

前 言

制造业是实体经济的基础，关系到经济高质量发展的全局，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。党的十九届五中全会强调，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。

“十四五”时期，是盐城深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是贯彻落实制造强国战略、抢抓新一轮产业变革、推进产业链供应链重构升级，加快建设长三角北翼先进制造业高地的关键阶段。根据国家、省对制造业高质量发展的部署要求和《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划和文件精神，编制《盐城市“十四五”制造业高质量发展规划》。

本规划对“十四五”时期推进盐城制造业高质量发展作出系统谋划，阐明发展思路、主要目标、重点任务和推进措施，是指导盐城制造业高质量发展的行动纲领和编制相关规划的重要依据。规划期为2021-2025年。

目 录

前 言

第一章 科学研判发展阶段 充分认识制造业高质量发展关键五年

第一节 发展基础

第二节 面临形势

第二章 系统谋划战略目标 扛起“争当表率、争做示范、走在前列”制造业使命担当

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展目标

第三章 聚焦高质量发展导向 构建更具竞争力的先进制造业体系

第一节 全力做大做强主导产业

第二节 加快传统产业转型升级

第三节 培育壮大优势潜力产业

第四节 培育赋能型生产性服务业

第四章 筑牢制造业发展根基 科学谋划制造业高质量发展路径

第一节 持续扩大制造业有效投入

第二节 全面提升制造业创新发展水平

第三节 培育具有市场竞争力的制造企业

第四节 推动数字技术与制造业深度融合发展

第五节 加强制造业质量品牌建设

第六节 提升制造业高质量发展基础能力

第七节 提升制造业载体承载能力

第八节 推动制造业绿色安全可持续发展

第九节 推动制造业开放合作发展

第五章 精准施策靶向发力 为制造业高质量发展提供坚强保障

第一节 强化组织领导统筹

第二节 加大政策扶持力度

第三节 构筑人才要素优势

第四节 构建最优营商环境

第一章 科学研判发展阶段 充分认识制造业高质量发展关键五年

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市认真践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，大力实施“三市”战略，坚定走好“两海两绿”路径，积极建设“四新盐城”，聚焦产业培植，突出企业培育，加快项目建设，强化创新驱动，制造业综合实力显著增强，产业结构持续优化，综合竞争力进一步提升，为“十四五”时期制造业高质量发展奠定了坚实基础。

规模总量再上新台阶。“十三五”期间，全市制造业开票销售年均增长 8.6%，2020 年全市制造业开票销售达 6183.57 亿元。东台、响水和大丰制造业开票销售超千亿。产业集聚能力进一步加强，东山精密、SKI 动力电池等一批百亿级重大产业项目成功落户，累计实施亿元以上制造业项目 1368 项，其中 10 亿元以上 76 项。持续开展企业“争星创优”，全市制造业星级企业 107 家；开票销售超 10 亿元制造业企业 64 家，较 2015 年增加 42 家；开票销售超百亿元企业 6 家，50-100 亿元企业 4 家。

产业结构实现优化升级。坚持产业强市，强化主导产业支撑，

推动产业“调优、调高、调强”，汽车、钢铁、新能源和电子信息四大主导产业应税开票销售占全市总量 47.6%。汽车产业转型步伐加快，东风悦达起亚“十三五”期间销售汽车 192 万辆，华人运通新能源汽车正式下线，SKI 动力电池一期 10GWh 建成投产。钢铁产业开票销售超千亿，德龙镍业入围中国民营企业 500 强，联鑫钢铁入围中国制造业民营企业 500 强。新能源产业规模持续壮大，龙头企业加速集聚，产业链条日趋完善，已成为江苏最大、全国重要的海上风电开发和风电装备制造基地；盐城光伏电池和组件产量占到全国的 11%、全球的 8%。电子信息产业蓬勃发展，年均增速保持 20%以上，构建起从核心部件到品牌整机，从硬件生产到软件开发的全产业链条。机械、纺织、化工等传统产业在加快转型中焕发新活力。

创新能力不断增强。截至 2020 年底，建成省级以上企业技术中心 206 家，较“十二五”末实现翻一番。累计获批省级首台套重大装备 116 个、省级以上专精特新小巨人企业 57 家。建成清华大学校外首个国家工程实验室、中科院高通量研究院、金风科技国家风电实验室、江苏新能源汽车研究院等一批高层次产业创新平台。创建国家级小型微型企业创业创新示范基地 3 家、省级 32 家。与“十二五”末相比，高新技术产业产值从 2455 亿元提高到 4730 亿元，高新技术企业总数从 149 家增加到 1514 家。

融合发展水平大幅提升。“十三五”期间，工业互联网、智能制造等新模式新业态加快发展，“盐城制造”加快向“盐城创

造” “盐城智造”转变。建成润阳光伏、东山精密 2 家省级智能示范工厂，47 个省级示范智能制造车间；引进上电科、德国博世力士乐共建上电科江苏分院、盐城智能制造联合创新中心。累计培育 5 家省重点工业互联网平台、5 家省级工业互联网标杆工厂；获评 399 家星级上云企业，其中五星级上云企业 8 家。创建省级服务型制造示范企业 23 家，省级以上工业设计中心 17 家。

绿色集约发展成效显现。坚持生态优先、绿色发展理念，完成“十三五”单位 GDP 能耗降低目标，新能源发电量占全社会用电量 50%，创建国家绿色工厂 7 家、绿色园区 1 家，省级绿色工厂 3 家。积极淘汰纺织、印染、轻工等低效产能，累计化解船舶过剩产能 187 万载重吨。推进化工产业安全环保整治提升，关闭响水化工园区，取消阜宁高新技术产业园区化工定位，关闭低端落后化工生产企业 190 家。扎实开展园区“等级创建”，优化整合认定首批 11 个市级工业园区。开展“三项清理”，先后处置各类土地 3.24 万亩、低效厂房 292.3 万平方米。

“十三五”期间，面对复杂多变的内外部环境，盐城制造业发展取得了较好的成效，但是对标高质量发展要求还有一定差距和不足。主要表现在制造业规模体量相对较小，具有行业影响力的大企业大集团和单项冠军数量较少，主导产业和战略性新兴产业发展仍不充分，新旧动能转化亟待加速，制造业创新能力不强，企业拥有有效发明专利、新产品开发、新产品销售收入等创新产出水平不高，支撑产业创新发展的人才资源不足、研发投入和高

能级科创平台不多 ;制造业发展需求和资源环境承载能力不足矛盾较为突出 ,面临着产能、能耗、排放等诸多瓶颈制约。

第二节 面临形势

世界正经历百年未有之大变局。“十四五”时期 ,我国制造业高质量发展仍然处于战略机遇期 ,但机遇和挑战都有新的发展变化 ,形势更加错综复杂。盐城仍处于工业化加速期 ,深刻剖析“十四五”时期制造业高质量发展面临的内外部环境 ,准确研判新发展阶段的新特征、新变化、新趋势 ,对于盐城把握战略机遇、有效应对困难挑战、扎实推进制造业高质量发展具有重要的现实意义。

牢牢把握高质量发展的历史机遇。一是新一轮科技革命带来的创新融合机遇。当前 ,新一轮科技革命和产业变革深入发展 ,催生新技术、新业态、新模式 ,制造业技术体系、生产模式和价值链正在发生深刻变化 ,将极大地改变制造业发展范式和产业格局 ,为盐城制造业高质量发展打开新的机会窗口。二是全球产业链重构带来的时间窗口机遇。世界其他主要经济体因新冠肺炎疫情面临停工停产、产业链供应链断裂。国内抗击疫情取得重大战略成果 ,为盐城制造业高质量发展赢得了难得的时间窗口 ,有利于加快提升产业链供应链地位 ,并向价值链中高端拓展。三是制造强国再提升创造的历史机遇。十九届五中全会指出 ,我国已转

向高质量发展阶段，市场空间广阔，发展韧性强劲，仍然处于重要战略机遇期。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是未来我国经济发展的战略基点和底层逻辑，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力持续释放，消费升级等政策会不断深入实施，为盐城制造业固根基、扬优势、补短板、强弱项提供新的契机，加快提升制造业发展能级，构筑竞争新优势。四是国家、省重大战略加速推进孕育的难得机遇。随着长三角一体化、淮河生态经济带发展等国家战略叠加实施，特别是长江流域“共抓大保护、不搞大开发”、上海加快疏解非核心功能，江苏省域一体化发展格局和重大生产力布局加速优化，向海发展战略深入实施。盐城拥有对内对外的开放优势、接轨上海的区位优势、配套完善的平台优势、特色鲜明的产业优势，有助于在更大区域、更畅通循环中集聚各类发展要素资源，加快实现制造业高质量发展。

深刻认识潜在风险和多重挑战。一是不确定性因素增多。当前，全球进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情加速全球经济格局深刻变化，全球产业链供应链面临众多非经济因素冲击，不稳定性不确定性明显增加。制造业发展面临外部环境和风险隐患急剧上升，既要面临发达国家高端制造回流，又要面临东南亚国家产业转移。二是全球经济下行压力加大。全球贸易紧张局势加剧，金融持续震荡、消费需求锐减，经济下行压力不断加大，世界经济增速降至十年来最低水平。制造业融入全球

化发展进程将面临较大阻力。三是产业链稳定性问题凸显。盐城制造业大多处于产业分工的中低端环节，对产业链掌控力偏弱，产业链上中下游的协作配套不够，产业链与创新链协同发展不够紧密。四是城市间竞争加剧。全国各地对发展制造业的重视程度不断提升，抢人才、抢项目已经呈现白热化，盐城制造业高质量发展面临更大的竞争压力。

第二章 系统谋划战略目标 扛起“争当表率、争做示范、走在前列”制造业使命担当

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚定“三市”战略，践行“两海两绿”路径，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚持量质并举、效益优先，推动产业规模化、高端化、智能化、绿色化发展，加快构建以先进制造业为主体、信息化与工业化深度融合、生产性服务业与制造业协调发展的现代产业体系，推动产业基础高级化和产业链现代化水平提升，形成万亿级规模总量、千亿级主导产业引领、百亿级龙头企业支撑的制造业高质量发展格局，全力打造长三角北翼先进制造业高地，在“争当表率、争做示范、走在前列”中展现盐城制造业担当。

第二节 基本原则

创新驱动，融合发展。深入实施创新驱动发展战略，坚持自主创新、协同创新、应用创新，突破关键共性技术和核心环节，

把握制造业与新技术跨界融合发展形势，强化数字赋能，大力发展智能制造、共享制造、协同制造等先进生产方式，加快“产业链、创新链、人才链、价值链”融合发展，构建多业融合发展的产业形态及网络体系。

量质并举，效益优先。坚持把质量和效益作为制造业高质量发展的重要标准，做大做强主导产业，改造提升传统产业，培育壮大潜力产业，进一步扩大制造业规模，提高全要素生产率、资源能源综合利用效率和产出效益，提升制造业综合竞争实力。

项目引领，开放合作。将制造业发展融入长三角一体化、“双循环”新发展格局统筹谋划，着力引进高端制造业重大项目，强化产业功能完善和产业载体提升，筑牢制造业高质量发展基础。

生态优先，绿色发展。坚守安全环保底线，始终把绿色发展作为制造业发展的根本遵循，充分发挥区位和资源要素优势，培育发展新业态，转变发展方式，优化产业结构，以绿色转型促进制造业能级提升。

市场主导，政府引导。强化企业市场主体地位，激发企业创造力和市场活力；探索构建更加完善的要素市场化配置体制机制，充分发挥产业政策引导作用，提升制造业治理能力，营造良好市场环境。

第三节 发展目标

总体目标：到 2025 年，制造业高质量发展取得扎实成效，制造业增加值占地区生产总值比重稳步提升，制造业质量效益显著提升，产业基础高级化和产业链现代化取得积极进展，制造业综合竞争实力、创新能力明显提升，产业结构、空间布局持续优化，加快建设长三角北翼先进制造业高地。

