动安全智能防控系统，取消 800 公里以上长途客运班线，城市公交车辆全部安装封闭式驾驶区域隔离设施，构建

“五位一体”危化品运输安全管控网，严格管控源头风险。

## 5. 行业治理能力不断提升

体制机制改革不断突破。组建“一支队三中心”，相继成立公、铁、水、空四大市级交通集团。盐城交通技师学院管理体制调整到位，市交通规划设计院完成转企改制，盐城港引航站实行“双管模式”。

打造法治政府部门。动态调整 123 项行政权力，不见面审批率达 100%。市级“互联网+监管”行为覆盖率达 100%。制定 15 项行政规范性文件，健全完善 40 多项行政执法制度。

表 1-2 盐城市“十三五”综合交通运输发展主要指标一览表

指标名称		2015 年	2020 年	增长	说明
基础设施	运输机场及通用机场数量（个）	1	3	2	
	高快速铁路里程（公里）	0	267	267	
	高快速铁路县城覆盖率（%）	0	100	100 个百分点	
	公路网总里程（公里）	19525	25991	33%	
	高速公路里程（公里）	359	396	10%	
	普通国省干线里程（公里）	1566	1776	13%	
	二级及以上公路占比（%）	21.7	23	1.3 个百分点	
	行政村双车道四级公路覆盖率（%）	-	100		
	省干线航道达标里程（公里）	285	345		
运输服务	民航机场旅客吞吐量（万人）	85.2	169.2	99%	2019 年旅客吞吐量超 209 万人次
	民航机场旅客货运量（吨）	3006	13630.7	353%	
	民航机场外贸货物吞吐量（吨）	508.6	5746.7	1030%	
	沿海港口货物吞吐量（万吨）	7575.94	7953.97	5%	2018 年吞吐量达 9808 万吨
	沿海港口外贸货物吞吐量（万吨）	1745.15	1957.49	12%	
	沿海港口集装箱吞吐量（万 TEU）	17.21	26.4	53%	
	物流费用占 GDP 比重（%）	-	15		
	城市公共交通分担率（%）	20.1	29.6	9.6 个百分点	

指标名称	2015年	2020年	增长	说明
镇村公交覆盖率(%)	40	100	60个百分点	

但对照交通强国建设的目标，对照长三角中心区城市、淮河生态经济带出海门户的定位，对照人民对美好生活的期盼，盐城交通运输尚存在着不平衡、不充分等问题。主要表现在：一是综合交通网络功能有待提升，结构仍需优化。对外通道综合运输能力不强、不同方向高铁营运速度差距较大、沿海货运铁路通道没有形成、高速公路密度低路网不完善、大市区对所辖县区辐射偏弱、水运主通道尚未全线贯通。枢纽能级有待增强，机场保障能力不足、深水海港资源配置能力不强、集疏运体系与产业发展不配套、国际运输功能偏弱。二是服务品质和效率有待提升。客货运枢纽换乘水平、衔接能力有待提升，旅客联程运输、货物多式联运尚处于起步阶段。城际客运发展仍需进一步提高，城乡交通运输一体化和均等化水平仍需进一步加强。物流成本较全省平均水平偏高。三是治理体系和治理能力还需加强。智能交通整体发展水平还有待提升，信息互联互通水平不高，与新技术的融合还不充分。节能减排、节约集约利用资源能力、安全水平有待提高。信用管理体系有待完善。

## 二、发展形势与需求

### (一) 发展形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化建设新征

程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快建设交通强国。习近平总书记到江苏视察，赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”新的使命。

“十四五”时期，盐城的发展坐标、时代方位发生深刻变革。盐城的城市价值全面提升，成为长三角中心区城市，全面进入高铁时代；新一轮沿海高质量发展启动实施，“一带一路”、长三角一体化、淮河生态经济带和中日韩自贸区等机遇交汇叠加，盐城的开放地位更加凸显；黄海湿地跻身世界自然遗产行列，生态文明建设有了世界级品牌，盐城的生态价值正在快速蝶变，这些变化将为“十四五”高质量发展注入强大动力。《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，“十四五”时期全市高水平全面建成小康社会成果全方位巩固，高质量发展走在长三角前列，高品质生活大幅跃升，高效能治理成效显著，社会主义现代化建设取得良好开局。交通运输是国民经济的基础性、先导性、战略性产业和服务性行业，经济社会发展对交通运输发展提出了新的要求。

### 1. 开启现代化建设新征程，要求交通运输当好先行

“十四五”盐城将围绕开启全面建设社会主义现代化新征程，坚持“三市”战略，坚定“两海两绿”路径，推进“四新盐城”建设，加快建设现代化经济体系，在“争当表率、争做示范、

走在前列”中展现盐城担当。“加快建设交通强国”是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，要求盐城以交通强市建设为统领，全面对标现代化新征程的新要求，对表发达国家交通运输现代化程度，对照在“争当表率、争做示范、走在前列”中展现盐城担当的使命，以综合立体交通网建设为抓手，加快构建现代综合交通运输体系，在盐城现代化建设新征程中当好先行引领。

## 2. 融入国内国际双循环，要求加快畅通国内国际通道

当前，国际局势和经济形势复杂严峻，世界进入大发展大变革大调整的新时期。十九届五中全会提出要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。省委省政府提出要主动融入“双循环”发展新格局，更多依靠内需拉动增长，更多依靠自主创新提升竞争力，更加注重优化区域经济发展格局，更有针对性地加强对外经济合作。市委市政府提出要全面融入双循环新发展格局，充分发挥盐城独特区位和战略优势，打造连接东北亚和长三角两个大市场的重要枢纽，为双循环新发展格局提供有力支撑，在服务全国构建新发展格局上争做示范。要求交通运输顺应国际格局调整和更好服务国家发展战略，构建深度参与国际国内分工协作的枢纽网络和运输体系，全面提升资源要素流通中转和集聚辐射能力。通过强化南、西、北三个方向通道建设，支撑盐城加速融入国内大循环；通过北向对接连云港、东向出海两个方向通道建设，服务盐城更好参与国际循环。

### 3. 国家重大战略纵深推进，要求交通运输强化支撑保障作用

“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、淮河生态经济带、江苏沿海高质量发展等战略在盐城交汇叠加，将进一步释放多层次的交通需求，拓宽交通发展新空间。要求以高质量建设“一带一路”节点城市为统揽，构建海陆空立体互联的国际运输通道，支撑安全畅通、自主可靠的国际供应链体系。深入践行“共抓大保护、不搞大开发”发展理念，加快运输结构调整，发挥水运大市优势，大力推进江海河联运发展。深度融入长三角城市群，参与国际竞争，提高与长三角主要城市的互联互通，尤其与上海、南京、杭州等核心城市，要构建多层次、大容量、直连直通的综合交通体系。作为淮河生态经济带区域中心城市，需要发挥淮河生态经济带出海门户城市的龙头作用，构建淮河出海综合交通走廊，打造绿色交通典范。省委对盐城“面朝大海、向海发展、赋‘能’未来”的发展定位，要求加快沿海地区综合交通运输体系建设，做好发展海港经济的文章，提升港口发展能级；做好对外开放的文章，提升国际运输能力；做好产业转型的文章，提升区域运输能力，支撑港产城融合发展。

### 4. 坚持“以人民为中心”，优化营商环境，要求交通运输提升服务品质效率

以人民为中心的发展思想是新时代中国特色社会主义的价

值取向，是做好一切工作的出发点和落脚点。市委市政府提出要把以人民为中心的发展思想作为“十四五”国民经济和社会发展的根本遵循，打造国际一流营商环境。作为重要的服务性行业，交通建设只是基础，行业管理是手段，运输服务才是目的，应紧紧围绕建设“人民满意交通”和创一流营商环境的发展要求，在提供更高水平客货运输服务上再上新台阶。建立高品质、多样化、个性化的出行服务系统，推动“人悦其行”；构建一体化、专业化、标准化的货运服务系统，促进“货优其流”，以更加优质的运输服务支撑人民群众更高水平的生产生活，以更加高效的运输服务创建一流营商环境。

#### 5. 治理体系和治理能力现代化，要求交通运输提升行业现代治理水平

十九届四中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化，市委市政府提出“十四五”期盐城治理体系更加完善，社会治理现代化水平得到新提升，共建共享共治的社会治理格局基本形成。盐城交通需要转变思维，积极引导行业管理理念创新、路径革新和举措创新，加强与5G等新技术的融合，扎实做好“碳达峰”“碳中和”各项工作，推动交通运输创新与可持续发展。推进行业管理由“管行为”向“管信用”转型提升。发挥法治、信用在综合交通运输中的重要引领和规范作用，加快构建以信用为基础的新型监管体系。注重提升对新冠疫情等突发公共事件的治理水平，加强交通运输应急体系建设。



## （二）需求特征

“十四五”时期，盐城经济发展更高质量，国内生产总值年均增速6%以上<sup>1</sup>，人均地区生产总值超过11万元，产业结构迈向中高端取得明显进展，质量变革、效率变革、动力变革不断实现新突破，全要素生产率进一步提高，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到45%。以人为核心的新型城镇化深入推进，常住人口城镇化率达到71%。城市发展空间格局进一步优化，功能配套更加完善，城市能级和城市价值显著提升。乡村振兴取得明显成效，农村人居环境进一步改善。

需求空间上，世界百年未有之大变局叠加新冠疫情全球大流行，对我市国际空运、海运供给能力及稳定可靠性提出更高要求。以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局加快构建，我市提出要在服务全国构建新发展格局上争做示范，全力融入新格局，将进一步促进与“一带一路”沿线国家和地区特别是日韩运输联系；从江苏全局来看，以盐城为龙头辐射带动沿淮流域城市是我省服务新发展格局的重要方向，我市与淮河生态流域地区的生产运输联系更加紧密，随着青盐铁路、徐宿淮盐铁路、盐通铁路的建成通车和盐泰锡宜铁路的加快建设，我市与长三角中心区城市出行将呈现网络化、同城化、多层次的特征。新一轮沿海发展带动全省货运空间格局深刻转变，我市沿海地区货运需求较快增长。

---

<sup>1</sup>《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

预计“十四五”期我市客货运输总量持续增长但增速放缓，运输需求结构持续深刻变化。客运高品质、多样化、个性化特征更加凸显，小汽车、高铁、民航客运占比持续提升，且更加注重安全、无障碍和人性化出行。货运小批量、多批次、高时效特征更加凸显，带动公路货运专业化、“门到门”需求持续增长。碳排放达峰行动计划深入实施，运输结构调整政策持续推进，传统大宗物资进一步转向铁路和水运，集装箱运输成为主增长点。

预计“十四五”期，我市营业性客货运输量年均增速分别达到3.75%和7%左右，2025年营业性客货运输量分别是2020年的1.2倍和1.4倍。客运方面，以高铁、航空为主体的高快出行成为客运需求主要增长点，铁路占比由2020年的12.13%提升至2025年的24.8%；国际运输需求旺盛，民航占比由2020年的3.13%提升至2025年的6.15%。营业性公路客运持续下降，年均增速-0.4%（由于受新冠疫情影响，2020年总量较小），服务镇村、城乡间的基础性功能更加突出。货运方面，运输结构调整政策施行、港口“最后一公里”加快贯通，伴随着大丰港、滨海港铁路支线开通，铁路货运量将大幅增长，年均增速约38%。公路货运年均增速3%，航空货运量年均增速7%。预计铁、水货运量占比较2020年分别上升1.2和6个百分点。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定走好“两海两绿”路径，牢牢把握“四新盐城”建设“先行官”定位，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，着力打造东部沿海区域性综合交通枢纽，有力支撑“争当表率、争做示范、走在前列”的盐城篇章。

## （二）发展思路与目标

“十四五”期间，我市交通运输将按照“主攻高速、提升铁路、强化港口、着力乡村、构建高质量交通运输服务体系，打造东部沿海区域性综合交通枢纽”的总体思路，到2025年，基本建成现代化综合交通运输体系，形成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，综合枢纽体系衔接更为顺畅，加快建设长三角中心区北翼枢纽、淮河生态经济带出海门户、面向东北亚开放窗口。交通客货运输高效联通，建成“16421 高品质出行圈”，基本实现1日联通全球、6小时通达全国主要城市、4小时抵达长三角、2小时畅行江苏、1小时覆盖市域；建成“123 高效快物流圈”，基本实现国内1日送达、周边国家2日内送达、全球主要城市3日内送达。交通安全水平大幅提升，运输结构显著优化，交通运输与生态旅游深度融合，交通强市建设取得阶段性

成果。

——海向开放开发拓展新空间。沿海港口形成以 30 万吨级泊位为龙头，5-10 万吨级泊位为主体的码头集群，吞吐能力达到 2 亿吨；空港枢纽飞行区等级达到 4E 级，航空旅客吞吐能力达 400 万人次；海空航线覆盖东北亚和“一带一路”沿线重要贸易国家和地区。

——区域互联互通迈上新台阶。南融长三角，北联环渤海，西拓中西部，与全国城市群高铁、高速直达，全面融入上海、南京、杭州 2 小时都市圈。干线航道通江、达海、接港区，连通淮河生态经济带重要节点城市。

——城乡交通一体取得新成效。高速公路网、干线公路网、农村公路网“三大路网”畅通衔接，高速公路、干线公路市县、县县短直连接，通达沿海港口，基本实现乡镇 30 分钟上高速、10 分钟达干线。农村公路覆盖广泛、品质提升，乡村旅游公路品牌影响力凸显。

——绿色运输服务展示新形象。全域公交发展成效显著，大市区绿色交通出行分担率达 75%，城乡交通运输一体化水平明显提高，社会物流总费用与 GDP 的比率下降至 12%左右。

——科技兴安水平实现新提升。运用大数据、物联网、人工智能等现代信息技术，交通运输运行监测分析，拓展安全生产风险监测预警系统，线上线下协同监管。建立安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制。

到 2035 年，建成东部沿海区域性综合交通枢纽和海河联动南北联通的开放枢纽城市，实现安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，交通运输现代化水平处于全省先进水平。基础设施多元立体、融合互联，运输服务便捷舒适、经济高效，交通治理共享共治、协同完备，人民享有美好交通服务，全面服务和保障社会主义现代化强市建设。

#### 四、重点任务

##### （一）建设现代化综合立体交通网

##### 1. 建设发达的快速网

基本建成由高速公路网、高速铁路网等组成的高品质快速交通网，满足日益增长快速出行需求。

完善高速公路网络。围绕提升中心城区首位度和全面融入长三角一体化发展，加快补齐高速公路发展短板，提升盐城与周边地区联系，强化对主要功能片区的全覆盖。强化与周边城市互联互通水平，建成东台至兴化高速公路、滨海至淮安高速公路盐城段、盐城至临沂高速公路盐城段，积极推进盐城至宝应至金湖高速公路盐城段前期工作。打通高速断头路，建成阜溧高速建湖至兴化段。加强市内重要节点覆盖，续建盐城至射阳高速公路，建成东兴高速公路东延（覆盖东台长三角康养基地），推进盐靖高速东延西接工程和响水疏港高速公路。推进高速公路瓶颈路段扩容，实施盐靖高速盐城段扩建工程。提升临海通过能力，积极推进临海高速盐城段建设。加强干线公路与高速公路的便捷转换，

服务乡镇快速对外出行，建成盐洛高速九龙口互通、盐城开发区互通、沈海高速滨海南互通、正红互通和四明互通。到 2025 年，全市新增高速公路里程 281.5 公里，总里程达 677.5 公里，密度达 4.0 公里/百平方公里，均增长 71%；市际高速通道新增 4 个，数量翻一番；新建高速互通出口 30 个，增长 107%，15 公里覆盖率达 84%，61% 乡镇 15 分钟上高速。全市高速公路形成“三纵三横一联”布局，基本实现“对外多通道、市县全直达、县域双路径、沿海广辐射、乡镇 30 分钟全覆盖”的目标。

#### 专栏 1：高速公路建设项目

续建项目：盐城至射阳高速公路。

新开工并建成：阜溧高速公路建湖至兴化段、滨淮高速公路盐城段、东台至兴化高速公路、东兴高速公路东延、盐城至临沂高速盐城段。

新开工：盐靖高速扩建盐城段、盐靖高速东延至 228 国道、盐靖高速西延至大纵湖、临海高速盐城段。

储备项目：响水港疏港高速公路、盐城至宝应至金湖高速公路盐城段。

高速互通项目：新增盐洛高速九龙口互通、盐城开发区互通、沈海高速滨海南互通、正红互通和四明互通。

推动高速铁路网建设。强化反“K”字型铁路网，建成盐泰锡常宜城际铁路，实现与长三角主要城市两小时通达。推动沿海高铁（连云港至盐城段）开工建设。

#### 2. 构建完善的干线网

建设由普通干线公路网、普速铁路网、市域（郊）铁路网、

干线航道网等构成的干线交通网,优化网络结构,提升服务能力。

稳步推进干线公路建设。推进规划待建干线公路贯通工程,开展新一轮省道公路网规划研究工作。以强化干线公路主通道服务能力、完善干线公路网络、分离过境交通为重点,推进主要港区、省级园区、4A 以上景区和乡镇基本实现干线公路通达。强化干线公路主通道服务能力,提升路网供给水平,实施 S226 大丰南段工程、S226 滨海段改建工程等一批骨干项目建设;完善干线公路网络,加强互联互通,实施 S352 东台西段、S328 滨海段改扩建工程等项目;分离过境交通,缓解城市交通拥堵,建设 G204 响水绕城段改扩建工程、S329 射阳南环段等项目。高标准建设 16 个国省干线服务区。到 2025 年,全市新增普通干线 157 公里,总里程达 1933 公里,密度达到 11.5 公里/百平方公里,比 2020 年提升 9%,一级公路占比达到 82%,全市国省干线公路服务区达到 24 个。

#### 专栏 2: 普通干线公路建设项目

续建项目: G204 响水绕城段改扩建工程、S326 响水西段改扩建工程、S226 大丰南段工程、S328 滨海段改扩建工程。

新开工并建成项目: S352 东台西段、S329 射阳南环段、S348 阜宁北绕城段、S348 阜宁通榆河大桥及接线段工程、S337 临盐高速互通连接线。

新开工项目: S226 滨海段改建工程、S232 射阳段工程、S328 阜宁段改建工程、S348 射阳段工程、S232 建湖段改扩建工程、S226 东台段工程、S232 盐都段工程、S348 盐徐高速阜宁车桥互通连接线二期工程。

储备项目：S403 东台段工程、S226 射阳至亭湖段改扩建工程、S226 响水段改扩建工程、S331 盐城市区段改扩建工程。

加快快速路建设。完善城市快速路网系统，畅通城市干道，加强与高铁站、机场等交通枢纽高效精准衔接，实施城北片区快速路网提升工程和市区快速路网建设优化工程。推进大市区通往邻近区县的干线公路快速化改造，实施盐丰快速通道、盐阜快速通道和 G204 滨海县城段改扩建工程，积极推进盐城至东台等快速通道前期工作。到 2025 年，新增快速路里程达 83.5 公里。

#### 专栏 3：快速路网建设项目

建设项目：城北片区快速路网提升工程、市区快速路网建设优化工程、盐丰快速通道、盐阜快速通道和 204 国道滨海县城段改扩建工程。

储备项目：盐城至东台等快速通道。

提升普速铁路运输能力。推动新长铁路扩能改造，进一步强化既有铁路货运通道。推动青盐铁路开通货运功能，打通沿海北向铁路货运通道。规划建设沿淮铁路，畅通沿淮河经济带出海通道。建成大丰港铁路支线、滨海港铁路支线、响水港铁路专用线（滨海港铁路专用线北延工程）、市区港区新兴作业区铁路专用线，开展射阳港区铁路支线前期研究，争取早日开工建设，进一步增强服务港口的铁路集散能力。

#### 专栏 4：普速铁路建设项目



续建：大丰港铁路支线、滨海港铁路支线。

新开工：响水港铁路专用线（滨海港铁路专用线北延工程）、新长铁路扩能改造工程、市区港区新兴作业区铁路专用线。

储备项目：射阳港区铁路支线、沿淮铁路。

谋划市域（郊）铁路发展。结合盐城市国土空间规划，做好市域市郊铁路的规划预控，重点考虑对既有铁路站距城区较远的阜宁、射阳等区县的覆盖。做好与干线铁路、城际铁路的衔接，探索通过共轨、换轨、站台无缝换乘等方式实现不同层次轨道交通的有机衔接，推动轨道交通“多网融合”。