规模效益迈上新台阶。制造业开票销售突破 1 万亿元，年均增速 10%左右，制造业增加值占 GDP 比重达到 35%左右。制造业项目投资强度和土地产出率持续提高，实施投资超 10 亿元项目 100 项以上，规上工业企业亩均税收达 8 万元以上。形成大中小企业融通发展格局，超百亿元制造业企业达 16 家，50-100 亿元企业 12 家，10 亿元以上企业超 120 家。

产业结构实现新优化。产业结构迈向中高端取得明显进展，主导产业支撑有力、传统产业转型加快，形成一批具有更强竞争力、更高附加值的千亿级产业集群，汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业应税开票销售占全市总量 60%。高新技术产业产值占规上工业产值比重 45%以上，工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达 40%，高技术产业投资占比 22%。

创新发展取得新成效。科技进步贡献率达 65%，研发经费支出占地区生产总值比重达 3%，每万人口高价值发明专利拥有量 6.63 件，培育高新技术企业 3000 家，省级以上企业技术中心数

量 400 家，国家制造业单项冠军和省级以上专精特新小巨人企业 100 家，省级首台套重大装备 135 个。

数字智造成为新动能。制造业数字化转型全面推行，工业互联网、智能制造等创新发展水平显著提升，两化融合发展指数达到 70 以上，建成省级以上智能工厂、智能车间 110 家，省级以上工业互联网平台、标杆工厂 30 家，星级上云企业 1000 家，重点行业智能化水平和工业互联网应用水平全省前列。

绿色制造达到新水平。全市绿色制造体系更加完善，制造业能源利用效率和资源利用水平进一步提升，单位 GDP 能耗降低完成省下达任务，建成省级以上绿色工厂 40 家、绿色园区 5 家。企业安全生产标准化建设成效明显，重点行业绿色发展、本质安全水平显著提升。

盐城市“十四五”制造业高质量发展指标体系

一级指标	序号	二级指标	2020 年	2025 年
规模效益	1	制造业开票销售（亿元）	6183.57	10000
	2	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	29.8	35 左右
	3	规上工业企业亩均税收（万元）	5.6	8 以上
	4	超百亿元制造业企业（家）	6	16
	5	10 亿元以上制造业企业（家）	64	120 以上
产业结构	6	高新技术产业产值占规上工业产值比重（%）	38.6	45
	7	工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）	30.8	40
	8	高技术产业投资占比（%）	12.7	22
创新发展	9	科技进步贡献率	58.1	65
	10	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.21	3
	11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3.13	6.63
	12	省级以上企业技术中心数量（个）	206	400
	13	高新技术企业（家）	1514	3000
	14	国家制造业单项冠军和省级以上专精特新小巨人企业（家）	57	100
数字智造	15	两化融合发展指数	59.2	70 以上
	16	省级以上智能工厂（智能车间）数量（个）	47	110
	17	省级以上工业互联网平台、标杆工厂	10	30
	18	星级上云企业数（家）	399	1000
绿色制造	19	单位 GDP 能耗降低（%）	完成省下达任务	完成省下达任务
	20	省级以上绿色工厂数量（个）	10	40

第三章 聚焦高质量发展导向 构建更具竞争力的先进制造业体系

第一节 全力做大做强主导产业

“十四五”时期，全市制造业发展方向必须坚定不移贯彻新发展理念，融入“双循环”新发展格局，把握高质量新发展阶段要求，推动主导产业成为引领经济高质量发展的主力军，聚焦培育先进制造业集群，统筹推进主导产业基础高级化和产业链现代化，加速产业地标崛起，全力构建具有盐城特色的高水平现代产业体系。围绕汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业，以科技创新为牵引、以重大项目为抓手，加快突破关键环节核心技术，推动产业链强链、补链、延链，抢占价值链高端环节，打造形成四大千亿级产业集群。

1. 汽车产业

发展目标：以打造东部沿海汽车名城、国家新能源汽车产业基地和国家燃料电池示范城市为目标，全面提升产业发展质量效益，智能网联汽车特定场景的商业化应用取得较大突破，形成集汽车研发、整车制造、零部件制造、汽车后市场服务于一体的现代化汽车产业集群。到2025年，全市整车产业规模达600亿元、零部件产业规模达800亿元、汽车服务业规模达100亿元；年产

销规模达到 55 万辆，其中新能源汽车产销量占汽车新车总产销量比重突破 20%。

重点方向：顺应汽车产业电动化、智能化、网联化发展趋势，适应集成化、模块化、平台化技术发展方向，全力突破中高端整车市场，提高产能利用率，扩大整车产销规模，大力推进汽车产业转型升级。新能源汽车领域。以规模推广为重点，加快高性能动力电池、高功率密度驱动电机及控制系统、燃料电池等关键零部件核心技术攻关突破。重点发展高端电动汽车整车和电机、动力电池、智能控制器等关键零部件，着力构建整车、关键零部件与充电设施等全产业链。推进氢燃料电池汽车技术创新，补齐电堆关键材料等产业链短板，加快港口、公交、园区等场景应用，推动氢燃料电池汽车快速健康发展。整车及零部件领域。以高端转型为重点，大力培育乘用车和商用车自主品牌，推动传统动力汽车整车及零部件企业强化研发创新，突破整车以及先进变速器、高效内燃机、汽车电子、轻量化材料等关键核心技术。重点发展混合动力运动型多用途汽车等高端产品；提高发动机动力总成、变速箱总成、制动器总成、汽车电子等配套发展水平。车联网领域。以场景示范应用为重点，加快智能网联汽车核心技术攻关，突破复杂环境感知、新型电子电气架构、车辆平台线控等核心技术。培育发展车载视觉系统、激光雷达、毫米波雷达、多域控制器、惯性导航等感知器件，智能车载终端、车规级芯片等关键零部件，促进人工智能、高精度定位及动态地图在智能网联汽

车上的产业化应用。

发展路径：一是加快推动重点项目建设。积极引入整车、零部件及研发设计等领域的头部企业，加快推动华人运通、国新、北汽摩登新能源汽车投产达效，大力推动SKI、捷威等新能源动力电池项目建设。支持摩比斯、瑞延理化、斗天等零部件企业“一主多元”发展，积极招引博世、大陆、电装、LG等汽车核心零部件企业，做大做强汽车零部件产业。二是加强核心技术攻关。加快建设悦达汽车（大丰）科创园，发挥中汽中心汽车试验场、江苏新能源汽车研究院等研发创新平台优势，加强新能源汽车、智能网联汽车领域关键核心技术攻关。三是积极发展新模式新业态。开展智能网联汽车应用试点示范，加强车联网终端研发和产业化应用。完善汽车后市场生态体系，引导整车企业向汽车出行服务商转变，探索新能源汽车电池租赁、车电分离消费方式。四是完善充电基础设施建设。以构建“车-桩-网”融合互动的充换电网络体系为目标，加快布局充换电基础设施，鼓励建设“光储充放”多功能一体充电站、油气氢电综合供给服务站、换电站，提高设施安全性、一致性、可靠性，探索社区充电、充电综合服务等多场景应用。

空间布局：盐城经济技术开发区加快新能源汽车产业园、韩资工业园等载体建设，争取现代起亚集团将盐城汽车工厂建成全球出口基地。支持悦达汽车产业投资集团、东风悦达起亚、华人运通等企业主攻纯电动、插电式混合动力、燃料电池汽车，重点

发展电机、电控、动力电池等新能源汽车关键零部件，做大做强制动器总成、驱动桥总成、变速器、万向节、发动机、座椅和内饰系统等汽车零部件产业，打造具有国际影响力的新能源汽车先进制造业集群。大丰区加快悦达汽车科创园和长三角智能网联汽车试验场等重大项目建设，重点发展精铸精锻、冲压铸件、金属处理、模具检具、法兰轴、万向节、涡轮增压器等零部件配套产业。发挥中汽中心汽车试验场平台优势，积极布局研发测试、整车集成、无人驾驶测试等产业环节，做精做优汽车检测服务，加速建成辐射长三角的智能网联汽车试验场，打造汽车零部件制造基地和汽车试验检测、进出口基地。盐都区加大新能源汽车零部件项目招引力度，重点发展汽车冲压件、车身、内饰、座椅、排油管、刹车片等零部件产业。依托海外海等重点企业，推动二手车交易从传统集贸方式向集约化、品牌化、功能化方向转变，打造统一管理的二手车交易中心。亭湖区重点发展超级电容公交、SRT、磁悬浮轨道交通装备产业链，加快车辆关键系统部件技术研发、维保服务、人才培养，推动城市交通示范推广。建湖县充分发挥国唐汽车等整车厂带动作用，培育壮大新能源客车、汽车零部件产业。滨海县、阜宁县、射阳县策应全市汽车产业发展布局，积极发展壮大汽车零部件产业。

2. 钢铁产业

发展目标：以打造沿海绿色精品钢产业基地、全国知名的不锈钢特色产业集群为目标，加快推动绿色钢铁产业重大项目布局和

产业结构调整。到 2025 年，全市钢铁产业开票销售达 2000 亿元。

重点方向：高端合金及不锈钢领域。重点发展高合金不锈钢、双相不锈钢、节约合金资源不锈钢等，推进不锈钢、钛等合金新材料研发。依托响水不锈钢产业区，打造不锈钢、管材、棒线材、不锈钢制品上下游产业链，做强做长做优不锈钢产业链条。加快布局发展应用于通讯、医疗器械、航空航天等高科技等领域的高端不锈钢制品。**绿色精品钢领域。**重点发展碳素结构钢、中厚板、镀锌卷等优质精品钢产品。全面提高钢材质量，推动混凝土用热轧钢筋、热轧带肋钢筋、耐蚀钢筋、耐火钢筋等向高附加值高端钢材转型，加快钢结构产品推广应用。引导联鑫钢铁由优质建筑用钢生产商，转型为包含普通建材、精品建材、优特建材、环保材料、装配式建筑的综合服务企业。**优特钢领域。**重点发展齿轮钢、连杆曲轴用钢、轴类用钢、非调质钢、优质碳素结构钢、弹簧钢、轴承钢、合金结构钢等优特钢线棒材和板材。加快推动优特钢在能源工业、交通装备、航空航天、军工、船舶等领域应用。**钢铁配套领域。**充分发挥德龙镍业龙头带动效应，加快推进金属新材料和智能装备制造配套片区建设。加快打造科创研发中心、港口物流服务中心，培育发展国内最具影响力的不锈钢产品线上线下交易中心，积极拓展国内外不锈钢产品市场。加快推动联鑫钢铁优特钢加工配套产业链延伸，发展钢结构装配式建筑下游产业。

发展路径：一是全力建设沿海钢铁基地。发挥滨海港、大丰

港等港口资源优势和龙头企业带动作用，加快推动钢铁产业上下游集聚发展，形成产业集聚效应。引导德龙镍业、联鑫钢铁等钢铁企业合理规划产能布局，持续保障大项目建设，积极支持德龙镍业、联鑫钢铁配套项目集聚和产业链延伸。二是加快平台载体建设。加强与东北大学、中国钢铁工业协会、中国金属学会等高校和行业协会合作，积极争取设立院士工作站，推进产学研深度融合，加快钢铁创新技术成果产业化，积极建设国家不锈钢创新中心、国家级检测试验中心、重点实验室，加快推动盐城钢铁职业技术学院建设。三是深入推进智能化改造升级。加快推进互联网、云计算、大数据、人工智能在钢铁企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用，实施一批重点智能制造技改项目，积极创建智能车间、智能工厂，构建钢铁智能制造产业生态。四是探索实施绿色联动发展。引导钢铁企业合理布局发展钢焦联合，推动行业转型升级和可持续发展。推动钢铁与风电等新能源产业联动发展，积极创建“碳中和”示范园区。加快谋划大丰港 LNG 接收站建设，减少对传统能源的依赖，实现钢铁产业绿色低碳发展。

空间布局：把握钢铁产业转型升级、绿色发展、产业集中度提高的趋势，构建以滨海港工业园区为主、大丰港开发区为辅的“一主一辅”总体格局。滨海港工业园区加快完善配套基础设施，高起点、高标准推进省内外钢铁产能转移和整合，依托德龙、宝武等龙头企业打造沿海绿色精品钢基地。重抓金属新材料和智能