深入推进内河航道通江达海。推进京杭运河与盐城港响水港区二级航道连通，实施连申线大套至响水段航道整治工程（包含连申线灌河至黄响河段航道整治工程）、淮河入海水道二期配套通航工程（盐城段）。畅通与京杭运河的主要捷径通道，开工建设盐宝线航道整治工程（盐城段），加快兴东线航道整治工程前期工作。推进港口疏港航道建设，开工建设射阳港区疏港航道整治工程，加快推进滨海港区北疏港航道“四改三”提升工程前期工作。持续推进连申线通榆河航道护岸工程，建设稳固、美观的护岸景观带。2025年，构建“一纵九横”的内河干线航道网络，实现干线航道瓶颈有效疏解。

专栏5：航道建设项目

新开工并建成项目：连申线通榆河航道护岸工程。

新开工项目：连申线大套至响水段航道整治工程（包含连申线灌河至黄响河段航道整治工程）、淮河入海水道二期配套通航工程（盐城段）、盐宝线航道整治工程（盐城段）、射阳港区疏港航道整治工程。

储备项目：滨海港区北疏港航道“四改三”提升工程、兴东线航道整治工程。

### 3. 拓展广泛的基础网

健全以农村公路为主体的基础网，提升交通基础设施的通达深度、覆盖广度、服务效能。

加快推进集疏散公路建设。续建青盐铁路响水站连接线工程，新开工沈海高速兴桥互通连接线一期工程、滨海海港大道与北海大道连接线、建湖开发区至 232 省道连接线改造工程、阜溧高速楼王互通接线工程（盐金线）、滨海港城高速连接线等一批服务经济节点、城镇节点、交通枢纽的集疏散公路。

更高质量推进“四好农村路”建设。以服务规划发展村庄和农村群众农村住房条件改善等更深层次的通达为重点，保障镇村公交、农村客运班车和校车通行安全，实施 500 公里规划发展村庄通达项目，300 公里农村群众住房条件改善通达项目，同时对尚未达标的 150 公里县道进行提档升级。到 2025 年，农村公路路网通畅水平不断提升，规划发展村庄基本实现通达等级公路。

### 4. 提升管理养护现代化水平

通过提升管理养护科学决策水平、机械化水平和标准化水平，形成现代管理养护体系，管理和维护好交通基础设施，使之

持续保持良好的运行状态，着力降低全寿命周期成本，更好地服务于经济社会发展和公众出行。

实现干线公路养护三大转变。由病害性养护向预防性养护转变，加快建立科学决策体系，加强预防性、科学性养护，不断提高养护质量。全面推广使用桥梁管理系统（CBMS）和养护管理系统。由人力型养护向机械化养护转变，继续推进二类养护工区标准化建设，不断提升养护机械化水平。建立健全养护机械设备的考核制度体系，加强对养护机械操作手的培养，努力提高养护机械化水平，实现大中修、小修保养、绿化、日常保洁等机械化作业率100%。由传统型养护向专业化养护转变，全面贯彻部颁《公路技术状况评定标准》，积极应用路面管理系统（CPMS）和桥梁管理系统（CBMS）等养护管理系统，及时进行公路、桥梁数据采集和录入，适时更新、完善公路和桥梁数据，确保CPMS、CBMS、养护管理系统的正常运行，提高科学决策水平。加强交通调度指挥体系建设，通过多种媒介为公众提供及时、准确、可靠的出行信息服务。

建立农村公路长效管养机制。深化农村公路管理养护体制改革，出台盐城市农村公路管理养护体制改革相关文件，进一步落实农村公路地方政府主体责任，全面推进县、乡、村三级“路长制”，实现制度上墙、标牌到路、包干到人。将农村公路管理养护工作纳入“乡村振兴”统筹谋划，加强地方农村公路养护管理机构能力建设，实行农村公路工作目标责任制和绩效管理，指导

监督相关部门和区县、乡镇人民政府履职尽责，将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算，到2022年，基本落实县镇政府管养职责。推行养护专业化、市场化，鼓励专业养护企业参与养护，提高养护机械化水平。

加强内河航道、船闸的养护管理。完善航闸养护标准，制定合理养护计划，提升内河航闸养护效能。针对碍航航段、碍航临跨河建筑物和通航建筑物等“卡脖子”航段，从急到缓合理有序地实施改善工程。针对不同船闸状况与需求，合理安排船闸大修计划。注重航闸日常养护，加快航闸养护标准化，疏浚工程配套建设，及时做好航道隐患排查、清障扫床、航道助航标志维护等工作，不断推动全系统管养水平提升。

## （二）打造立体开放衔接综合枢纽

### 1. 提升港口发展能级

推进港口资源战略整合提升。持续提升沿海港航基础设施深水化、大型化、专业化建设水平，全面提升盐城港综合运输枢纽功能、多式联运功能、临港产业集聚功能、物流增值服务功能。坚持内河港口网络化、河海联运一体化，统筹推进全市港口岸线资源的存量整合优化和增量精准配置，鼓励专用码头与公用码头相结合的开发模式，实现岸线资源利用效益最大化。加强盐城港“一港四区”进港航道、码头泊位和配套基础设施建设，推进码头布局 and 货种结构优化调整。到2025年，沿海港区进港航道全部达5万吨级以上，形成以30万吨级泊位为龙头、5-10万吨级

泊位为主体的发展格局。大力推动亭湖、大丰、滨海、射阳、建湖、东台等内河港区码头泊位、配套基础设施与临港物流园同步建设，开辟海河联运集装箱航线，打造海河联运区域中心。力争到 2025 年，盐城港“一港四区”年货物吞吐能力突破 2 亿吨，内河港综合通过能力达到 6000 万吨。

#### 专栏 6：港口建设项目

续建项目：盐城港滨海港区中海油 LNG 码头工程、盐城港滨海港区南区液体散货码头一期工程。

新开工项目：盐城港响水港区小蟒牛作业区码头二期工程（1#-3#泊位）、盐城港大丰港区三期通用码头 3#泊位工程、盐城港大丰港区粮食码头通用泊位扩建工程、盐城港射阳港区 3.5 万吨级重件码头工程、盐城港滨海港区 30 万吨级码头工程、盐城港滨海港区 LPG 码头工程、盐城港滨海港区主港池通用码头三期工程等。

储备项目：盐城港滨海港区主港池北区通用码头扩建工程等。

#### 专栏 7：进港航道项目

续建项目：响水港区灌河口 5 万吨级航道整治工程。

新开工项目：盐城港滨海港区北港池防波堤一期工程、盐城港滨海港区 20 万吨级航道及防波堤二期工程、射阳港区 5 万吨进港航道工程、盐城港滨海港区 2#-5#锚地工程。

储备项目：大丰港区深水航道 10 万吨级（兼顾 15 万吨乘潮）进港航道二期工程。

促进沿海港区和内河港区协同联动发展。聚焦长三角北翼海河联运综合性产业港的总体定位，加快提升盐城港大宗散货、油气化工、集装箱运输能力，不断增强盐城港对沿海地区产业集聚、

港城建设、集疏运体系完善的支撑带动作用。按照“绿色生态、智慧便捷、安全高效”的要求，引导沿海港区和内河港区立足禀赋条件、产业基础，进行精准定位、错位发展。强化港区之间协同联动，促进港与城、港与产良性互动，加快形成分工明确、功能明晰的港口发展格局，积极承接上海港溢出效应。

专栏 8：盐城港沿海港区和内河港区发展定位

盐城港：加快打造中国东部沿海重要的物流基地、长三角北翼综合性航运枢纽、淮河生态经济带出海门户、盐城向海发展的重要立足点、淮河生态经济带和环黄海生态经济圈“一带一圈”节点枢纽港。重点打造“集装箱、港航建设、物流航运、资产金融、港口能源、文旅传媒”六大板块。

大丰港区：作为盐城港的主港区，坚持区域综合性枢纽港定位。依托临港产业形成专业化物流和综合物流体系，以集装箱、煤炭、粮油、木材、原油（成品油）、汽车滚装、散杂货运输为主，发挥多式联运优势，发展成为具备装卸、中转、储备、物流、航运等功能的区域综合性枢纽港。

射阳港区：坚持风电产业港定位。依托新能源、机械装备等临港产业，发展特色临港产业基地和特色港口仓储物流交易市场，积极拓展海河联运功能，加快建设以风电设备为主、石材、机械装备、散杂货为辅的风电产业港。

滨海港区：坚持钢铁能源产业港定位。围绕服务临港工业发展，打造成为临港产业集聚发展平台，逐步拓展服务淮河流域的物流运输功能，建设以钢材、能源、化工运输为主的综合性产业港。

响水港区：坚持海河联运物流示范港定位。加快港口资源整合和海河联运型物流体系构建，结合灌河口开发和两岸统筹协调布局，建设以散货、杂货、钢材、海工产品运输为主的海河联运物流港。

内河港区：坚持海河联运重要节点港定位，促进亭湖、建湖、东台、阜宁等内河港区规模化、专业化、网格化发展，增强内河干线航道对腹地经济发展的服务能力。

## 2. 提升航空发展能级

提升运输机场保障能力。按照“四型机场”建设要求和面向东北亚开放窗口的定位，提升南洋机场发展能级，适应日益增长的航空运输需求，将 T1 航站楼改造为国际航站楼。加快南洋机场飞行区等级提升工程，飞行区等级提升到 4E 级，满足更大机

型起落和新增航班开辟需求。加强机场安全能力提升、旅客生活服务、综合业务、机务维修、航空公司基地、航油等各类配套设施能力，提高机场综合运行保障效率。

大力发展通用航空。完善全市通用机场布局，重点建设大丰通用机场。提升既有建湖、射阳通用机场服务效能，根据发展需求，适时启动改扩建工程，积极探索发展通航短途运输业务，满足包括公务、通勤等在内多样化的通航需求，扩大公益服务和生产应用，加强通用航空在抢险救灾、医疗救护等领域的应用。结合盐城旅游资源优势，探索发展低空旅游。

专栏 9：航空建设项目
-------------

建设项目：盐城机场飞行区等级提升工程、盐城南洋机场 T1 航站楼改造工程，大丰通用机场。
--

### 3. 完善枢纽场站布局

建成滨海县综合客运枢纽，在全市形成“一主八辅”的铁路综合客运枢纽体系，进一步强化各种客运交通方式的有效衔接。方便城乡居民长途客运出行，发挥道路客运门到门优势，建设东台安丰汽车客运站等 23 个汽车客运站，加强汽车客运站与城市公交、城乡客运及出租车的衔接。