装备制造配套片区建设，加快科创研发中心、不锈钢市场加工贸易中心、港口物流服务中心创建，打造全国知名的不锈钢特色产业集群，力争实现开票销售 1500 亿元。大丰港开发区引导联鑫钢铁积极发展非高炉冶炼、氢冶炼、钢焦一体化，推动产品向装配式建筑用钢等深加工方向拓展，打造优质高端建筑钢材产业集群，力争实现开票销售 300 亿元。

3. 新能源产业

发展目标：以打造具有全球影响力的新能源产业基地、国家级新能源创新示范城市为目标，持续提升新能源产业国际竞争力。重点推进风电全产业链布局和光伏产业集群化发展，推动产业向科技研发、检验检测、运维服务等高附加值环节攀升。到 2025 年，全市新能源产业开票销售达 2000 亿元；光伏组件和电池片产能规模均达到 100GW，风电整机产能达到 3350 台套/年。

重点方向：风电领域。放大海上风电产业被列入国家首批发展试点和长三角首个“千万千瓦新能源发电城市”效应，着力推动研发制造、风场开发、安装维护全产业链一体化发展。加强海上大功率风电机组的研发和生产，提升主轴承、齿轮箱、控制系统等关键环节本地供给能力。引导金风科技、远景能源等整机企业从产品制造向综合开发方向延伸，加快发展“风场设计+装备制造+运营维护”新模式，构建海上风电产业生态圈，带动全产业链制造水平整体提升，推动开发成本下降。光伏领域。以建设全球最大的光伏电池和组件生产基地为目标，依托天合光能、阿

特斯、润阳悦达、协鑫等龙头企业，集聚产业链上下游核心企业。重点发展高效电池片、大尺寸组件、逆变器、EVA膜、集成系统与设备等配套零部件，提高光伏产业集聚水平。加快布局单晶硅薄膜电池、碲化镉薄膜电池、钙钛矿电池、异质结电池等新型高效电池产品，加快突破大尺寸组件、原材料、电池封装、系统集成等核心关键技术，不断提高电池片的转换效率。加快分布式光伏的应用推广，鼓励工业厂区屋顶分布式光伏发展，建设一批应用示范工程。储能领域。实施“互联网+”智慧能源行动，发挥风电、光伏产业优势，招引一批绿色储能产业领军企业，探索新能源储能应用新模式，加快形成从材料生产、设备制造、系统集成到资源回收等相对完整的产业链。鼓励企业开展储能原理和关键材料、单元、模块、系统和回收技术研究，培育发展镁离子电池、钠离子电池、锌空气电池、智能微电网、超导电容储能等先进前沿产业。推动绿色储能在大规模可再生能源消纳、分布式发电、微电网、用户侧和能源互联网等领域示范应用。

发展路径：一是提升产业创新能力。加大在风电、光伏、储能等领域的技术创新投入，开展新一代光伏、海上大功率风电机组、分布式能源系统集成、大规模储能等领域的核心技术攻关，实施一批产业技术创新重大项目，鼓励企业与境内外相关研发机构开展技术交流与合作，加快科技成果转化和市场化应用，提升新能源产业技术创新能力和装备自主化水平。二是健全平台服务体系。重点建设国家海上风电研究与试验基地、中国电科院海上

风电检测中心、江苏射阳港风电技术研究院、润阳光伏研究院、远景能源全球能源互联网平台、金风科技 16MW 传动实验室等产业技术创新平台。健全新能源产业的检验检测、标准服务、装备认证、研发服务、人才培养等公共服务能力建设。三是提高新能源本地化利用率。对接钢铁等行业用能需求较大的企业，加快区域内跨行业协同，推动新能源供给和能源需求量大的产业有机融合，探索“碳中和”实现路径。四是拓展国际市场空间。深入对接国际需求，重点与丹麦、英国、德国等国家开展技术、人才、产业合作，推动天合光能、阿特斯等领军企业开拓“一带一路”国际市场。高标准组织中国新能源高峰论坛，打造国际知名的新能源领域行业盛会，提高盐城新能源产业的国际知名度。

空间布局：盐城经济技术开发区围绕千亿光伏产业发展目标，以“强链”为方向，聚焦新一代光伏电池技术，培育光伏龙头企业，同步发展相关配套材料和生产设备，形成龙头企业引领、产业高度集聚的产业集群，积极构建光伏产业生态体系。大丰区以风电全产业链为方向，依托大丰港开发区，聚焦风电整机、核心零部件，打造风电装备制造生产及出口基地。同步加快布局高效电池片及组件产业，打造光伏组件生产基地。射阳县以射阳风电产业园为重点，以“制造+智慧”为方向，着力推动技术创新迭代、场景多元应用、要素配套提升，全力建设具有国际影响力的风电产业新城。阜宁县依托阜宁风电产业园，提高风电关键零部件供给能力，打造风电关键零部件智能制造基地；提升光伏电

池和组件产业发展水平。建湖县聚焦光伏产业，培育光伏龙头企业，延伸产业链条，积极构建光伏产业生态体系。东台市重点打造风电关键零部件产业体系；加快布局储能产业，打造“风光储一体化”试点示范工程。

4. 电子信息产业

发展目标：以打造长三角北翼电子信息产业新高地为目标，统筹推进全市电子信息产业优化布局和协同发展，强化技术合作和产品配套，不断提升全产业链集聚能力。大力引进龙头型企业和基地型项目，形成从关键核心部件到高端品牌整机产业体系。到 2025 年，全市电子信息产业开票销售达 2000 亿元。

重点方向：大力发展智能终端、新型显示、汽车电子、5G 通信设备等重点领域，加快突破一批终端产品，做大做强行业规模；着力培育物联网、工业互联网和人工智能等先导产业；加快发展新型电子材料、电子元器件等配套行业，强化延链、补链支撑。智能终端领域。加强对接珠三角、长三角等重点区域智能终端整机企业，积极招引智能手机、智能穿戴、智能家电、智能安防等知名品牌商。优化精密压铸、精密注塑、精密切削及表面处理等制造工艺，支持发展手机、平板电脑、智能穿戴等智能终端塑胶及金属结构件和外观件。引导整机制造、零部件生产企业高端化发展，打造以整机牵引、关键零部件配套、检验检测、应用推广为一体的智能终端产业链。汽车电子领域。依托东风悦达起亚、华人运通等整车企业，围绕智能网联布局整车控制、线控底

盘等核心汽车电子产业；引导京信电子等骨干企业，提升汽车线束、电控系统、电子接插件、智能车灯等配套产业。加快引进汽车电子行业龙头企业和单项冠军企业，培育发展汽车芯片、车载电子等高端产品。通信设备领域。瞄准 5G 产业光器件、光缆线、通信辅助设备和 5G 应用高端制造业等领域，重点发展光通信模块、功率放大器、滤波器、天线、小微基站、网络测试等通信终端产业。摄像头模组领域。提高企业技术创新水平，重点发展薄摄像头、双/多摄像头模组、3D 摄像头模组、车载摄像头模组、智能家居摄像头模组等高附加值摄像头模组产品。集成电路领域。引导康佳等重点企业，培育发展晶圆制造、封装测试产业。科学评估集成电路重大项目投资风险，积极引进先进存储芯片产业化项目，不断增强核心竞争力。加快布局光电子、新型电子材料、电子元器件、人工智能、物联网等产业，全面提升全产业链发展水平。光电显示领域。重点发展新型显示模组、显示面板、智慧照明等，加快向玻璃基板、驱动芯片、偏光板、彩膜、背光源等产业链上游延伸。核心零部件领域。大力发展高密度互联板、多层柔性板、刚挠结合板、封装基板等高附加值印制电路板，并积极向覆铜板等产业链上游延伸。持续提升精密加工件等各类零部件生产能力。

发展路径：一是引进培育龙头型企业项目。紧盯国内外 500 强、行业龙头企业，招引一批“建链、补链、强链”重大项目，突破一批龙头型、基地型、税源型项目。采取政策引导、资源整

合、企业上市等综合措施，通过扶大扶强、联大联强、引大引强等多种途径，培育壮大一批市场前景好、竞争能力强、带动作用大的电子信息领域骨干企业。二是着力推动产业创新发展。扎实推进主导产业“四个一”工作，推动企业围绕基础电子、智能感知、智能终端、信息技术等领域，着力强化技术创新、工艺创新和产品创新，推动制造工艺改良，提升企业研发新产品的能力。支持有条件的企业构建电子信息原材料、元器件、整机等产品质量检测、性能验证和评价认证平台，不断增强行业话语权和影响力。以前沿技术和共性技术研发供给、转化和商业化为重点，放大中科院高通量盐城研究院等重点创新平台效能，组织开展重大技术协同创新，不断增强自主研发能力。三是推动产业链式发展。突出以商引商，发挥康佳、立讯、东山精密、领胜科技等龙头企业的集聚效应，引进产业链上下游企业，加快发展新型电子材料、电子元器件等配套产业，提高龙头企业本地配套率，推动电子信息产业纵向延伸、横向集聚发展，壮大产业规模。四是加强园区载体建设。按照“构建产业链条、形成产业集群、打造产业生态”的要求，加快推进盐都智能终端产业园、东台电子信息产业园、大丰智能终端产业园等重点产业园区建设，培育发展工业设计、科技服务、金融服务等生产性服务业，完善技术转化、产品设计、人才培养、创业辅导等公共服务平台功能，不断提升园区公共服务水平。

空间布局：盐都区依托国家级盐城高新区，以智能终端产业

高质量发展为主线，抢抓 5G 商用机遇，按照“龙头带动、项目集聚、创新协同、全链发展”思路，瞄准“整机+配套+核心部件”定位，重点发展 LED 封装和柔性板、通信设备、新型电子材料、集成电路、智能手机、智能穿戴、智能视听等领域，积极构建全产业链协同发展体系，打造华东最具规模智能终端产业基地，力争规模超过 400 亿元。东台市以领胜、科森、富乐德、贺鸿等企业为龙头，重点发展 5G 网络、新型显示、智能终端、物联网、人工智能，推动由结构件、元器件制造向终端产品制造迈进，构建“关键零部件—智能终端—系统集成”全产业链，打造江苏沿海电子信息产业特色基地，力争规模超过 400 亿元。盐城经济技术开发区充分利用长三角集成电路产业聚集的区位优势，大力引进龙头型企业和基地型项目，聚焦高端光电、汽车电子、集成电路等领域，推进电子信息产业集聚提升发展，力争规模达 300 亿元。亭湖区依托盐城环保科技城，加快推进立铠精密等电子信息领域重点项目建设，聚焦精密结构件、新型显示等细分领域，引进一批行业单项冠军企业，力争规模达 300 亿元。盐南高新区依托部省市合作共建大数据产业园、西伏河科创走廊等产业载体，重点发展机器人、无人装备、智能芯片、5G 商用等细分行业，加快建设迪信通中韩机器人产业园、无人装备产业基地、智能芯片产业园等主题园区，打造数字产业新高地。大丰区加快发展印制线路板、高端光电、智能终端及 5G 应用设备等电子信息产业细分门类，加快壮大产业规模，提升综合竞争实力，力争规

模达 200 亿元。建湖县、阜宁县、滨海县和射阳县结合各自产业特色，瞄准 LED 封装与制造、精密结构件、通信设备、智能终端、光电子、电子元器件等细分领域，加快壮大产业规模，力争每家规模达 100 亿元。

第二节 加快传统产业转型升级

加快推动机械、纺织、化工、再生纸等传统产业加快转型，夯实产业发展基础。大力推进中小企业技术改造、设备更新和智能升级，突出柔性生产与精益管理，不断提升产业发展质量效益。

1. 机械产业

发展目标：以高端化、智能化、成套化为主攻方向，突出结构优化和存量提升，打造一批企业集聚度高、创新能力强、品牌效应明显、市场占有率高的机械装备产业园区，成为国内有影响力的高端装备产业集群。到 2025 年，全市机械产业开票销售达 5000 亿元。