依托综合交通枢纽优势和公铁联运资源，全力打造长三角北翼现代物流中心，推进城北现代物流园区建设。围绕“中韩区域性航空物流集散枢纽”目标，大力推进盐城空港物流园建设，打造以盐城南洋国际机场为中转基地，辐射全国的对韩航空物流集



散中心。完善全市物流基地布局，提高货物运输流通效率，建设阜宁现代物流园区、滨海县城南综合物流园区、响水港现代物流园一期工程等物流园区。

专栏 10：货运枢纽建设项目
建成项目：盐城空港物流园、城北现代物流园区、阜宁现代物流园区、滨海县城南综合物流园区、响水港现代物流园一期工程。 储备项目：开发区步凤港物流园区

### （三）提升现代综合运输服务水平

#### 1. 打造快速直达的国内运输服务

提升城际客运服务能力。优化国内航空客运网络，拓展国内主要城市直达航线，加强与国内枢纽机场的中转衔接，鼓励发展低成本航空，支持开展通用航空短途运输，推进干支有效衔接。提高航班正常性，推动设施“无人化”、安检“无纸化”、乘机便利化，优化航班出行链条。加快发展城际铁路客运，积极争取在盐城布设铁路动车运用所，争取更多铁路始发班线，加密至上海、南京等长三角中心区城市的城际铁路班次。探索利用城际铁路、普速铁路开行市域（郊）列车，实现通勤化和公交化运营，提高盐城市区与各县（市、区）联系的便捷性。优化市区客运站点布局，推动道路客运与铁路、民航差异化发展，引导公路客运开通高铁覆盖盲区的城乡区域客运班线，加快形成以定制客运为主导的道路客运发展新体系。完善市域内各县（市、区）毗邻地区公

交网络。到 2025 年，国内通航城市达 42 个，机场航班正常率达到 80%以上，道路班线客运定制化率达到 80%，毗邻县（市、区）公交通达率达到 100%。

优化国内物流运输结构。加快运输结构调整，积极引导推动大宗货物运输“公转铁”、“公转水”，沿海港口的矿石、焦炭等大宗货物以铁路或水路运输为主，实现全市货物运输结构明显优化，铁路、水路承担的大宗货物运输量显著提高。进一步加密盐城港至上海港集装箱内支班轮航线，实现天天有航班。深化区域间港口合作，加快拓展国内航线，积极开辟至营口港、青岛港、日照港、连云港港、厦门港、泉州港、南沙港、钦州港、太仓港等沿海沿江港口内贸直达航线。大力发展内河集装箱运输，开辟盐城内河港口至淮安、宿迁、徐州、蚌埠等地区的内河集装箱航线，积极鼓励引导江海直达船型、集装箱示范船型、内河集装箱（滚装）标准船型的应用。结合需求增开铁路货运班列，提供铁路货运班列、点到点货运列车、大宗货物直达列车等多样化铁路货运服务，建设具有较大区域影响力的铁路物流品牌。紧抓国家推进高铁物流发展的新机遇，加快谋划高铁快运发展，加强高铁快运物流能力建设，促进铁路物流与邮政、快递业融合发展，利用自营、合作网点渠道，加强产品宣传推介，形成盐城高铁快运产品品牌效应。引进中铁快运、中铁特货、中铁集装箱等实力强、品牌影响力大的大型铁路物流企业参与盐城铁路物流发展，加强与顺丰、京东等社会物流企业的合作。

## 2. 打造竞争力强的国际运输服务

完善国际航空运输网络。着力打造以韩、日为主的航空货运大通道，保持现有首尔、大阪等亚洲短途全货机航线，适度加密航线，适时新增韩、日等东北亚地区通航点。深化与长三角区域国际机场合作，增加中转航线，主动争取禄口、虹桥等机场外溢货运航线。到 2025 年，国际航点超过 7 个，国际和地区航线超过 6 条。

完善国际海运服务网络。全面融入国内外大型航运企业全球航运体系，依托上海港拓展东北亚、东南亚航运市场，开辟盐城港—上海港—“一带一路”沿线国家和地区港口的国际集装箱班轮航线，开辟至韩国仁川、釜山港的集装箱直达航线，拓展日本、东南亚国际直达集装箱班轮航线。

## 3. 发展更具吸引力的城市交通

持续推行以公共交通为主导的出行方式。高标准创建公交优先示范城市，积极申报国家公交都市。构建以超级虚拟轨道（SRT）、快速公交（BRT）为骨架，常规公交为主体，特色公交、出租车和公共自行车为补充的多层次、一体化城市公共交通出行体系。大力推进市区公交快速走廊建设，加快构建“三纵、四横、五环”的 BRT 成网工程，推进开放大道、希望大道、黄海路、新都路、海洋路、盐渎路快速公交廊道建设。推进青年路超级虚拟轨道交通（SRT）示范段运营。加快城市公交专用道建设，推广公交信号优先系统，加大电子站牌推广力度，切实提高

城市公交的可靠性、舒适性。完善公交场站枢纽体系，推进城市周边公交枢纽建设，建成城西盐龙湖 SRT 公交枢纽、城北新城公交枢纽、城南南海未来城公交枢纽、城东南正丰公交枢纽、城西北公交枢纽。完成 BRT 站台智能化升级和改造出新。面向多元化出行需求，发展定制公交、大站快线、微循环公交、需求响应式服务等个性化、品质化公交服务模式。推进巡游车和网约车资源整合，推进“巡网融合”发展。推进步行和自行车等慢行交通系统、无障碍设施建设，推进公共交通出行设施适老化改造。利用大数据实施精准化、综合性拥堵治理。到 2025 年，城市公共交通服务能力明显提升，城市公共交通出行分担率达到 35%，大市区城市公共交通站点 500 米全覆盖。

持续推行以绿色发展为主导的城市配送体系。统筹规划建设以综合物流中心、公共配送中心、末端配送网点为支撑的三级配送网络，以大市区和各县（市）功能板块的城市常住人口分布和生活需求为依据，综合考虑各类物流园区功能定位和发展重点，依托各板块中的工业集中区、商贸中心、大型超市及交通场站，合理布置一定数量的物流配送中心，总数不少于 32 个，鼓励大型连锁企业建设物流配送中心。鼓励发展共同配送、统一配送、集中配送、分时配送等集约化配送。支持建设智能快件箱（智能信报箱）等智能投递设施。

#### 4. 发展更加普惠的城乡运输服务

大力发展全域公交。按照市域、市区、镇村三个层次，构建

覆盖全域的公共交通网络体系，市域公交发车间隔 30 分钟、市郊公交发车间隔 20 分钟、中心区公交发车间隔 10 分钟，提升服务均等化水平。积极稳妥推进滨海、建湖、射阳、响水、阜宁县内班线公司化和公交化改造，推进城乡公交线路配置和运营调度“一张图”、城乡公交智能信息服务“一张网”、城乡居民出行共用“一张卡”、城乡公交服务质量“一个标准体系”，实现全市所有县域公交全覆盖。深入开展城乡公交一体化试点建设，持续动态优化调整城乡公交线网，推进与城市公交、镇村公交线网融合，在合理的运行区间内尽量减少换乘，行政村和集中居住点到县城（区域中心）的公交直达率 70%以上。推动定制客运、网约车等新型客运服务模式向城乡区域拓展，提升农村客运个性化服务水平。持续提升镇村公交运营质效，结合美丽公路建设，拓展镇村公交旅游服务功能。到 2025 年，县域“主-干-支-微”功能型城乡公交服务网络基本形成，70%以上的县（市、区）完成城乡公交一体化达标建设。

提升农村物流服务水平。完善城乡末端设施网络，以农村客货货运站场、农村邮政网点为依托，布局农村货运物流站点，打造具备配送、零售和便民服务等多功能的物流配送终端，在全市推广盐都“一站多用、一点多能、深度融合、共建共享”的网点发展新模式，建设滨淮综合运输服务站等 36 个乡镇运输服务站，打通城乡配送最后一公里“微循环”，服务农村产业升级和居民生活。到 2025 年，构建形成县、乡、村三级物流服务体系，培

育至少 1 个国家级农村物流服务品牌，全市所有县（市、区）基本完成农村物流达标建设，行政村快递网点覆盖率达到 100%，建制村农村物流快递服务点基本实现全覆盖。

#### 5. 探索联程运输和多式联运

促进高效联程客运发展。倡导“出行即服务（MaaS）”理念，加快推进“一站购票、无缝衔接、全程服务”的现代旅客联程运输体系建设，实现票制互通、安检互认、信息共享、支付兼融。推动既有枢纽完善换乘大厅、专用通道、风雨廊等换乘设施，加强不同方式在运营时刻、组织调度、运力安排等方面的协同衔接。支持不同运输方式企业加强深度合作，发展“空铁通”、“空巴通”等联运产品，发展“行李直挂”、“徒手旅行”等服务。争取在盐城站、各区县设立南洋机场城市候机楼，拓展机场辐射范围。

推广多式联运组织方式。推动大宗货物、集装箱运输发展公铁联运、铁水联运、公水联运、水水联运等多式联运方式。充分发挥江苏盐城港控股集团的整体优势，统筹海河联运基础设施建设运营和联运航线开辟，加强联运船型研究应用。依托淮河生态经济带出海门户优势，打造江苏沿海中部地区通达淮河生态经济带地区的快捷陆海联运通道。持续推进大丰港省级多式联运示范工程建设，打造全国区域性港口多式联运中心。参与国家南北沿海物流大通道和陆桥物流大通道建设，探索与连云港、南通联合开行连接中西部腹地的沿海海铁联运班列，推动以汽车整装运输

等为主要货种的国际货运班列的开行，差异化发展“一带一路”海铁联运业务。积极培育多式联运经营人，鼓励应用电子运单、智能合同等互联网服务新模式，实现多式联运全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”。

## 6. 统筹推进交通运输产业发展

大力发展枢纽经济。在盐城南洋机场、盐城高铁站、盐城北站、大丰港区、滨海港区五大交通枢纽板块大力发展适应禀赋特色和发展优势的“枢纽+”产业。以盐城港“一港四区”为重点，推动港、产、城融合发展，引导发展现代港口物流业、现代航运服务业、综合保税区、现代制造业，推动产业转型升级和能级跃升。依托南洋机场打造具备通用航空制造、航空物流、航空科创、航空商务、航空小镇、航空旅游等六大核心功能的临空经济区，完善临空产业价值链。做大做强建湖、射阳等通用航空产业园区，大力发展航空制造、飞机运行保障、维修、培训、运营一体化服务。围绕盐城北铁路物流基地，拓展物流产业的服务能力，形成集多式联运、保税物流、公路陆港、物流商贸、区域与城市配送及物流金融、物流咨询等服务于一体的综合性物流集聚区。围绕盐城高铁站，突出发展高端商务商贸服务、文化休闲、高档居住、企业总部、酒店会展、医疗康养等产业，高起点打造盐城特色的枢纽经济区。积极探索轨道交通沿线土地开发、站点地上地下空间一体化开发新模式新机制。到2025年，形成一批初具规模、具有全国示范效应的枢纽经济区。枢纽经济成为城市经济发展的

重要动力和新增长点，城市综合竞争力显著提升。

培育一批交通产业龙头骨干企业。充分发挥悦达、中汽研、华人运通等在盐企业主力军作用，推动智能网联汽车在盐城测试及应用试点，建成盐城智能网联交通测试示范区，促进相关产业加快发展。充分发挥中车株洲在新型城市轨道交通方面的整体优势，加快新型城市轨道交通装备产业项目实施，构建“产品研发、零部件加工、大部件制造、车体生产、涂装、总装、调试、售后服务、检修和维护”等全产业链条，形成年产 200 列超轨 SRT、200 列磁浮列车的产能，打造“百亿”产值规模新产业。支持市交投集团、市铁路投资发展有限公司、盐城港控股集团、江苏燕舞航空产业集团做大做强。

#### （四）推进智慧绿色平安交通建设

##### 1. 构建生态环保的绿色交通

推进节能减排。扎实做好“碳达峰”、“碳中和”各项工作，加大交通节能减排力度。积极申报国家、省级绿色出行创建示范城市。优化交通能源结构，推进新能源、清洁能源应用。加快专用充电站和快速充电桩规划建设，建成 1.8 万套充电设施，盐城市区基本建成公共充电基础设施网络体系。到 2025 年，公交车、出租车、城市配送车辆、新能源船舶清洁能源使用比例均达到 100%，大市区绿色交通出行分担率达 75%。

加强生态保护。坚持最严格的生态环境保护制度，港口开发建设要兼顾土地资源利用与滨海滩涂湿地生态保护要求。打造高



速公路市区环线生态廊道，加快实施《市区环城高速圈生态廊道建设实施方案》，依托市区高速公路环线建设绿色生态廊道。建设剩余 481 公里乡村旅游景观道路，打造“生态、景观、休闲、旅游”多功能于一体的盐城旅游千里景观廊道。推进通榆河绿色航道建设，新建大丰段 20 公里护岸工程，实施东台南段浅滩疏浚工程和盐城市区段沿岸绿化工程，实现通榆河通航环境美观化、沿线港口生态化、内河船舶标准化、船用能源清洁化、航运资源集约化，把通榆河盐城段打造成为城市发展与现代航运和谐共生的典范。在沿海岸线港口码头实施生态保护修复工程，增加生态生活岸线空间，打造沿海地区“海、城、林”一体的生态特色。

强化污染防治。落实污染防治攻坚战、蓝天保卫战和柴油货车污染防治各项要求，强化港口及船舶污染综合治理、工地扬尘治理，强化用车排放检测和维修治理，加快实施岸电设施工程，内河港口（除危险品码头外）岸电以及港口水污染防治和船舶污染物接收设施全部建成。聚焦港口装卸设备、工艺短板，组织绿色化、高效化改造研讨实践，引导港口企业提高自动化、现代化发展水平。到 2025 年，实现盐城籍运输船舶全部配备含油污水、生活污水、垃圾等防污染设施，航行于通榆河的盐城籍运输船舶标准化率达到 100%，盐城籍新建公务船、内河船舶（液货船除外）、江海直达船舶受电设施覆盖率达到 100%。

推进交通资源节约集约利用。统筹交通线路、枢纽等设施布

局，集约利用通道线位、岸线、土地、空域、水域等资源。加强功能复合型通道建设，统筹港口岸线资源有序开发与利用，推动综合交通枢纽立体化布局与综合开发，鼓励开发利用城市地下空间。积极推行节地技术，大力推广标准化设计及装配化施工。推广施工材料、废旧材料再生综合利用，基本实现路面旧料“零废弃”，推进交通资源循环利用产业发展。推进港区雨水集中、中水回收等水资源综合利用。推进邮件快递包装绿色化、减量化和可循环。

## 2. 提升交通运输智慧化水平

推进智慧交通基础设施建设。加快构建基础设施数字化采集体系和网络化传输体系，依托滨海至淮安高速、建湖至兴化高速、盐丰快速通道、盐城综合客运枢纽、连申线大套至响水段航道整治工程（包含连申线灌河至黄响河段航道整治工程）、滨海港区能级提升等重点项目开展智慧高速、智慧道路、智慧枢纽、智慧船闸、智慧港口试点工程。完善交通运行综合监测体系，推动重点路段、航段、桥梁、互通枢纽、船闸等重要节点的交通感知网络覆盖，加速交通基础设施网、运输服务网与信息网络融合发展与创新应用，实现交通基础设施智慧感知和网络化运营管理，全面提升综合交通网调度管理和服务水平。推动信息基础设施与交通运输基础设施一体化建设，试点推广5G、北斗系统、高分遥感卫星、区块链、人工智能等技术的应用。推动BIM+GIS技术在设计、施工、养护、运营全生命周期中的应用，推进交通基础

设施全要素、全周期数字化。

完善运输服务和行业治理数字化应用。进一步整合建设交通运输行业各领域的数据中心、移动应用平台，完善公众出行综合信息服务平台和货运物流综合信息服务平台建设，增强数据跨部门共享，推动行业治理和公共服务的数字化转型。推行无感安检、无感支付等智慧服务模式，实现交通出行“一掌通、一码行”。推动农村公路精准导航到村组。试点推进ETC在停车场、加油站、服务区等领域的应用。加快推进电子口岸建设，围绕“单一窗口”建设，实现交通、海关、海事、边检等相关部门的信息互换、监管互认和执法互助，串联外贸和内贸两种形式，形成全程物流统一监管和服务模式，探索建立海关、铁路、运输、口岸、货代、仓储、银行、金融等全链条信息可追溯机制。发展“互联网+”高效物流，加快物联网、云计算、北斗导航及地理信息等技术在物流智能化管理方面的应用。推动大数据、人工智能、区块链等技术在运行监测、应急指挥、安全管理、信用监管、行政执法、行政审批、辅助决策等领域的应用，推动行业治理数字化转型升级，强化信息化创新建设。

### 3. 提高交通运输本质安全度

强化安全生产责任落实。全面构建安全生产标准化管理体系，推进安全生产责任保险制度，促进交通运输企业安全责任落实，健全企业安全教育培训制度。实施更高标准的运输市场安全准入条件，严格控制新增危险货物运输企业。全面构建“两客一

危”道路运输企业、港口危险货物作业企业、水路危险货物运输、长大桥梁运营、公路水运工程施工安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制,预防重特大事故。提升交通参与者安全素质与意识,重点提升农村等重点地区交通运输安全意识。

提升基础设施安防能力。推进普通国省干线公路平面交叉口交通安全设施专项排查整治。全面完成农村公路危桥改造,实施 278 座存量危桥改造,600 座农村主干道宽路窄桥改造。完成射阳县西坝大桥等撤渡建桥工程。建设 3000 公里农村公路生命安全防护工程,实现国省干线公路和农村公路安防设施应设路段 100%设置。全面深化 204 国道交通安全文明示范创建,加快推进智慧平安大道建设,打造全省、全国有影响的交通安全文明示范样板路。加强建设项目实施前的评估论证,落实公众参与、专家论证、风险评估。充分应用大数据、人工智能等现代信息技术增强行业安全发展创新能力,提升重点领域的安全防控能力。

大力整治超限超载。与公安等相关部门联防联控,加强公路源头治超、科技治超,实施货车超限超载运输非现场综合执法系统工程,运用动态称重、大数据等最新信息技术,围绕“路警联合”,建设治超非现场综合管理平台,打造全市治超“一张网”。推进主动安全智能防控系统在普通货运车辆使用,建立危货运输车辆监测监管平台,融合本地车辆主动安全防控系统信息,建立危险货物运输车辆动态监测监管机制。

提升应急救援能力。优化应急管理体系,强化应急组织保障,构建层次分明、职责明晰的应急预案体系,完善市县交通运输管理部门和交通运输企业各类应急预案。统筹建设交通运输突发事件应急物资和装备库,优化专业应急救援力量布局,加强应急救援专业装备配备和资金保障。健全与常态化疫情防控相适应的交通保畅和管控机制。建立纵向贯通、横向协同的多部门联动应急机制和科学有效的应急能力评估机制,建立突发事件智能调度与辅助决策工作机制。

#### (五) 推动治理体系和治理能力现代化

深化重点领域改革。完善跨领域、跨区域、跨层级、跨方式的交通运输规划协同机制。探索建立交通基础设施国土空间资源管理体制机制,加强综合立体交通网布局规划与国土空间规划衔接,做好规划预留。持续深化“放管服”改革,优化完善交通运输管理部门权力清单、责任清单、负面清单制度,强化政府公共服务和市场监管职责,加强电子证照、电子签名应用和数据共享,推动不见面审批“一件事”线上全流程办理,到2025年,完成信息系统整合工作,实现“一网通办”和统一的“互联网+政务服务”。推动建立和完善“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的交通投融资体制机制,拓宽交通投融资渠道,形成多主体、多层次、多元化投入格局。强化各级财政资金保障,通过政府债券规范政府融资,切实做好债务风险防控。发挥国有投资主体在交通运输投资、建设、运营领域主力军作用。进一步完善