重点方向：围绕智能制造装备、轨道交通装备、高端专用及成套装备等领域，提升发展机械产业水平。智能制造装备领域。引导高精机电、恒力机床等企业，加快发展壮大数控专用机床产业。培育发展高精度化、功能复合化、控制智能化高档数控机床及关键零部件，提升数控机床性能和精度。重点发展面向工业生产装配、涂装、焊接、搬运等环节高精度、高可靠性工业机器人；

培育发展面向商业、医疗、教育、生活等领域服务机器人；培育发展面向危险品操作、消防等领域的特种机器人。突破发展增材制造、自动化成套生产线，智能控制系统等智能技术装备和重大装备关键件。轨道交通装备领域。重点发展 SRT、磁悬浮轨道交通装备等产品，加快构建轨道扣件、高强度紧固件、发动机缸体缸盖、轮轴轴承、传动齿轮箱等核心部件产业配套体系。智能涂装设备领域。重点发展智能化、个性化、绿色化智能涂装生产线，培育一批集方案设计、装备制造、安装调试、工程服务为一体的智能涂装系统解决方案服务商；提升发展前处理电泳系统、喷涂系统、烘干系统等涂装设备标准化单元模块，推动智能涂装设备非标系统向模块化集成转变。农机装备领域。围绕农作物种、耕、管、收、运、贮、深加工全生产周期，重点发展大马力智能拖拉机、高效喷灌机械、多功能联合收割机、多功能植保机械。开展高效节能农用发动机、大马力用转向驱动桥、变速箱、电控液压元器件、专用传感器等核心部件技术攻关。石油装备领域。做精做专井口装置、抽油机、抽油泵、钻具、管材、防喷装置等油气开采设备及配件，大力发展大型顶部驱动钻井装置、旋转导向钻井系统、地质导向钻井系统、石油钻采用超高压管汇、连续油管作业装备、高强度连续油管等高端石油装备产品。突破大口径、高温、高压、快速启闭等关键装置泵阀制造技术，重点发展符合电厂、钢厂、石化、水处理等配套需求的超临界高性能泵阀产品。轻工机械领域。重点发展分切机、裁断机、压花机、海绵发泡机、

网带式复合机、网带胶点复合机、纸布复合机、火焰复合机、浸扎机、鞋机、印刷包装机械等轻工专用装备。加快发展超高分子量聚乙烯纤维、碳纤维、芳纶等高性能纤维成套装备。

发展路径：一是打造一批高端装备产业园区。坚持以产业链为纽带，以“特色化、集聚化、高端化”为导向，优化集聚效应，进一步完善机械产业发展布局，加快建设盐城环保科技城、建湖石油装备产业园、盐城经济技术开发区农机产业园、盐都涂装产业园等一批高端装备产业园区。二是加大项目推进力度。加快推进 SRT 新型城市轨道交通装备等一批重点项目建设进度。对接行业领军企业，积极招引工业机器人、服务机器人、智能成套装备、控制系统和核心零部件项目。三是培育细分门类领军企业。推动机械企业向“专精特新”方向发展，加快布局研发设计、品牌塑造、运维服务等高附加值环节，引导基础零部件向核心零部件转变、低端同质产品向高端成套产品转变。大力培育形成石油机械、环保装备、农机装备等百亿级产业集群。

空间布局：盐城经济技术开发区重点发展农机装备、光伏制造装备等，培育智能制造系统解决方案供应商。亭湖区重点发展轨道交通装备、智能制造装备、涂装机械等特色装备产业。盐都区重点发展组合机床、工业机器人、增材制造装备等智能制造装备，智能涂装设备、化纤专用装备、鞋机、纺机等高端专用及成套装备。东台市重点发展智能印刷包装装备、工业机器人、智能成套装备、海工装备等。大丰区重点发展泵阀、热处理及表面改

性设备、水平定向钻机等高端装备。建湖县重点发展石油装备成套装备、农机装备等，提升发展零部件配套体系。滨海县重点发展泵阀等关键零部件，推动产业由简单的部件制造向整机装备方向拓展。射阳县重点发展高端医疗器械、海洋工程装备、特种机器人、智能测控装置等。

2. 纺织产业

发展目标：瞄准产业链终端发展方向，加快实施“三品”战略，加大龙头企业培育力度，促进纺织产业转型升级、提质增效，推动产业向多领域、全链条、深层次、低能耗、高效益和可持续化方向发展，打造高端纺织特色产业集群。到2025年，全市纺纱染整业规模达400亿元、化学纤维业达100亿元、服装家纺业达100亿元，全市纺织产业开票销售突破600亿元。

重点方向：纺纱染整领域。推动纺纱高端化改造，提升染整技术水平，推广应用数码印花、喷墨喷蜡激光制网等新型印染设备和工艺技术，开发和应用抗皱防缩、阻燃、多种纤维复合染整等特种印染后整理新技术。推进环境友好型染化料助剂的开发及应用，突破推广生物酶退浆、生物酶精练、涂料连续轧染、棉织物低温漂白技术、气流染色、数码印花等新型加工技术。先进化纤领域。加快发展粘胶纤维、高性能纤维、生物基纤维等新产品，丰富涤纶、粘胶、锦纶、腈纶等功能型产品品种。推广高效、低能耗、柔性化、自动化的化纤技术装备，应用新工艺、新流程、新材料，推动高强高模碳纤维、对位芳纶、连续碳化硅等高性能

纤维及复合材料产业化。服装家纺领域。加快招引高档面料、羽绒服配套面料等企业，鼓励企业强化品牌塑造和技术创新，加快从批量化卖产品到精细化卖“设计+产品”转变，提高品牌服饰、家纺等终端产品的比重。培育发展智能可穿戴服装、功能防护服装等产品，加快新型高档品牌服装生产。

发展路径：一是加强产业品牌建设。引导企业推进品牌战略管理，提高品牌产品附加值和性价比。推动企业由生产制造向营销服务延伸，从产品经营向品牌经营扩展，提升品牌运营水平。利用新媒体等有效传播渠道，加强品牌宣传。二是提升纺织制造装备水平。引进企业应用纺织先进装备及系统，加快生产设备自动化、数字化、智能化改造，提高纺织行业的自动化和数字化水平。三是加快“互联网+”融合应用。推动新一代信息技术与纺织产业融合发展，运用3D虚拟试穿等技术，推进纺织服装设计数字化，推广个性化定制和网络营销模式，提供消费体验及个性化服务，引导企业由产品为中心的传统制造模式向消费者为中心的服务型制造模式转变，推动制造模式和商业模式创新。

空间布局：盐都区重点发展棉纺、针织面料、家纺制品、高档服饰、床上用品、汽车装饰等产品。东台市重点发展茧丝绸、桑蚕丝等新型高档面料产品，提升发展纺织机械配套产业。射阳县构建以染整为核心，纺纱织布、服饰加工为一体的纺织全产业链体系。大丰区重点发展高档针织面料、混纺纱、棉纺、针织内衣等产品。阜宁县重点发展高档纤维、纺织、面料及服装等产品。

滨海港工业园区加快建设金光纤维素一体化产业基地。

3. 化工产业

发展目标：以绿色化为方向，积极引进行业龙头企业参与产业链上下游企业重组整合，全面提升化工产业环保、安全水平和产业层次，培育壮大以新材料和新医药为特色的新型化工产业。到 2025 年，全市化工产业开票销售达 700 亿元。

重点方向：原料药领域。充分利用盐城既有化学原料药及中间体配套优势，提升滨海医药产业园发展能级，加快推进现有医药原料药及中间体企业丰富产品结构，发展特色高附加值原料药，加快中间体向原料药和成品药延伸拓展。提高医药原料药及中间体企业的盈利能力和抗风险能力。石化新材料领域。以海力化工己二酸/己内酰胺以及相关配套原材料为基础，向下游延伸发展尼龙、聚酰胺工程塑料和锦纶长丝等产品。加快推进 80 万吨/年丙烷脱氢项目建设，加快发展丙烯下游产品，延伸发展环氧树脂及其改性材料、聚醚及聚氨酯制品、聚碳酸酯及工程塑料、聚丙烯改性塑料等化工新材料。功能性材料领域。利用无机化工产品较为丰富的产业优势，延伸发展电子级盐酸、电子级硫酸、电子级双氧水等产品，推动产业链向下游延伸。依托现有工业气体和相关基础化工企业的基础，发展高纯电子气体产业。

发展路径：一是依托海港码头发展多元化原料路线。合理规划建设化学品码头及相应的储运设施，进口轻烃等基础原料，解决石化新材料产业发展的基础原料瓶颈，进一步发展区域市场容

量较大、技术水平较高的有机原料和合成材料，形成上下游产业协同发展的化工新材料产业体系。二是推动产业联动发展。以基础化工、盐化工等资源为依托，推动化工新材料与汽车、电子信息、新能源等产业协同发展。三是引导产业聚集发展。根据国家和省化工产业安全发展、高质量发展部署要求，鼓励园区外企业进园入区，在园区内构建更加紧密的产业链。

空间布局：滨海沿海工业园重点打造新医药、功能性材料及为重大项目配套的基础化工为主导的产业链条，规模达 300 亿元。大丰港石化产业园重点打造石化新材料、新医药为主导的产业链条，规模达 350 亿元。

4. 再生纸产业

发展目标：推动区域布局优化和产业结构升级，以特色产品和龙头企业为核心，结合资源和区位优势，科学规划产业集群和骨干企业发展方向，将再生纸产业打造成为全市制造业新增长点。到 2025 年，全市再生纸产业开票销售达 400 亿元。

发展重点：加快推进金田纸业、博汇纸业三期等重点项目建设。优化纸板、纸制品、特种纸、生活用纸、包装用纸、印刷书写纸等产品结构，重点发展高中档生活用纸、印刷包装用纸、文化用纸、纸箱等再生纸产业链下游产品。大力提升纸产品设计水平和生产质量，提升再生纸产业整体竞争力。瞄准世界 500 强和行业 20 强企业，引进一批带动性强、品牌附加值高的重大项目。

发展路径：一是发挥港口优势保障原料稳定。充分利用港口优势，加强纸浆进口、仓储、处理、转运能力建设，加大纸浆进口力度，打造辐射区域造纸企业木浆进口节点。探索推进废纸分拣加工中心建设，谋划建立大型废纸仓储物流交易中心，提高废纸有效供给水平和利用率。二是提升再生纸行业头部企业制造能力。引导企业加快智能化、信息化技术应用，推广精益管理、供应链协同、市场快速响应等现代化生产方式，全面提高再生纸生产效率和制造水平。三是坚持推动绿色发展。坚持资源开发与节约并重，把绿色发展放在首位的原则，推广应用先进、成熟、适用的造纸环保新技术、新工艺、新设备，降低单位产品资源消耗和污染物排放量，提高清洁生产水平。

空间布局：依托大丰港造纸产业园、响水工业经济区、射阳县黄沙港生态造纸产业园，推动再生纸企业优化重组，建立完善污水处理、原料供应、延伸产品开发、市场建设、运输服务等相关配套功能，推进产业高端化、特色化、集聚化发展。

第三节 培育壮大优势潜力产业

加快发展节能环保、食品加工优势潜力产业，培育壮大具有行业话语权、市场竞争力的大企业和“专精特新”企业为主力军的企业梯队，坚持量质并举，深挖资源价值，打造未来经济发展新亮点。

1. 节能环保产业

发展目标：围绕节能、低碳、资源综合利用、环境治理等重点领域，加快高效节能、水污染防治、大气污染防治、固体废弃物处理等产品研发制造和推广，提升节能环保产品标准化、模块化、智能化水平，促进节能环保装备制造与服务融合发展，培育一批高水平的节能环保综合解决方案供应商。到2025年，全市节能环保产业开票销售达400亿元。

重点方向：提升发展烟气除尘、脱硫脱硝、环保滤料、水污染治理等重点领域，加快突破成套处理、环境修复、资源综合利用等关键核心技术，打造中国节能环保产业之都。环保装备领域。围绕水、大气、土壤污染防治，重点发展湿式静电除尘器、高效长袋脉冲袋式除尘器、余热利用高效低温电除尘器以及工业挥发性有机废气处理、生活垃圾焚烧尾气净化等先进成套装备。以污水资源化利用为方向，重点发展高浓度难降解工业废水成套处理、高效低耗智能化生活污水处理、重金属废水处理、中水回用、

地下水修复、土壤修复等先进技术和装备。高效节能装备领域。围绕工业、建筑、交通等领域节能需求，以提升高效节能装备技术及产品应用水平为核心，重点发展超临界电站锅炉、燃气锅炉、锅炉排烟潜热回收装备等大型高效节能装备。大力发展一站式合同能源管理、特许经营等新业态。固体废弃物处理设备领域。引导节能环保领域重点企业延伸发展资源循环利用装备产品，以高值化、资源化、减量化利用为方向，加快钢渣处置、动力电池再生利用等固废资源处理。推广应用水泥窑协同处置固体废物、生物干化焚烧一体化污泥处理、餐厨、医疗废弃物处理等先进技术和装备。

发展路径：一是加快推进环保产业创新体系建设。以环保产业创新中心建设为抓手，构建覆盖全产业链的环保产业集成创新体系，增强产业链控制力和市场影响力。推动盐城环保科技城打造省级以上大气污染治理产业技术创新基地，建设国家生态文明示范创新发展示范区。二是大力发展环境咨询服务业。构建完善从治污方案、工程设计到环保施工建设以及环境治理等全流程服务链条，全面打造环境系统解决方案的综合服务商。加快成立市级环保产业集团，打造节能环保产业供应链协作云平台。三是促进产业融合发展。推动节能环保产业与新一代信息技术深度融合，探索实行智慧能源管理、智慧环境监测，推动产业智能化发展。

空间布局：亭湖区加快推动盐城环保科技城产业创新能力和综合竞争力提升。依托盐城环保科技城水与环境技术研发中心、

南京大学盐城环保技术与工程研究院等研发机构，以科行环保、国电投远达环保等企业为重点，发展壮大大气污染治理和水污染防治设备产业。深化与中国环境科学研究院、中科院、清华大学、美国麻省理工学院等国内外知名“大院大所大学”合作，加快推动具有引领性研发成果的产业化。到 2025 年，力争打造成为 130 亿元高端环保产业集群。阜宁县重点发展气固分离、液固分离等滤料产品，培育发展面向汽车、医疗、土工、家居民用等领域的新滤料产品，进一步提高环保滤料行业话语权。到 2025 年，环保滤料产业规模突破 60 亿元。东台市、建湖县、盐都区等地依托现有产业基础，大力发展建材、水泥等资源综合利用产业和节能玻璃、节能灯具、节能锅炉等节能产品，到 2025 年，资源综合利用产业开票销售突破 130 亿元、节能产品产业开票销售突破 80 亿元。

2. 食品加工产业

发展目标：以建设长三角食品工业强市为目标，扶持一批资源优势强、科技含量高、带动能力强、发展潜力大的重点企业，培育一批影响力强、覆盖面广的名牌产品，形成独具地区特色和区域品牌特征的食品加工产业集群。到 2025 年，全市规模以上食品加工企业实现开票销售 500 亿元，其中粮油加工业达 200 亿元，肉制品加工业达 100 亿元，饲料加工业达 60 亿元，酿酒饮料业达 30 亿元。

重点方向：发挥农业大市的资源优势，围绕粮油加工、肉制

品加工、宠物食品、酿酒饮料等重点领域，优化产品结构，加快食品工业的技术创新和工艺升级，提升产品精深加工水平。粮油加工领域。依托北大荒油脂、益海粮油、佳丰粮油、中粮米业等重点企业，重点发展优质稻麦、绿色蔬菜、速冻米面、专用面粉、玉米薯类、食用油等精深加工产品，提高粮食加工转化率。构建从粮食种植、食品加工、饲料生产、畜禽养殖到废弃物综合利用的全产业链发展模式，提高粮食加工综合利用率。肉制品加工领域。依托中粮肉食等骨干企业，稳定发展猪肉加工业，积极开发牛羊肉、禽肉加工业，开发针对老人、儿童等不同消费群体的功能性肉制品、营养保健肉制品等多样化产品。引导肉制品企业开展肉制品非热加工、高值化利用、清洁生产等技术攻关，突破肉制品屠宰加工、杀菌灭毒、加工储运、冷藏保鲜、副产物综合利用等关键技术，提升副产品综合开发利用水平，发展冷链物流。宠物食品领域。发挥中恒等龙头企业引领作用，重点开发营养均衡的宠物主食、宠物零食和宠物保健食品等，创新宠物食品类别，拓展以宠物食品为特色的宠物消费品产业链。酿酒饮料领域。全面提升滨海五醴浆酒、首乌酒、东台陈皮酒等本地特色酒的影响力，稳步发展啤酒等其它酒类。开发符合消费需求的低热量饮料、健康营养饮料、冷藏果汁饮料、活菌性含乳饮料、植物功能性饮料等产品。

发展路径：一是提升食品企业综合实力。围绕粮油加工、肉制品加工、饲料加工、酿酒饮料等领域引进一批食品深加工重大

项目。实施食品加工龙头企业滚动培育计划，通过联合、兼并、收购、重组等方式，支持银宝集团、射阳大米等本地特色绿色食品企业做大做强，促进产业规模化提升发展。二是培育一批有影响力的名牌产品。实施绿色食品“三品”战略，加强标准化基地建设，借助“网红直播”等新型销售渠道，面向中高端市场，培育具有竞争优势的企业品牌，加大对本土品牌的扶持力度，进一步扩大市场影响力。注重培养多元化、多层次的产品品牌梯队，提高单个产品的品牌价值。三是引导产业绿色安全发展。推进省级食品安全示范城市建设，支持企业采用先进成熟清洁生产技术，提高绿色制造发展水平，促进食品工业绿色化发展。引导企业实施食品物联网应用示范，运用条码识别、物联网等技术实现对产品研发、生产、流通等环节的信息溯源管理，保障食品安全可追溯，提高食品安全保障能力。四是提升智能制造水平。强化食品加工生产过程中的全流程数字化能力建设，应用智能装备升级制造工艺，提高食品生产的自动化、智能化程度，打造一批智能制造示范企业。

空间布局：结合现有产业基础，统筹区域食品加工产业错位发展、协同发展。东台市发挥国家农业产业化示范基地优势，依托中粮肉食、华大水产、中粮饲料等企业，重点发展水产品加工、肉制品加工产业。射阳县依托益海粮油、光明银宝乳业、农垦麦芽、捷康三氯蔗糖等重点企业，发展粮油加工、麦芽生产、乳制品加工产业。滨海县加快延伸农产品深加工，主要发展蔬菜加工

产业、水产品加工以及菌菇类加工产业。大丰区依托光明食品集团、北大荒、佳丰粮油等企业，重点发展优质粮油、肉制品、蔬果、营养保健品、水产品等农产品加工产业。阜宁县依托中粮米业、银河面粉、宁富食品、闽中食品等企业，重点发展粮油加工、水产品加工等农副食品精深加工产业。响水县探索一二三产融合发展新模式，发展果蔬加工、肉制品加工、水产品加工等农产品精深加工产业。

第四节 培育赋能型生产性服务业

围绕“支撑制造业高端攀升”目标，加快发展工业设计、供应链服务、现代物流、科技服务等生产性服务业，突出全生命周期和全产业链条，不断强化生产性服务业在提升制造业质量效益、创新能力、资源配置效率等方面的赋能作用，打造一批先进制造业和现代服务业深度融合的优势产业链条、特色产业集群、融合示范载体和产业生态圈。

1. 工业设计

围绕全市重点制造业领域，强化工业设计与制造业融合发展，着力加强产品功能、结构、外观等方面的设计服务供给，提升盐城工业产品附加值和市场竞争能力。鼓励省级以上开发园区建立工业设计公共服务平台，加快推动串场河文创带等载体建设，为企业提供开放式设计服务。支持企业建设高水平工业设计中

心，在产品设计、工艺设计、包装设计等环节提高设计创新和系统集成能力。实施“设计+”工程，引进面向产品设计、工艺设计、包装设计等国内外知名设计企业。建立工业设计中心培育梯队名单，鼓励制造企业建设工业设计中心，培育国家级、省级工业设计中心和工业设计公共服务示范平台。

2. 供应链服务

聚焦汽车、钢铁、新能源、电子信息等主导产业，开展供应链协同性、安全性、稳定性、竞争力等评估，大力引进和培育一批专业化供应链服务企业，面向中小企业建设线上一体化供应链管理与服务平台。支持龙头骨干企业搭建供应链协作平台，向产业链上下游开展集中采购、供应链管理库存、精益供应链等模式和服务，促进各环节高效衔接和全流程协同。加快推进滨海港工业园区、大丰港开发区等园区建设集中配送、智慧物流分拨、自动化仓库管理等设备设施，提升专业化服务水平，打造智慧供应链网络。加大供应链金融发展政策扶持，鼓励盐城本地金融机构开展供应链金融服务，提升供应链核心企业及上下游企业融资能力。

3. 现代物流

依托盐城港、机场、高铁、高速等交通优势，重点发展港口物流、航空物流、制造业物流、农产品冷链物流、保税仓储物流等特色领域，构建“水陆空铁”多式联运的临港特色物流体系。加快盐城现代物流园、空港物流园、滨海港物流园、大丰港物流

园等重点园区建设，推动形成“四极八园九点”总体布局，打造长三角北翼综合运输枢纽。依托日韩全货机业务，整合国家跨境电商综合试验区、综合保税区政策优势，加快建设南洋国际机场保税货物展示交易中心以及区域性航空物流集散枢纽，打造中日韩跨境贸易集散中心。支持制造业企业建设智能化物流装备和仓储设施，开展生产物流的优化管理，实现提质增效。积极引进大型知名物流企业，支持盐城港控股集团争创国家5A级物流企业，加快建设物流公共信息云服务平台，提高物流服务专业化、智能化水平。发展“互联网+”高效物流，加快物联网、云计算、北斗导航及地理信息等技术 在物流智能化管理方面的应用。

4. 检验检测

围绕汽车、钢铁、新能源、电子信息、节能环保、机械装备、食品加工、纺织、化工、再生纸等重点产业，鼓励相关机构整合资源，培育一批与国际接轨的大型认证集团，为企业提供本地化达标认证，全面提升制造企业产品质量。支持国家风电设备质量监督检验中心、中汽中心汽车试验场、国家级石油机械产品监督检验中心等重点平台，积极对接先进行业领域标准，加强检验检测基础能力建设，支持检验检测机构从主要为生产结果提供检验检测服务向设计、研发、生产等全过程延伸服务。支持重点园区、制造业基地、农产品基地布局发展检验检测认证和标准计量服务。

5. 科技服务

围绕汽车、新能源、电子信息、数字经济等重点产业，加强

科技资源整合，大力发展研发设计、检验检测、知识产权、技术咨询、创业孵化、科技金融等科技服务业态，加快构建全价值链科技服务体系。加大科技服务专业化机构培育引进力度，着力招引一批技术经纪人等专业人才。深化与高校院所开展产学研合作，培育引进各类高端研发机构，加快建设北大创新中心、沪盐协同创新中心等科技服务平台，不断放大“实验室经济”的知识技术化和技术产业化效应。

6. 金融服务

聚焦构建现代产业体系，提高金融服务实体经济水平，大力发展汽车金融、科技金融、绿色金融、海洋金融等重点领域。依托金融城省级创业投资综合服务基地、长三角资本市场服务基地盐城分中心等平台，加快创投金融机构集聚，主动承接上海国际金融中心辐射带动效应。鼓励金融产品、业务和服务创新，加快完善银行信贷、股票债券、证券期货、保险信托、风险投资等全方位、多层次金融支持服务体系，开发一批支持中小企业发展的金融产品。加快全市金融机构“引进来”和“走出去”步伐，积极争取中韩盐城产业园人民币资本项目可兑换、人民币跨境使用等政策支持。“十四五”期间，各县（市、区）分别培育1家以上上市公司，全市新增新三板挂牌企业20家以上、新增江苏股权交易中心挂牌企业200家以上，全市贷款总额突破1万亿元。