预算管理体系，全面实施预算绩效管理。

强化法治交通建设。深入贯彻习近平法治思想，全面加强法治政府部门建设，深入开展法治政府部门评价与督察。健全综合交通法规制度体系，突出重点领域立法，细化规范性文件、配套制度。强化依法决策意识，健全重大行政决策事项目录制度。严格执行重大决策程序，全面提高公众参与度，落实专家论证、风险评估制度，实施合法性审查等程序。完善重大行政决策工作机制，规范决策启动，探索开展决策后评估，全面提高决策质量，提升重大行政决策公信力和执行力。推进交通运输基层执法“四基四化”建设，充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，大力推进“一体化+智慧执法+信用监管”执法新模式，信息化移动执法和非现场执法，积极探索执法全过程同步网络管理。严格落实执法责任制，加强交通运输执法监督，构建统一的交通运输执法监督网络。深化综合执法改革，加强法治宣传教育，组织实施“八五”普法工作，推进交通运输法治行业建设，营造法治化的营商环境。加强执法队伍建设。到2025年，力争非现场执法案例比例达到50%以上，新进执法人员本科以上学历占比达到100%。

建设信用交通。建立健全行业信用制度标准，完善政务诚信、工程建设、运输生产、交通执法、安全生产和综合管理六大重点领域专项信用管理制度。推进交通运输领域信用评价和分级分类监管，建立健全贯穿市场主体全生命周期的新型监管机制。依法

实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。打破行业信息归集共享内部壁垒，加快与发展改革、公安、铁路、民航等部门沟通协调，促进信用信息共享共用，建设交通运输行业信用信息数据库，参与交通运输市场信用联网管理平台建设，推进线上线下一体化监管。推动全过程信用监管，推广事前信用承诺制，推动事中各领域开展信用评价，依法依规加强交通运输守信激励和失信惩戒，完善失信主体信用修复机制。深化行政领域信用应用，推动信用在基础设施建管养、行政许可、运输服务、交通执法、安全生产、综合管理等重点领域的深化应用，创新行业应用场景。

## 五、资金筹措和保障措施

### （一）投资估算及资金筹措

#### 1. 投资估算

经测算，“十四五”期间计划投资达1270.4亿元。按项目类型分，铁路投资152.4亿，公路投资818.4亿元，内河航道投资38.5亿元，机场投资11.4亿元，港口投资140.5亿元，客货运枢纽投资85亿元，城乡公交与信息化投资24.2亿元。按投资来源分，市级投入526.9亿元（含财政投入、市级平台和贷款融资），占总投资额41.5%；争取国家和省级投入415.3亿元（含融资166.5亿元），占总投资额32.7%；县级投入278.7亿元，占总投资额21.9%；社会投资49.5亿元，占总投资额3.9%。

“十四五”交通基础设施建设投资估算见下表：

表 5-1 “十四五”交通基础设施建设投资估算表（亿元）

项目类别	“十四五” 规划	政府投入				社会 投资
		中央 投入	省级 投入	盐城市 投入	各区县 投入	
(一) 综合交通网络项目	1009.3	0.0	375.6	390.4	243.3	0.0
1、铁路项目	152.4	0.0	26.6	106.8	19.0	0.0
2、公路项目	818.4	0.0	313.4	282.3	222.7	0.0
a.高速公路	513.5	0.0	278.6	155.0	79.9	0.0
b.快速路网	189.4	0.0	12.1	126.8	50.5	0.0
c.干线公路	69.2	0.0	12.6	0.0	56.6	0.0
d.集疏散公路	11.1	0.0	0.0	0.0	11.1	0.0
e.农村公路	35.2	0.0	10.1	0.5	24.6	0.0
3、内河航道项目	38.5	0.0	35.6	1.3	1.6	0.0
(二) 综合交通枢纽项目	236.9	18.7	20.5	117.5	30.9	49.3
1、机场项目	11.4	2.0	7.3	1.2	0.9	0.0
2、港口项目	140.5	16.7	13.2	54.3	11.4	44.9
3、客货枢纽	85.0	0.0	0.0	62.0	18.6	4.4
(三) 城乡公交与信息化项目	24.2	0.0	0.5	19.0	4.5	0.2
合 计	1270.4	18.7	396.6	526.9	278.7	49.5

## 2. 压力分析

“十四五”交通基础设施建设总投资达 1270.4 亿元，与“十三五”实际投资相比，投资总量增长 38.6%，面临较大的压力。从投资项目类型看，“十四五”期间，铁路、客货枢纽、城乡公交与信息化项目投资相比“十三五”减少，其他类型项目的投资都有所增长，特别是高速公路和内河航道投资增幅显著，高速公路项目投资涨幅超过 20 倍，内河航道项目投资涨幅超过 4 倍。



表 5-2 “十三五”与“十四五”投资对比表

项 目	“十三五”实际投资 (亿元)	“十四五”规划投资 (亿元)	十四五/十三五
(一) 综合交通网络项目	708.3	1009.3	143%
1、铁路项目	297.3	152.4	51%
2、公路项目	403.6	818.4	203%
a.高速公路	19.2	513.5	2674%
b.快速路网	122.8	189.4	154%
c.干线公路	96.2	69.2	72%
d.集疏散公路	44.0	11.1	25%
e.农村公路	121.4	35.2	29%
3、内河航道项目	7.3	38.5	527%
(二) 综合交通枢纽项目	190.7	236.9	124%
1、机场项目	12.0	11.4	94%
2、港口项目	101.3	140.5	139%
3、客货枢纽	77.3	85.0	110%
(三) 城乡公交与信息化项目	17.4	24.2	139%
合 计	916.4	1270.4	138.6%

高速公路投资大幅上涨一方面是由于“十三五”期间新增高速较少，“十四五”将加快补齐高速公路发展短板，规划同步开工建设 10 条高速公路，建设规划为历史最高水平；另一方面，高速公路建设省市投资比例有较大变化，既有规划内项目“十四五”期的市级投资占比将超过省级投资占比（“十三五”期省级投资占比高于市级投资占比），对尚未列入省政府批复的高速公路网规划的新增项目，将由我市“自主建设”，为争取早日开工，拟全部由市级投资。总体分析，“十四五”期将面临较大的投资压力。

## （二）保障措施

### 1．加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿规划组织实施各领域全过程。充分发挥各级党组织和广大党员在建设现代综合交通运输体系中的战斗堡垒和先锋模范作用，不断提高交通运输贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力和水平。

### 2．完善实施机制

建立由市领导挂帅、市级有关部门协同配合、上下联动的工作机制，统筹研究和制定相关政策，协调解决交通发展中的重大问题，督促落实重大事项，合力推进全市交通运输可持续发展。各县（市、区）也要建立和完善交通运输发展协调机制。明确主体责任，科学组织项目实施，抓好重大政策、重大项目、重大工程的落实，做好项目实施的跟踪、督促和评估，确保各项目标任务扎实有序推进。建立分类指导机制，加强对项目决策、资金使用、工程建设、质量管理等方面的科学管理。

### 3．加大政策支持

强化资金保障。按照“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的原则，完善政府主导的交通运输基础设施公共财政制度保障措施，强化各级财政保障力度。认真开展地方财政承受能力论证，尽力而为，量力而行，严格执行政府债务管理规定，避

免违规举债和新增政府隐性债务。继续坚持市场化方式运作，广泛吸引社会资本参与交通建设。深化交通建设与国土空间开发融合，探索 TOD 发展模式，拓宽融资渠道。做实做强地方交通融资平台，助推行业发展。科学规范资金管理，提高资金使用绩效。

加强交通基础设施用地用海保障。将交通基础设施建设用地纳入国土空间规划中统筹考虑，加强重要通道、重大设施和重大项目的空间预控。抢抓长三角区域一体化和沿海高质量发展契机，争取重大交通基础设施跨区域用地、用海指标。加强与国家、省级自然资源等部门的对接，争取对交通重大项目的用地用海支持。

#### 4. 加强人才保障

实施“人才强交”战略，加强对人才的政治引领，激发创新创业的热情。通过“引进来”、“送出去”、“内部培养”等方式，加快人才建设培养。建立开放有效的交通人才培养、评价、引进、使用和激励机制，将人才培养制度和晋升制度、福利保障制度进行“挂钩”。

附件：盐城市“十四五”交通建设项目计划表

附件

## 盐城市“十四五”交通建设项目计划表

单位：万元

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
	<b>合计</b>			<b>25993991</b>	<b>12704294</b>	
<b>一</b>	<b>综合交通网络工程</b>			<b>21270645</b>	<b>10093226</b>	
<b>1</b>	<b>铁路项目</b>			<b>4024071</b>	<b>1524071</b>	
(1)	盐泰锡常宜城际铁路	建设盐城境内 33 公里铁路	2021-2025	346000	346000	建成通车
(2)	大丰港铁路支线	建设 49.8 公里铁路，国铁 II 级	2020-2023	389600	384600	建成通车
(3)	滨海港铁路支线	建设 50.8 公里铁路，国铁 III 级	2020-2022	437510	427510	建成通车
(4)	新长铁路扩能	盐城境内 157 公里既有新长铁路进行扩能改造	2025-2028	1030000	5000	开工建设
(5)	市区港区新兴作业区铁路专用线	建设 1.718 公里铁路，国铁 IV 级	2022-2024	29161	29161	建成通车
(6)	响水港铁路专用线(滨海港铁路专用线北延工程)	新建 33.1 公里铁路	2023-2025	311800	311800	建成通车
(7)	沿海高铁(连云港至盐城)	盐城境内新建约 105 公里时速 350 公里高铁	2025-2029	1480000	20000	开工建设
	<b>储备项目</b>					
(8)	射阳港区铁路支线	新建国铁 III 级单线铁路 52.88 公里		320000		
(9)	沿淮铁路	建设盐城境内 40 公里铁路		400000		
<b>2</b>	<b>公路项目</b>			<b>15916946</b>	<b>8184155</b>	
<b>a</b>	<b>高速公路</b>			<b>10933926</b>	<b>4992856</b>	