第四章 筑牢制造业发展根基 科学谋划制造业高质量发展路径

第一节 持续扩大制造业有效投入

加快制造业重大项目引进。围绕全市先进制造业重点发展方向，编制产业链招商图谱，重点面向珠三角、长三角和全球发达地区持续开展大力度、高频次投资促进活动。持续巩固日韩、拓展欧美产业合作，瞄准世界 500 强、央企、跨国企业、“独角兽”“隐形冠军”等，全力招引一批产业链带动性强的重大项目，聚力招引一批地区总部型龙头企业。借助中介机构、产业引导基金、行业协会（商会）等社会资源，开展社会化招商。统筹各板块各部门招商资源，完善招商信息共享机制，构建人才、技术、产业、市场、资本相协同的集成式招商，形成全市招商“一盘棋”工作格局，鼓励项目合理流转和向产业功能区集聚。

加大技术改造投入。聚焦主导产业、优势潜力产业和传统产业，持续开展全流程优化和产品结构改善，引导企业以高端化、数字化、智能化、绿色化改造为重点方向，开展更大力度、更广领域、更高层次的技术改造活动。突出柔性生产与精益管理，制定千企技改升级行动计划，推进企业技术改造、设备更新和智能升级，加快设备换芯、生产换线、机器换人步伐。

优化项目服务机制。完善重大项目管理，实施制造业领域重大项目、重点新建技改项目、技改升级工程、智能制造工程等各类项目计划，建立 500 万元重点项目库，不断健全项目督查推进机制以及竣工项目考评机制，形成“开工一批、竣工一批、投产一批”的滚动发展态势。优化重大项目服务制度，深化领导挂钩联系项目工作机制，建立服务专班，将“路线图”变为“施工图”，及时了解、限时协调解决推进问题，全面保障重大项目建设。加大要素保障力度，加强土地、财税等政策支持，优化环保、能耗等项目审批流程，定期组织银企对接活动，全力支持制造业项目建设。

第二节 全面提升制造业创新发展水平

打造长三角科创成果转化基地。深化与长三角地区知名高校院所、创新平台和创投机构的交流合作，建立健全企业与市内外高校、科研院所良性互动的产学研协同创新机制，深化政产学研平台，开展产学研一体化合作，加快推动创新链、产业链双向融合。支持本地企业建立离岸孵化、研发机构，推动长三角优质科创成果在盐城转化落地。加快盐城（上海）国际科创中心、中国电子长三角（盐城）信创产业园、西伏河科创走廊等创新载体平台建设，支持清华大学国家工程实验室、中科院高通量研究院、金风科技国家风电实验室、江苏新能源汽车研究院等现有科创平

台能级提升，提高区域产业技术创新服务能力和覆盖面。支持行业龙头企业联合高校科研院所创建省级实验室、产业联盟、技术创新联盟、检验检测平台等。坚持“研发+制造”招商导向，推动研发平台与产业项目同招引、同落户。依托重点产业园区布局一批转化技术转移机构和技术成果交易平台，打通科技成果交易转化通道。

加强创新研发载体建设。围绕产业创新需求，充分调动和激发企业创新主动性、积极性，引导企业加大技术创新投入，加快完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的制造业技术创新体系，提高产业技术创新能力。着重引导本土企业创建企业技术中心、工程技术研究中心、工程研究中心、院士工作站、研究生工作站等高水平企业研发机构，鼓励龙头骨干企业与大院大所共建企业研发中心，推动外来投资企业在盐设立研发中心。加快在节能环保、新能源汽车等领域建设制造业创新中心，促进产业链上下游、大中小企业融通创新。聚焦汽车、新能源、电子信息 and 钢铁四大主导产业，推动每个主导产业建设一个研究院、一个专业孵化器、一个技术创新联盟、一个引导基金，支持市级以上工业园区建设公共研发平台。

强化新技术新产品研制与推广。支持企业通过引进消化吸收、集成创新和开展国内外技术并购等方式逐步掌握关键核心技术。支持龙头骨干企业揭榜攻关，协同科研院所、上下游企业多方力量实现技术突破，促进新技术的产业化、规模化发展。引导

大中小企业参与国家、省重大短板装备、工业强基、高端装备赶超、关键核心技术攻关等专项计划。优化自主创新产品应用生态，推动新能源汽车、专用车、高效 LED 灯具、电梯、电线电缆等创新地产品进入政府采购名录，支持创新产品企业争取“首张订单”。组织盐城工业新产品供需对接活动，推动电子信息、机械装备等行业企业间“隔墙供货”，加强本地配套，提升产业链供应链稳定性。

专栏 1 企业创新升级工程

关键技术攻关。聚焦汽车、钢铁、新能源、电子信息主导产业和晶硅光伏、风电装备、特钢材料、车联网、动力电池、农业机械装备、大数据+、5G、工业互联网、化学纤维、集成电路、新型显示、轨道交通装备、水污染防治设备 14 条重点产业链的技术短板，每年组织实施关键核心技术攻关项目 10 个左右。

创新中心建设。支持企业牵头建设国家和省级产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心。

研发能力提升。支持企业加大研发投入、壮大人才队伍、创新管理机制、提升创新能力，形成更多重大创新成果。每年新增 40 家省级以上企业技术中心等研发机构。

创新成果应用。定期发布重点推广应用的新技术新产品目录，政府采购每年支持 30 项左右自主创新产品应用。

第三节 培育具有市场竞争力的制造企业

大力培育行业领先的大企业集团。大力实施“星企领航、千企升级”计划，重点面向终端产品和整机企业，培育壮大一批具有全行业影响力的链主型、旗舰型企业。鼓励大企业开展技术创新、模式创新、治理结构创新，支持大企业围绕产业链关键环节

和核心技术，加强产业链横向联合、垂直整合、兼并重组，提升全产业链资源整合能力和供应链运行效率。支持龙头企业打造全国性、行业性知名品牌，制定领先于国家和行业的企业标准，不断增强产业链关键环节核心技术控制能力。持续开展企业“争星创优”活动，推动规模优势明显的星级企业成长为自主创新能力强、品牌知名度高的行业领军企业，加快形成以百亿元级企业为龙头、50亿元级企业为骨干、10亿元级企业为基础的“大企业群”。

着力培育“专精特新”小巨人企业。全面实施专精特新企业培育计划，全面梳理主导产业企业，分类型、按规模给予重点跟踪扶持，着力培养一批创新能力强、特色突出、市场占有率领先、把控产业链关键环节的“专精特新”小巨人企业。以研发一流技术、制造一流产品、培育一流企业家、实施一流管理为目标，对标全球细分市场领导者、行业领先者，加大要素资源支持力度，深挖潜力企业，积极引进培育制造业领域独角兽企业。加强重点企业梳理排摸，建立单项冠军培育计划清单，加强培育企业的监测、指导和跟踪服务，积极引导和鼓励企业主攻行业细分领域。鼓励本地龙头企业对上下游产业链上的“专精特新”企业进行股权投资、财务投资，深化产业链合作，引导中小企业与大企业建立协同创新、合作共赢的协作关系。

培育规模以上高新技术企业。大力实施高企培育行动和“高升规”行动，引导更多科技型中小企业成长为高新技术企业、规

模企业。进一步完善高新技术企业培育机制，通过“孵化一批、申报一批、引进一批、提升一批”做大高企总量。实施企业研发机构能力提升计划，推动全市规上企业普遍建立研发机构，鼓励有条件高新技术企业参与国家标准、行业标准制定，积极争取国家重大科技项目。支持海外优秀科技人才携带高新技术项目来盐城落地创办科技型企业，大力发展科技企业孵化器、众创空间和产业创新综合体等创新载体建设，完善市场化运营机制，打造科技型企业。

专栏 2 制造业大中小企业融通发展工程

根据重点产业链，建立企业培育库。加快培育壮大具有行业话语权、市场竞争力的大企业和“专精特新”中小企业为主力军的企业梯队，形成大中小企业共生共荣、配套协作的竞相发展格局。

建立一批“专精特新”小巨人企业培育库，鼓励企业专注于特定细分领域，推动技术革新和产品质量升级，持续开展技术研发、工艺升级，形成一批专业基础好、市场占有率高、产业链关键环节竞争力强的“专精特新”小巨人和“单项冠军”企业。

加强龙头企业的产业带动作用，引导龙头企业将有实力的中小企业纳入供应链，构建上下游供应关系稳定、质量标准统一、多方共赢的供应体系。提升供应链运行效率。支持产业链上下游企业开展技术适配攻关，鼓励开展合作研发、委托研发等合作模式，提高全产业链创新效率。鼓励大中小企业构建更加紧密的产业链合作关系，组建行业发展联盟。

“十四五”期间，培育一批重点产业链供应链协作平台，国家制造业单项冠军和省级以上专精特新小巨人企业达到 100 家，10 亿元以上重点企业超 120 家，50-100 亿元 12 家、100 亿元以上 16 家。

第四节 推动数字技术与制造业深度融合发展

加速工业互联网建设应用。实施工业互联网平台赋能产业链

发展行动，重点围绕主导产业和传统支柱产业，构建行业级、区域级和企业级工业互联网平台体系，重点支持昆岳环保产业互联网平台、CNC 产能协同共享平台等重点工业互联网平台运营推广，鼓励市内龙头骨干企业建设工业互联网平台，开展跨区域、跨企业的产能共享、产研协同、产融合作、供需对接等服务。持续实施“千企上云”计划，加快推进中小微企业上云上平台步伐，着力引导企业生产要素、运营管理、研发设计、智能应用、设备运营上云，推进工业互联网软件和工业 APP 的开发，培育一批面向特定行业、特定场景的工业 APP，不断丰富云应用供给，助力企业数字化转型。实施工业互联网标杆引领行动，总结推广一批可复制、可推广的应用标杆做法，通过编发案例集、微视频、现场会、观摩活动等，在全行业推广应用，促进 5G、人工智能、区块链、VR 等数字新技术与工业互联网融合应用。构建工业互联网标识解析体系，加强新型信息网络基础设施安全防护、监测预警和应急处置，形成新一代信息网络安全保障体系。积极招引工业互联网头部企业、上下游企业、科研院所、技术服务商等，加快培育工业互联网“瞪羚”“独角兽”企业。构建多层次工业互联网人才梯队，通过引进高端人才、地方高校增设专业、校企共建实训基地等多种方式，加强复合型人才培养和储备，打造长三角工业互联网产业高地。

布局新型数字经济基础设施。发挥省市合作共建国家级大数据产业基地优势，推进盐城大数据产业园数字城市中心、数据开

发应用中心、3D 打印中心、高端数字智造中心、绿色数据中心等建设。加快建设“双千兆”网络，持续推进城市千兆网络升级和光纤到户建设。有序推进 5G 的网络覆盖和共建共享，加快实现开发园区全面连续深度覆盖。实施工业互联网夯基行动，建设适用于工业互联网高可靠、广覆盖、大带宽、可定制的企业网络基础设施，支持以 5G、IPv6、工业无线等技术升级企业内网。加强智能电网、新能源汽车充电桩建设，加快汽车智能网联示范应用，打造盐城“智路”等一批示范项目。部署区块链新型基础设施，推动制造业企业运用区块链技术整合产品设计、生产工艺、设备运行、运营管理等数据资源，鼓励区块链技术在中小企业贷款、供应链管理等领域应用，促进生产资源优化配置和制造能力提升，实现供应链资源共享和产业链协同发展。

深入推进智能制造发展。实施制造业数字智造升级工程，聚焦“设施互联、系统互通、数据互享、产业互融”等内容，以覆盖生产全流程、管理全方位、产品全生命周期为重点，分行业、分类型引导企业智能化改造升级。鼓励中小企业围绕生产管理的痛点难点，分步实施设备换人、生产管控、能源管理、设备运维等智能化改造，打通中小企业生产过程各环节全数据链，提升中小企业管理水平、生产效率和市场竞争力。在支持盐城智能制造联合创新中心等本地化优秀智能制造系统解决方案供应商推广运营的基础上，继续引进和培育专业化程度高、综合实力强、模式可复制推广的智能制造领军服务机构，组织优秀智能制造服务