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
	<b>“以省为主”项目</b>					
(10)	阜溧高速公路建湖至兴化段	新建 34.8 公里高速公路	2021-2023	614152	614152	建成通车
(11)	东台至兴化高速公路	新建 25.5 公里高速公路	2021-2024	486740	486740	建成通车
(12)	盐城至临沂高速公路盐城段	新建约 87.5 公里高速公路	2022-2025	2000000	2000000	建成通车
(13)	盐靖高速盐城段扩建	盐城段约 30 公里高速公路，四车道扩建为八车道	2025-2028	350000	20000	开工建设
	<b>“以市为主”项目</b>					
(14)	盐射高速公路	新建 22.5 公里高速公路	2019-2022	245034	111964	建成通车
(15)	滨淮高速公路盐城段	新建 65 公里高速公路	2021-2024	1020000	1020000	建成通车
(16)	东兴高速公路东延	新建约 46.2 公里高速公路	2023-2025	650000	650000	建成通车
	<b>“自我谋划”项目</b>					
(17)	盐靖高速东延至 228 国道	新建 21.5 公里高速公路	2025-2028	350000	20000	开展路基桥涵施工
(18)	盐靖高速西延至大纵湖	新建 34.5 公里高速公路	2025-2028	518000	20000	开展路基桥涵施工
(19)	临海高速公路盐城段	新建 235 公里高速公路	2025-2029	4700000	50000	开展路基桥涵施工
	<b>储备项目</b>					
(20)	响水疏港高速公路	新建约 45 公里高速公路		420000		
(21)	盐城至宝应至金湖高速公路盐城段	新建约 64 公里高速公路		1470000		
b	<b>高速互通</b>			<b>142600</b>	<b>142600</b>	
(22)	盐洛高速公路盐城开发区互通	单喇叭型互通	2021-2023	36000	36000	建成投入使用
(23)	盐洛高速公路九龙口互通	单喇叭型互通	2021-2023	19800	19800	建成投入使用
(24)	沈海高速公路四明互通	单喇叭型互通	2021-2022	17100	17100	建成投入使用
(25)	沈海高速公路滨海南互通	单喇叭型互通	2021-2022	42700	42700	建成投入使用

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
( 26 )	沈海高速公路正红互通	单喇叭型互通	2022-2023	27000	27000	建成投入使用
<b>c</b>	<b>城市快速干道</b>			<b>2177200</b>	<b>1893700</b>	
( 27 )	盐丰快速通道	建设 27.5 公里快速路、4 公里一级公路，其中：市区范公路南段二期工程 4.6 公里快速路、三期工程 1.89 公里快速路、343 国道大丰至盐都段改建工程 21 公里快速路和 4 公里一级公路。	2019-2023	899200	757000	建成通车
( 28 )	盐阜快速通道	建设 40 公里一级公路（兼顾快速路标准）	2021-2023	712700	712700	建成通车
( 29 )	城北片区快速路网提升工程	实施北环枢纽互通改造，青年路西延 2.36 公里、新业路（G204-范公路）3.53 公里、开创路北延（新业路-康庄大道）4.2 公里快速路网提升。	2021-2023	393000	393000	建成通车
( 30 )	市区快速路网建设优化工程	实施西环路高架节点改造、范公路-北环路枢纽地面辅道及高架五星枢纽优化提升工程；新建范公路地面辅道（赣江路-开放大道）1.95 公里	2020-2021	52300	20000	建成通车
( 31 )	204 国道滨海县城段改扩建工程	实施 10 公里一级公路	2025-2027	120000	11000	开工建设
	<b>储备项目</b>					
( 32 )	盐城至东台快速通道	建设 36 公里一级公路（兼顾快速路标准）		500000		
<b>d</b>	<b>国省干线</b>			<b>1767034</b>	<b>691713</b>	
( 33 )	G204 响水绕城段改扩建工程	建设 12.3 公里一级公路	2020-2022	56098	37298	建成通车
( 34 )	S326 响水西段改扩建工程	建设 4.135 公里一级公路	2020-2021	10939	3339	建成通车
( 35 )	S328 滨海段改扩建工程	建设 22.86 公里一级公路、37.74 公里二级公路	2018-2022	175545	79433	建成通车
( 36 )	S226 大丰南段工程	建设 41.5 公里一级公路	2018-2021	156246	65707	建成通车

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
( 37 )	S352 东台西段改扩建工程	建设 12.3 公里一级公路	2021-2023	58715	58715	建成通车
( 38 )	S329 射阳南环段建设工程	建设 14.6 公里一级公路	2021-2023	65421	65421	建成通车
( 39 )	S348 阜宁北绕城段工程	建设 11.4 公里一级公路	2022-2025	57000	57000	建成通车
( 40 )	S348 阜宁通榆河大桥及接线段工程	建设 4.143 公里一级公路	2022-2025	19800	19800	建成通车
( 41 )	S226 滨海段改建工程	建设 30.7 公里一级公路	2022-2026	215600	50000	开展路基桥涵施工
( 42 )	S328 阜宁段改建工程	建设 46.956 公里二级公路	2023-2026	152670	30000	开展路基桥涵施工
( 43 )	S232 盐都段工程	建设 32.8 公里一级公路	2023-2026	164000	50000	开展路基桥涵施工
( 44 )	S226 东台段工程	建设 42.6 公里一级公路	2023-2026	213000	50000	开展路基桥涵施工
( 45 )	S232 射阳段工程	建设 18.4 公里一级公路	2023-2026	92000	15000	开展路基桥涵施工
( 46 )	S232 建湖段工程	建设 18 公里一级公路	2024-2027	90000	5000	开展路基桥涵施工
( 47 )	S348 射阳段工程	建设 19 公里一级公路	2024-2027	95000	5000	先行建成 S226 以西接 S348 滨海段 4.5 公里
( 48 )	S337 临盐高速互通连接线	建设 19 公里一级公路	2023-2025	95000	95000	建成通车
( 49 )	S348 盐徐高速阜宁车桥互通连接线二期工程	新建 10 公里一级公路	2025-2027	50000	5000	开展路基桥涵施工
	<b>储备项目</b>					
( 50 )	S403 东台段工程	建设 8 公里一级公路		40000		
( 51 )	S226 射阳至亭湖段改扩建工程	新建一级公路约 65 公里		325000		
( 52 )	S226 响水段改扩建工程	新改建约 22.1 公里一级公路		102600		
( 53 )	S331 盐城市区段改扩建工程	新建约 18.4 公里一级公路		233900		

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
<b>e</b>	<b>集疏散、连接和扶贫公路</b>			<b>131135</b>	<b>110735</b>	
(54)	连盐铁路响水站连接线工程	新建 5.7 公里一级公路	2019-2021	18400	10000	建成通车
(55)	沈海高速兴桥互通连接线一期工程	新建约 7 公里一级公路	2022-2024	20000	20000	建成通车
(56)	滨海海港大道与北海大道连接线	新建 3.5 公里一级公路	2021-2022	38735	38735	建成通车
(57)	阜溧高速楼王互通接线工程(盐金线)	新建一级公路约 12 公里	2021-2024	10000	10000	建成通车
(58)	建湖开发区至 232 省道连接线改造工程	改扩建约 12 公里一级公路	2024-2026	24000	12000	开展路基桥涵施工
(59)	滨海港城高速连接线项目	新建一级公路约 2.5 公里	2023-2025	20000	20000	建成通车
	<b>储备项目</b>					
(60)	沈海高速大丰互通至大丰港连接线	建设 20 公里一级公路		110000		
(61)	沈海高速兴桥互通连接线二期工程	新建一级公路约 16 公里		73000		
(62)	东台老 204 国道扩建工程(S352 至海安界段)	扩建约 18.4 公里一级公路		56000		
(63)	连盐铁路阜宁东站至 S329 货运连接线	新建 5.5 公里二级公路		3200		
<b>f</b>	<b>农村公路</b>			<b>765051</b>	<b>352551</b>	
(64)	乡村旅游景观道路	实施 1518 公里乡村旅游景观道路	2019-2021	561500	150000	完成全部建设任务



序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(65)	规划发展村庄通达项目	实施 500 公里村庄通达道路	2021-2025	50000	50000	完成全部建设任务
(66)	农村群众住房条件改善集中居住点通达项目	实施 300 公里集中居住点通达道路	2021-2025	20000	20000	完成全部建设任务
(67)	县道达标项目	实施 150 公里县道达标道路	2021-2025	60000	60000	完成全部建设任务
(68)	生命安全防护工程	实施 3000 公里农村公路生命安全防护工程	2021-2025	20000	20000	完成全部建设任务
(69)	农村公路危桥改造	实施 278 座存量危桥改造	2021-2025	15000	15000	完成全部建设任务
(70)	农村主干道宽路窄桥改造	实施 600 座农村主干道宽路窄桥改造	2021-2025	35000	35000	完成全部建设任务
(71)	撤渡建桥	射阳县西坝大桥工程	2020-2022	3551	2551	完成全部建设任务
<b>3</b>	<b>内河航道</b>			<b>1329628</b>	<b>385000</b>	
(72)	连申线大套至响水段航道整治工程(包含连申线灌河至黄响河段航道整治工程)	按二级标准整治航道里程 38.5 公里,新建大套、响水双线船闸工程,改建桥梁 2 座,改建废黄河地涵等	2021-2026	607650	300000	完成连申线灌河至黄响河段航道整治工程,改建桥梁、航道工程开工建设
(73)	淮河入海水道二期配套通航工程(盐城段)	盐城段建设盐阜船闸 1 座和 43 公里二级航道配套工程	2022-2028	132678	30000	开工建设
(74)	盐宝线航道整治工程(盐城段)	按三级航道标准整治,其中盐城段 49.5 公里,整治内容包括航道工程、桥梁工程和附属配套工程等	2024-2027	449300	30000	开工建设
(75)	连申线通榆河航道护岸工程	按三级航道标准整治 50 公里	2021-2025	20000	20000	完成全部建设任务
(76)	射阳港区疏港航道整治工程	按三级标准整治航道 37.2 公里,新建船闸 1 座	2025-2029	120000	5000	开工建设
	<b>储备项目</b>					
(77)	滨海港区北疏港航道“四改三”提升工程	对航道全线 62.5km 进行整治,主要包含改建桥梁一座(高速桥)、航道疏浚、护岸整治及相关的配套工程等		40000		
(78)	兴东线航道整治工程	按三级标准整治航道 5.1 公里,新建船闸 1 座		30000		