机构开展各类专题对接和行业推介活动，加强对企业智能制造发展的精准指导，总结推广一批智能制造系统解决方案，对标引导企业数字化转型。支持盐城经济技术开发区、盐城高新区等园区创建省智能制造示范区。

专栏 3 工业互联网创新发展工程

全面推行工业互联网和智能制造诊断。依托第三方工业互联网、智能制造诊断机构，通过政府购买服务等方式，深入工位、产线、车间开展“入驻式”服务，推动智能制造技术资源与企业深度对接，带动企业加大技改投资力度，多层次对企业工业互联网+智能制造能力水平进行综合评价，提出切实可行的诊断报告。

推广工业互联网新应用。加强智能制造车间、工业互联网标杆工厂示范建设，通过融合数字经济赋能传统企业转型升级，加快设备换芯、生产换线、机器换人步伐，建设全自动化产线、智能车间、智能工厂、工业互联网标杆工厂，提高精准制造、敏捷制造、柔性制造能力，构建基于工业互联网的智能制造产业生态。积极探索系统化的智能化改造，建设省级智能示范工厂和工业互联网标杆工厂。

加强宣传示范推广。编制智能制造示范单元、示范线、示范车间、示范工厂应用案例，汇编智能制造服务商供应案例集。在示范项目工厂，分行业召开智能制造现场推进会，以点带面，推动成功案例推广应用。

加快搭建智能制造专业服务平台。以应用需求为导向，发展一批具备整体设计能力和解决方案提供能力的专业化工业互联网平台、机器人及智能装备系统集成企业，培育盐城智能制造联合创新中心、长虹智能等一批专业领域智能制造系统解决方案供应商。

到 2025 年，全市建成 30 个省重点工业互联网平台、工业互联网标杆工厂，每个主导产业、重点产业链建有 1 个工业互联网平台；培育打造 10 个工业互联网领军企业；建成 110 个省示范车间（工厂）；创建 1000 家省星级上云企业，实现 30 万台生产设备联网上云，工业互联网产业规模突破 600 亿元，工业互联网发展进入全省第一方阵，引领和支撑全市数字经济发展。

第五节 加强制造业质量品牌建设

提升制造业产品质量。支持企业应用新技术、新工艺、新材

料，加强可靠性设计、质量预测、失效分析、质量虚拟分析等技术开发应用，提高产品可靠性、稳定性和适用性。推动云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术与质量技术融合，推广采用先进加工方法、质量仿真、在线检测技术、智能化生产等，开发过程控制、质量追溯等质量控制工具，建立以数字化智能化为基础的质量管控体系。建立健全产业标准体系，推动企业开展质量国际对标，积极开展高端品质认证，力争突破国家“质量标杆”企业、中国工业大奖、全国质量奖。

推进制造业品牌建设。以“盐城制造”区域品牌创建为抓手，深入实施“三品”战略，将“三品”战略理念融入制造业发展各领域、各层面、全过程。宣贯品牌培育管理体系标准，完善品牌培育成熟度评价机制，推广品牌培育经验。引导企业树立品牌发展意识，科学开展品牌培育活动，增强品牌培育能力。发挥中介组织作用，为企业提供品牌专业化服务，帮助优秀企业开展商标海外注册、品牌兼并收购以及品牌国际化推广等活动。推动产业集群区域品牌建设，引导集群内企业标准协调、创新协同、业务协作、资源共享，加强区域品牌宣传推广，促进企业品牌和区域品牌的良性互动发展。支持举办具有国际影响力的大型展会和专业展会，开拓品牌传播渠道，扩大品牌影响力。

增强制造服务能力。聚焦技术创新、智能转型、节能环保、工业设计、质量管理、检验检测、计量认证、现代物流、品牌营销、人力资源管理、风险投资等重点领域，提升专业化、社会化、

综合性制造服务供给能力，支持上海电器科学研究院江苏分院等平台的建设和运营推广，推动机器人、动力电池、新能源装备等一批国家级检测认证机构（平台）在盐设立分支机构，推广服务衍生制造、供应链管理、总集成总承包等服务型制造新业态、新模式、新理念，引领制造业转型升级和品质提升。培育发展工业设计服务、定制化服务、共享制造、全生命周期管理、总集成总承包等服务型制造模式，培育一批服务型制造示范企业，支持制造业从提供产品向提供“产品+服务”整体解决方案转变，实现制造业价值增值。

第六节 提升制造业高质量发展基础能力

培育千亿级先进制造业集群。聚焦汽车、钢铁、新能源、电子信息等主导产业链，加快制定千亿产业培育专项行动计划，实施“一链一策”，布局一批亿元以上重大产业项目，推进产业强链补链延链，打造产业特色鲜明、创新要素丰富、企业竞争力强、空间布局合理、分工协作水平高的千亿级产业集群。发挥产业引导基金作用，重点支持优势集群做强龙头企业、实施技术改造、推进技术创新、促进产业链上下游协同发展。组织实施产业链卓越提升工程，推动实现一个主导产业建设一个研究院、一个专业孵化器、一个技术创新联盟、一个产业引导基金。支持主导产业参加国家先进制造业集群竞赛，力争进入国家重点先进制造业集

群培育名单，加快打造千亿级先进制造业集群。

专栏 4 先进制造业集群梯度培育工程

聚焦千亿、百亿产业集群打造，依托各类产业园区，推动产业集群融合发展，培育一批特色鲜明、优势突出的产业集群。加快建立市、县（市、区）、园区多梯次集群培育体系，围绕新能源、钢铁、汽车、电子信息、高端装备、食品加工、纺织等重点产业，建立完善集群评价和动态管理，促进形成集群竞相发展、质量水平不断提升的新格局。建立产业、创新、金融等一揽子集群政策工具箱，支持龙头企业联合产业链上下游中小企业建设本土供应链配套体系，鼓励中小企业“抱团合作”，积极参与全球化发展。

到 2025 年，培育汽车、钢铁、新能源、电子信息 4 个千亿级集群，食品加工、节能环保、纺织、高端装备、再生纸等百亿级集群。

提升产业链现代化水平。将产业强链作为深化集群培育的重要举措，切实提高产业链现代化水平，促进集群发展质态全面提升，着力提升制造业产业链供应链稳定性和现代化水平，加快迈向产业链和价值链中高端。紧盯主导产业及重点产业细分领域，进一步锻长板、补短板，加快培育晶硅光伏、风电装备、特钢材料、动力电池等一批具有综合竞争优势和行业影响力的卓越产业链。实施产业链供应链替代计划，搭建产业供应链对接平台，促进资源高效配置和供需精准匹配。支持龙头企业以并购、引进、参股等方式提升产业的垂直整合度，进一步优化产业配套半径，建立配套备选清单，确保产业链的自主可控、安全可靠。加强集群产业供应链管理的日常监测和系统评估，建立产业链外迁企业和项目预警机制，鼓励企业构建全球供应链网络。

推动产业基础高级化。落实国家工业强基工程，针对主导产

业和优势基础产业的产业技术基础、核心基础零部件、先进基础工艺和关键基础材料等薄弱问题，组织实施一批产业基础领域攻关项目，开展工程化、产业化攻关。完善市级工业强基重点项目库，依托重点平台和骨干企业，组织实施一批工业强基重大产业建设项目，促进制造业基础能力不断提升。引导基础材料、基础零部件、软件企业和整机产品同步研发，实现工艺、基础技术、基础软件协同突破升级，加快产业基础领域攻关成果“一条龙”推广应用。

专栏 5 制造业基础能力提升工程

支持光伏、风电、智能终端、新能源汽车领域的核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、工业基础软件推广应用，加大专项资金投入，采用“揭榜挂帅”等方式，邀请国内外科研机构、技术团队开展攻关研发。聚焦产业链薄弱环节，加快提高关键核心技术产品自主创新能力。深入实施“工业强基”工程，推动落实国家和江苏省重点新材料首批次应用保险补偿政策，加快研究成果转化应用。

到 2025 年，实施工业强基项目 10 个，智能终端、新能源汽车等制造业重点领域基础能力建设实现重大突破。

第七节 提升制造业载体承载能力

深化园区体制机制改革。充分发挥园区对制造业的核心承载作用，以国家级、省级开发区、高新区为龙头，积极推进“一县一区”“一区多园”发展模式，实行“开发区+功能园区”空间布局，推动空间整合、资源整合和产业调整，促进园区提质增效。完善协同发展机制，支持沪苏大丰产业联动集聚区、常州盐城工

业园区、苏州盐城沿海合作开发园区创新发展。优化园区机构职能设置，进一步明确开发园区与所在行政区的职责定位，支持开发园区探索岗位管理制度，建立完善符合实际的分配激励机制。创新园区建设运营模式，鼓励省级以上园区整合乡镇园区，加快推进实体化运营改革，支持引入社会资本，探索建设、运营、招商、管理和园区服务市场化模式。

提升工业园区能级。立足差异化梯度发展导向，国家级园区重点围绕2-3个主导产业打造千亿级产业集群，省级园区围绕1-2个主导产业打造500亿级产业集群，市级园区重点培育特色、提升质态，打造专精特新产业集群的承载地。加快推进盐城环保科技城创建国家级环保高新区，响水工业经济区创建省级高新区。推动滨海港工业园区立足“两港、两城、四片区”空间布局，加快建设“钢铁、能源、再生纸、物流”四大基地，加快建设国家河海联动开发示范区，打造我市北部产业经济新高地、城市发展增长极。进一步完善园区“等级创建”评价体系，引导政策资源要素向优质园区倾斜，倒逼落后园区提升质效。

提升综合保税区发展水平。支持综合保税区发展跨境电子商务，推进跨境电商出口业务和保税进口模式业务，探索建立跨境电商特殊区域出口模式，建设南洋机场保税货物展示交易中心。积极开展全球手机保税检测维修业务，做大高端电子检测维修产业规模，打造保税维修产业链条。支持企业在综保区内设立研发中心，推动起亚总部在综保区内研发先进车型和汽车零配件小

样，打造研发设计中心。支持区内企业开展外发加工和委内加工等业务。积极稳妥在综合保税区推广增值税一般纳税人资格试点。提升综保区通关便利度，实施信息化智能化监管，对境内入区不涉及出口退税等业务的货品，实施便捷进出区管理。

第八节 推动制造业绿色安全可持续发展

全面加强环境影响评价。贯彻落实《中华人民共和国环境影响评价法》，从源头预防环境污染和生态破坏，促进经济、社会和环境的协调发展。本着可持续发展原则，加强基于环境承载力的产业布局优化调整研究，实行建设项目环境影响评价制度，对布局实施的建设项目可能造成的环境影响进行分析，预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施。重点审查建设项目的环境可行性、环境影响分析预测评估的可靠性、环境保护措施的有效性、环境影响评价结论的科学性等，加强建设项目投入生产或者使用后所产生的环境影响进行跟踪检查。加快构建现代环境治理体系，明确园区管理机构、企业等在环境管理中的各类主体责任，发挥各自优势，提供相互沟通和协商的平台。

推进节能降耗和资源综合利用。全面落实区域能评制度，建立完善能耗总量和能效监测预警机制，定期发布全市节能目标完成情况“晴雨表”。加快建设能源综合管理监测体系，对重点地区和企业水、电、气等资源消耗实时监控，开展能效对标提升行

动，推广先进高效适用节能技术产品。坚决清退“散乱污”企业。大力推进粉煤灰、冶炼渣、化工废渣等工业固体废物综合利用，持续提升汽车零部件、工程机械等再制造能力，推动废弃物资源化利用。围绕钢铁、建材等产业，支持企业循环式生产、产业循环式组合、开发园区循环式改造，强化环境基础设施建设，加快提升污染物收集、处置、环境监测监控和能源清洁化利用能力，建设绿色循环经济示范园区。持续推进土地、厂房、楼宇高效利用，不断提高制造业项目投资强度，提升土地产出率。以单位用地税收、单位用地产出、单位能耗效率等为主要内容，组织开展制造业企业资源集约利用综合评价，引导企业开展技术创新、节能改造，提升绿色高效发展水平。