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
<b>二</b>	<b>综合交通枢纽工程</b>			<b>4418215</b>	<b>2369177</b>	
<b>1</b>	<b>机场项目</b>			<b>143951</b>	<b>113793</b>	
(1)	盐城南洋机场飞行区等级提升工程	飞行区跑道、滑行道向东延长 600 米，配套建设相关工程及还建军方部分设施，建设通航综合楼及配套设施	2020-2024	83951	73793	建成投入使用
(2)	盐城南洋机场 T1 航站楼改造工程	将 T1 航站楼改造为国际航站楼及配套相关设施	2021-2023	30000	30000	建成投入使用
(3)	大丰通用机场	新建 1200 米飞机跑道以及配套机坪、航管、通信、工作区及公用设施等	2023-2026	30000	10000	开工建设
<b>2</b>	<b>沿海港口</b>			<b>1646367</b>	<b>982287</b>	
(4)	盐城港射阳港区 5 万吨进港航道工程	完善双导堤、疏浚航道 20 公里	2021-2024	177000	177000	完成全部建设任务
(5)	盐城港响水港区灌河口 5 万吨级航道整治工程	航道全长 29.15 公里，按 5 万吨级散货船乘潮单向通航标准建设，导堤延长 7.5 公里	2018-2022	196282	109502	完成全部建设任务
(6)	盐城港滨海港区北港池防波堤一期工程	新建 4.5 公里防波挡沙堤	2021-2023	59000	59000	完成防波堤工程
(7)	盐城港滨海港区 20 万吨级航道及防波堤二期工程	新建 45 公里 20 万吨级航道及 4.6 公里防波堤	2022-2026	444000	197200	完成防波堤工程，航道开工建设
(8)	盐城港滨海港区中海油 LNG 码头工程	新建 15 万总吨级 LNG 码头泊位 1 个，最大可靠泊 26.6 万立方米 LNG 船舶，设计年通过能力 600 万吨；新建工作船兼大件码头泊位 1 个；配套建设相关设施。	2018-2022	149902	55402	完成全部建设任务
(9)	盐城港滨海港区南区液体散货码头一期工程	建设 1 个 5 万吨级泊位（水工结构 10 万吨级），码头长度为 315m，相应建设码头配套设施。	2016-2022	113000	47000	完成全部建设任务

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(10)	盐城港响水港区小蟒牛作业区码头二期工程(1#-3#泊位)	新建1个2万吨级件杂货泊位、2个5万吨级散货泊位,码头长698米,设计年通过能力1180万吨,相应配套设施	2022-2023	95000	95000	完成全部建设任务
(11)	盐城港滨海港区2#-5#锚地工程	新建3个5平方千米、1个8平方千米锚地	2021-2024	3000	3000	完成全部建设任务
(12)	盐城港大丰港区三期通用码头3#泊位工程	新建1个10万吨级和1个3万吨级通用泊位	2022-2024	43183	43183	完成全部建设任务
(13)	盐城港大丰港区粮食码头通用泊位扩建工程	粮食码头南侧新建2个5万吨级(水工结构按10万吨级设计)的多用途泊位;粮食码头北侧新增1个10万吨级的粮食通用泊位	2022-2024	74000	74000	完成全部建设任务
(14)	盐城港射阳港区3.5万吨级重件码头工程	新建1个3.5万吨级大件泊位	2023-2024	20000	20000	完成全部建设任务
(15)	盐城港滨海港区30万吨级码头工程	新建2个30万吨级矿石泊位及相关配套设施	2024-2026	200000	30000	开工建设
(16)	盐城港滨海港区LPG码头工程	建设一个5万吨级液体散货泊位及相应的配套设施,设计通过能力200万吨	2022-2024	30000	30000	完成全部建设任务
(17)	盐城港滨海港区主港池通用码头三期工程码头工程	新建1个10万吨级通用泊位及相关配套设施	2022-2024	42000	42000	完成全部建设任务
	<b>储备项目</b>					
(18)	盐城港大丰港区深水航道二期工程	按照10万吨级散货船满载全潮、兼顾15万吨级乘潮单向通航标准建设,航道全长约120公里		200000		
(19)	盐城港射阳港区5万吨通用码头工程			80000		
(20)	盐城港滨海港区LNG码头2号泊位工程			16000		

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(21)	盐城港滨海港区主港池北区通用码头扩建工程			48000		
<b>3</b>	<b>内河港口建设</b>			<b>647967</b>	<b>423467</b>	
(22)	市区港区新兴作业区二期	利用岸线 780 米，建设 5 个 1000 吨级（60TEU）集装箱泊位，4 个 1000 吨级多用途泊位，4 个 500 吨级散货泊位，4 个 500 吨级件杂货泊位，2 个 500 吨级多用途泊位及相关配套设施	2022-2025	45000	45000	完成全部建设任务
(23)	东台港区中心作业区	利用岸线 1056 米，占地 1024 亩，建设 15 个 1000 吨级泊位	2022-2025	80000	80000	完成全部建设任务
(24)	射阳港区开发区东作业区码头工程	位于射阳经济开发区境内、射阳河南岸，建设 5 个 300 吨级通用泊位，占用岸线 500 米，设计年吞吐能力 150 万吨	2022-2025	5000	5000	完成全部建设任务
(25)	建湖港区上冈产业园作业区	建设 8 个 500 吨级散货泊位	2023-2025	20000	20000	完成全部建设任务
(26)	滨海港区海河联运作业区	位于滨海港疏港航道端部，滨海港区北疏港公路北侧，建设 76 个 1000 吨级泊位，其中 17 个待泊泊位，吞吐能力约 3000 万吨/年	2022-2030	300000	80000	部分泊位建成投入使用
(27)	大丰港区公铁河海四位一体联运中心码头	位于海堤复河西岸，2 个 1000 吨级泊位，使用 200 米岸线	2022-2025	5000	5000	完成全部建设任务
(28)	滨海港区界牌内河码头	建设 14 个 1000 吨级泊位，其中 4 个待泊泊位，5 个件杂货泊位、4 个散货泊位，1 个水泥泊位，总泊位长度为 1000m，设计吞吐能力 393 万吨/年	2021-2022	56000	56000	完成全部建设任务
(29)	滨海港区天场作业区	天场作业区北区：6 个 1000 吨级泊位，其中 2 个待泊泊位，吞吐能力 120 万吨；天场作业区南区：7 个 1000 吨级泊位，其中 2 个待泊泊位，吞吐能力 150 万吨/年。	2020-2025	52000	47500	完成全部建设任务
(30)	大丰港区刘庄作业区	10 个 1000 吨级泊位，其中 2 个待泊泊位，吞吐能力 200 万吨	2021-2025	20000	20000	完成全部建设任务

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(31)	大丰港区丰港物流码头	4个1000吨级散货泊位,7个1000吨级件杂货泊位,使用748米岸线,设计年通过能力469万吨	2021-2025	30980	30980	完成全部建设任务
(32)	大丰港区盐城国投码头工程	7个1000吨级泊位,其中2个多用途泊位、3个件杂货泊位,泊位总长478米,设计年通过能力210万吨	2021-2025	33987	33987	完成全部建设任务
<b>4</b>	<b>客货运枢纽</b>			<b>1979930</b>	<b>849630</b>	
(33)	滨海县综合交通客运枢纽	建设滨海汽车站(一级)及配载站	2021-2022	20000	20000	建成投入使用
(34)	汽车客运站建设	建设23个客运站	2021-2023	29630	29630	建成投入使用
(35)	盐城空港物流园	占地3975亩,建设一座现代化综合物流园区,年货运吞吐量承载能力超过10万吨	2020-2023	200000	120000	建成投入使用
(36)	城北现代物流园区	规划面积28.4平方公里,其中核心区面积6平方公里,集物流、服务、制造业联动发展的高质量枢纽经济片区	2020-2027	1500000	500000	部分建成
(37)	阜宁现代物流园区	多式联运基地、散杂货堆场、集装箱堆场、货车停车场、公交停车场、快递物流园区及园区道路管网等基础设施	2021-2024	100000	100000	建成投入使用
(38)	滨海县城南综合物流园区	拟新建物流货物信息交易中心,城市配送,农村物流,物流配送,分拨中心,多功能综合仓库	2021-2022	60000	60000	建成投入使用
(39)	响水港现代物流园一期	北区设计为生厂区,南区设计为行政交易区,占地面积约37.8万m <sup>2</sup>	2018-2022	70300	20000	建成投入使用
	储备项目					
(40)	开发区步凤港物流园区			80000		
<b>三</b>	<b>城乡公共交通工程</b>			<b>300111</b>	<b>236871</b>	

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(1)	城市公交场站建设	建设正丰公交枢纽等 11 个公交场站	2021-2022	36763	36763	建成投入使用
(2)	BRT 和 SRT 项目建设	完成黄海路、新都路、开放大道、希望大道、海洋路等 BRT 建设项目和 H3、H4、H5 高架地面系统 BRT 环线项目；完成青年路 SRT 建设	2020-2022	56320	38480	建成投入使用
(3)	乡镇运输服务站建设	建设 36 个乡镇运输服务站	2021-2025	18964	18964	建成投入使用
(4)	公交体系完善工程	调整优化线路，购置公交车，开通全域公交	2021-2025	22664	22664	全部完成
(5)	国省干线服务区建设	在全市国省干线建设 16 个公路服务区	2019-2023	165400	120000	全部完成
<b>四</b>	<b>智慧交通信息工程</b>			<b>5020</b>	<b>5020</b>	
(1)	大数据工具优化及应用	建成公路大数据应用平台，建立业务模型	2021-2024	380	380	建成投入使用
(2)	228 国道灌江口大桥智能化管养系统建设	结合养护、路政、治超卡口、不停车检测、路网业务系统等数据，依托 BIM 建模、三维技术，建立全方位立体化桥梁数据库	2021-2025	550	550	建成投入使用
(3)	盐城公路网络体系建设	在办公内网、应用服务、后台维护等方面提升“虚拟化”技术应用，提高办公效率，节约维护成本，加强网络安全；提升数据存储与平台展示的功能，提高存储效率，加强数据安全性	2021-2025	730	730	建成投入使用
(4)	智慧航道	在航道主要节点配布摄像头及自动识别功能，在运盐河船闸建设远程遥控项目	2021-2025	500	500	建成投入使用

序号	项目名称	项目建设内容及规模	建设时限	总投资	“十四五”计划投资	“十四五”建设任务
(5)	智慧海事信息工程	建设通榆河海事执法基地、陈家港海事所；建设“智慧海事”视频监控设施、应急设备库、AIS 基站。	2021-2025	2860	2860	建成投入使用

图：盐城市“十四五”综合交通运输发展规划图

图 1 铁路建设规划图

图 2 高速公路建设规划图

图 3 干线公路建设规划图

图 4 干线航道建设规划图