推动构建绿色制造体系。深化重点行业绿色化改造，以产业绿色化和绿色产业化为导向，大力推进钢铁、纺织、建材、印染等行业绿色化转型，加快发展新能源、节能环保等循环高效、低碳清洁型产业，打造盐城绿色产业体系。强化源头治理，实施重点行业绿色化改造工程，支持重点企业开展节能节水、清洁生产、绿色工艺、循环低碳等技术改造。落实二氧化碳排放达峰行动，加快推动钢铁产业绿色低碳发展，鼓励企业采用新技术、改善生产流程、更新生产设备、使用低碳能源、淘汰落后产能，支持创建国家和省级低碳试点，探索建设“零碳园区”“零碳工厂”。聚焦绿色技术创新、绿色制造示范、绿色制造系统集成等重点领域，建立绿色制造发展重大项目库，组织实施一批绿色制造重点工程

项目，创建一批国家级绿色工厂、绿色产品、绿色供应链和绿色园区，建立健全高效、清洁、低碳的绿色制造体系。实施绿色创新企业培育行动，鼓励企业加大绿色制造投入，开展全生命周期绿色设计，加强技术攻关，培育一批绿色技术创新企业。积极搭建一批专业化绿色制造服务平台，为企业提供绿色制造评价咨询、绿色技术创新、绿色金融等服务。

专栏 6 绿色制造示范工程

绿色技术攻关。加强绿色制造关键核心技术攻关，突破一批原创性、引领性绿色技术，每年组织实施节能环保装备研制项目 5 个。

绿色工厂。围绕用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，创建 40 家省级以上绿色示范工厂。

绿色园区。实现废水集中治理、中水回用、余热余压资源梯级优化利用和固废综合利用，鼓励园区应用新一代信息技术实现园区能耗指标和环保指标在线监测，创建 5 个绿色园区。

绿色设计企业。选择量大面广、与消费者紧密相关、条件成熟的产品，开展绿色设计示范，开发绿色产品，创建 10 家绿色设计示范企业和绿色产品。

绿色供应链。在钢铁、汽车、新能源、电子信息等行业选择一批代表性强、行业影响力大、经营实力雄厚、管理水平高的龙头企业，创建 3 个绿色供应链。

提升工业生产安全防控能力。持续推进企业安全生产标准化建设，建立健全与企业日常管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。加强安全生产信息化建设，建立安全生产监督管理系统、应急指挥信息系统，实现安全生产风险预测预警预报。健全完善企业安全风险防控机制和安全隐患排查治理机制，督促企业加强安全隐患排查，严格落实治理措施，

强化各类危险源、危险生产安全管理。推进产业园区安全生产治理能力提升，开展省级以上开发区安全专项整治行动，建立安全隐患排查治理长效机制，实现安全风险评估完成率、集约化可视化安全监管信息共享平台建成率均达到 100%。加快发展安全评估认证、安全检验监测监控、安全设施设备等安全产业。

第九节 推动制造业开放合作发展

高水平建设中韩盐城产业园。按照“一园两区”的空间框架，推进产城融合核心区和临港产业配套区协调联动，将中韩盐城产业园打造成为长三角地区对外开放新的重要平台、国家层面对韩合作的重要示范区、国际合作的新标杆。积极发展汽车、电子信息、新能源装备产业，以及临港产业和现代服务业，推动与现代、SK、LG 等韩国前十强企业集团战略合作实现重大突破，争取韩国 SKI 动力电池二期、现代新能源汽车基地等重大项目落户，促进产业链上中下游、大中小企业在生产制造、资金融通、品牌嫁接等方面开展合作，着力打造国际一流、全国知名的韩资密集区。加强与韩国科学技术院、韩国电子通讯研究院合作，建立创新型产业联盟和中韩科技企业孵化（盐城）基地。推动与韩国新万金互设“海外仓”，构筑韩国商品进口的集散地和江苏特色商品出口的新通道。加快设立中韩盐城产业园二期基金，加强对中韩自贸协定具体条款的研究运用，形成一批可复制可推广的成功案

例。到 2025 年，中韩盐城产业园发展质量和对外开放度明显提升，实际到账外资占全市比重达到 50%，外贸进出口总额占全市比重达到 30%以上，平均每公顷投资和税收高于全省国家级开发区平均水平。

促进长三角跨区域产业协同。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，聚焦“经济产业一体化”，加快实现“全方位对接上海、融入长三角区域一体化发展”，最大程度地释放国家战略杠杆效应。加强对沪产业衔接协同，深度实施盐城接轨上海战略，以创新协同化、组织网络化、合作区域化为重点，积极推动和参与长三角产业集群培育机构建设，促进企业集群由“物理相加”实现“化学相融”，支持区域间技术研发、人才培养、知识产权等合作，推动钢铁、新能源、汽车、电子信息等一批凝聚力强的产业成为引领长三角产业发展的先进制造业集群。

做强制造业国际化合作平台。抢抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等战略机遇，放眼全球加速集聚一批层次更高、质量更优、效益更好的重大投资项目，增添制造业发展后劲，搭建利益共享的全球价值链。构建人才、技术、产业、市场、资本相协同的集成式招商，紧盯世界 500 强企业、全球行业龙头企业、中央直属企业、特大型国企等大企业战略布局，大力引进基地型、旗舰型重特大项目。鼓励有条件的企业积极引进“一带一路”沿线国家的先进制造技术、优质产业资源、高端人才团队，全力提升对重大跨国项目的承载能力。

第五章 精准施策靶向发力 为制造业高质量发展提供坚强保障

第一节 强化组织领导统筹

建立协同联动工作机制。聚焦产业发展规划、重点项目招引、重大基础设施建设、关键资源配置等重点领域，研究制定加快制造业高质量发展的重大规划、重大政策、重大工程和行动计划，协调解决重大问题和共性困难，形成市、县（市、区）上下联动、部门左右协同、全市一盘棋的工作格局。完善市级产业联盟和本地化配套协作信息平台，鼓励和支持各县（市、区）政府、龙头骨干企业、相关园区、科研机构、专业服务机构加入，共同推动制造业高质量发展，谋求全市整体发展效益最大化。

细化产业专班工作职能。完善全市制造业高质量发展统筹协调和推进落实工作机制，发挥四大主导产业专班作用，以产业链为切入点和工作抓手，深入研究汽车、钢铁、新能源、电子信息等重点产业链条，遵循产业发展规律，加大对重点产业链支持，帮助企业提高产业链细分领域集中度和跨链融合度，促进产业生态安全和更好发展。

强化规划落实监测评估。建立规划实施监测评估机制，完善制造业高质量发展评价指标体系，对体系中的主要指标及重点工

作任务进行量化监测。认真落实规划的各项重点目标任务，确保实现制造业高质量发展各项目标。

第二节 加大政策扶持力度

强化产业政策精准扶持。积极组织企业申报国家和省重点项目计划和专项资金，帮助企业用好用足各类扶持政策，进一步清费减负促进企业发展。持续完善支持制造业高质量发展政策措施，对企业的设备投入、创新发展和数字转型等给予大力支持。加强相关部门联动，实现产业、投资、科技、人才等政策聚焦重点产业，推动制造业高质量发展。

充分发挥引导基金作用。充分发挥产业引导基金、创投引导基金等基金作用，重点加强对主导产业支持。积极发挥产业引导基金杠杆作用，广泛引进和投资优质项目，为推动盐城高端人才聚集和产业升级发挥积极作用。建立健全财政专项资金的管理办法，完善财政预算支出评价体系和审计监督，提高财政资金的使用效益。

建立多元产业融资平台。积极拓宽融资渠道，建立多元化融资平台，支持企业通过股权市场和债权市场以及创新开展知识产权质押等方式进行融资，建立健全服务企业信贷风险补偿机制。积极引导银行业金融机构将信贷资源向中小微企业倾斜，重点支持符合全市功能定位的科创企业，有效缓解中小微企业融资难、

融资贵的问题。

第三节 构筑人才要素优势

大力引进高层次人才。深入实施“黄海明珠人才计划”，集聚更多“高精尖缺”人才和创新创业团队。坚持招才引智与招商引资并举，做到以产引才、以才促产。强化国际双创人才智力支撑，持续举办沿海发展人才峰会，引进一批掌握核心技术、具有自主创新能力的科技领军人才和创新团队。大力实施“十万学子聚盐”三年行动计划，深化推进名校优生“汇盐行动”，加快集聚更多大学生来盐就业创业。

加快培育高技能人才。建立健全终身职业技能培训体系，整合职教资源，推动技工院校发展，强化公共实训基地建设，打响“盐城技工教育”品牌。加深职业教育、高等教育与全市产业需求结合程度，以校企联合办学、订单培养、“双导师制”和“双元制”等形式，打造“盐城工匠”职业工程师队伍。持续开展职业技能等级认定，放活技能人才评价机制，探索更加适应社会和用人单位人才评价方式方法，高质量推动技能人才队伍建设。

完善产业人才留用机制。进一步创新留才机制，盘活人才资源，避免人才的流失、闲置和浪费。开展业绩突出、贡献重大的突出人才评选和各类人才技能比武等活动，选树激励各类优秀人才，对突出人才实行重奖激励。建立健全产业高层次人才专业协

会，重点成立企业家协会、产业专家联谊会等，定期开展活动，促进相互交流。开设“特事特办”绿色通道，切实解决引进人才的住房、子女入学、生活高端配套等实际问题。

第四节 构建最优营商环境

持续深化“放管服”改革。依托江苏政务服务网“企业开办全链通”综合服务平台，全面推行网上申报、网上登记、网上审核、网上发放电子营业执照的企业登记全程电子化办理登记模式，鼓励长三角其他地区用户通过“企业开办全链通”专栏在盐城开办企业。优化跨境贸易服务，推进口岸“大通关”体系建设，深化关检业务整合融合，推行“随到随检”“零等待”通关服务，压缩进出口整体通关时间。持续开展亲商重商专项行动，健全完善企业家座谈会制度，回应企业关切，提振企业家信心。打造集政策查询、政策订阅、政策兑现于一体的惠企政策服务平台，实现惠企政策一网汇集、一键兑现，变“企业找政策”为“政策找企业”。持续开展企业“争星创优”活动，在金融服务、专项资金、企业家培训等方面加大支持力度，营造亲商重商氛围。依法依规推进社会信用体系建设，深化“双随机、一公开”监管，加快构建以信用为基础的新型监管机制。

完善产业基础设施配套。推动园区进一步完善基础配套，加快推进应急救援和综合管廊工程、安全环保管理工程建设，完善

给排水、供电、供气、供热、通讯、消防、环保、绿化等功能性基础设施建设。加快园区污水及固废集中回收处理，提高园区的综合承载能力。完善网络传输、无线通信、信息安全维护等信息服务领域的基础设施建设，实现园区内的电信基础设施共建共享，推动智慧园区建设。加强专业市场体系建设，为园区内企业提供资金、信息、技术、人才等全方位服务，全面提升园区产业承载能力和配套服务能力。

提高要素资源配置效率。贯彻落实《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，扩大要素市场化配置范围，探索实施园区工业用地开发模式创新，逐步建立工业园区土地全生命周期管理模式，从规划开发、出让运营、存量更新等各个环节强化统筹管理，综合提高土地资源利用效率和重大项目的土地资源保障能力。在符合相关规划、产业发展方向、安全生产要求及不改变工业用途的前提下，支持企业通过厂房加层、厂区改造、内部用地调整等途径提高土地利用效率、增加容积率，不再增收土地价款差额，进一步提高工业用地节约集约利用水平。推广合同能源管理，探索实施用能权有偿使用和交易制度，通过市场化手段解决部分地区能耗指标需求问题。调整优化节能指标分配，对于能耗强度达标而发展较快地区，市级层面统筹能源消费增量控制指标给予支持。