

盐城市“十三五”气象事业发展规划

“十三五”时期，是盐城推动“建设新盐城、发展上台阶”取得重大进展的关键时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是全面深化气象改革、基本实现气象现代化的攻坚时段。科学编制和有效实施《盐城市“十三五”气象事业发展规划》，对于在新的起点上推动盐城气象事业科学发展、率先发展、和谐发展，对于提升防灾减灾能力，切实保障人民群众生命财产安全，对于确保如期全面建成小康社会，建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新盐城具有重要意义。

本规划主要依据《全国气象现代化发展纲要（2015—2030年）》、《全国气象发展“十三五”规划》、《盐城市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《江苏省“十三五”气象事业发展规划》等进行编制，具体阐明了“十三五”期间盐城气象事业发展形势、奋斗目标、主要任务、重点工程和保障措施，是盐城市“十三五”期间气象事业发展的指导性文件与行动纲领。

一、发展形势

（一）“十二五”取得的主要成绩

“十二五”期间，盐城气象事业紧紧围绕科学发展主题，加快气象现代化建设，以提供一流气象服务为目标，统筹推进

气象改革，圆满完成“十二五”气象事业发展规划确定的各项任务 and 主要目标，全市气象事业发展水平和综合能力显著提升。

1. 气象防灾减灾工作迈出新步伐

气象灾害防御体系更加完善。市县两级政府印发了气象灾害防御规划和气象灾害应急预案，成立了气象灾害防御组织机构。气象部门与农业、水利、环保、电力、应急办等部门建立了联合会商、联动联防的常态化工作机制。147 个单位（镇、村、社区）通过了气象防灾应急准备认证。气象、民政、农业、水利、保险等部门组建农业气象防灾减灾专家联盟，共同开展农业生产技术指导。全市建成农村气象信息站 128 个、高音喇叭直播系统 3488 套、乡村气象预警显示屏 245 块，气象信息员 3771 名，覆盖到每个镇。气象灾害防御体系进一步完善，在基层防灾减灾工作中发挥着重要作用。气象科普工作持续推进，公众气象灾害防御意识和避险自救能力进一步增强。盐城市气象科普馆被认定为 2015 - 2019 年全国科普教育基地。

2. 公共气象服务取得新成效

决策服务效益突出。全市完成暴雨、大风、雷电、大雾等灾害性天气风险区划，发布年度气候、灰霾和酸雨公报，为政府防灾减灾和应对气候变化提供科学决策依据。2011 年春夏连旱、2013 年暴雪、2015 年区域性特大暴雨等决策气象服务在气象灾害防御和应急处置中发挥了重要作用。公众服务链条延伸。开通气象微博 19 个、微信公众号 10 个，完成“盐城气象”微

信公众号和电视天气预报节目改版，完善气象预警信息绿色通道发布机制，与三大运营商签订了重大灾害性天气“全网发布”协议，基本建成覆盖全媒体的气象信息发布网络，气象预警信息传播覆盖面达到 86.8%，公众气象服务满意度 86.7%。专项服务内容丰富。建成盐都台创园等 20 个高效农业气象科技示范园，新型农业经营主体“直通式”服务对象达 200 多个。建成 1 个全国标准化气象为农服务县、5 个全国标准化气象灾害防御镇、2 个省级标准化气象为农服务示范县和 2 个省级标准化气象灾害防御镇。与环保局联合开展环境气象业务，发布空气污染扩散条件预报和空气质量日报。交通、海洋、滩涂种养殖、大型工程建设等专业专项气象服务持续深入，气象服务的针对性和专业性进一步增强。

3. 气象现代化水平有了新提升

气象综合观测网络更加完善。“十二五”期间，改建卫星地面站 9 个，升级改造区域自动气象观测站 117 个，新建 GPS/MET 观测站 2 个、生态气象观测站 5 个、地面实景观测站 3 个、地波雷达 1 部、农业小气候观测站 19 个、交通气象观测站 16 个、城市自动气象观测站 13 个、大气成分观测站 1 个。目前全市共有各类气象观测站 223 个，平均观测间距乡村达到 10 公里、城市达到 7 公里。实施装备网络保障和信息网络优化工程，观测信息传输时效由 1 小时提高到 5 分钟，全市区域自动气象站全部实现社会化保障。构建了精细化预报体系，建成盐城现代

气象预报服务平台，24小时晴雨预报准确率平均86.2%，较“十一五”期末提高了1.7个百分点，灾害性天气平均预警时效提前到了18分钟。

4. 科技与人才素质跃上新台阶

科技创新能力持续提升。组建了5个气象科技创新团队，完成各类科研开发项目112项，9项课题获省、市级科研成果奖，1项获国家专利，一批有实用价值的科技成果投入业务应用，有力提升了业务服务能力。人才队伍结构有效改善。学历层次和综合素质明显提升，本科以上学历比例达83.1%，中高级职称比例为59%。气象团队在各类业务技能竞赛中表现突出，分别获得2012年全省地面气象测报业务技能竞赛和2015年全省天气预报职业技能竞赛团体第三名。

5. 事业发展环境呈现新局面

市政府印发了《盐城市率先基本实现气象现代化实施方案》（盐政发〔2013〕65号），与省气象局确立合作共建机制，建立气象现代化建设进程监测评估机制。稳步推进防雷减灾体制改革和气象行政审批制度改革，气象社会管理能力得到提升。市县两级气象行政权力清单、权力责任清单公布施行，规范了权力事项，优化了审批流程，取消、下放行政审批2项，气象行政审批“清风服务”品牌效益进一步突显。基层气象台站面貌得到改善，亭湖、东台、滨海等6个县（市、区）建成一批具有气象科技特色、彰显地域文化内涵的气象台站。气象文化

和精神文明建设成效显著，全市气象系统成为市级文明行业，建成省级文明单位。

（二）“十二五”存在的薄弱环节

“十二五”时期，盐城气象事业虽然取得长足发展，但是面对新形势、新机遇，仍然面临不少困难，存在一些亟待解决的突出问题。

——气象现代化建设发展仍不平衡。根据气象和统计部门联合印发的《盐城市基本实现气象现代化进程监测评价报告(2015年)》，我市气象人力资源水平、基础设施建设达标率、地方与中央财政经费支持比等7项指标的实现程度仍在70%以下，距离目标值差距较大，在全省排名靠后。各县（市、区）推动气象现代化建设的进展、各指标间实现程度不平衡等问题比较突出。

——公共气象服务体系仍不够健全。基层气象防灾减灾组织体系还不够完善，部门之间基础信息的共享仍然不充分，应急响应机制还需健全。气象灾害预警信息发布传播的覆盖面和时效性还需提高，公共突发事件预警信息发布中心和平台建设需加快推进。公共气象服务产品供给能力与日益增长的服务需求不相适应，满足专业用户和公众的多元化气象服务产品针对性不够，气象防灾减灾知识普及率还需提高。气象服务主体多元化的格局尚未形成。

——气象综合探测能力仍需增强。地面气象观测网的空间

分辨率需进一步提高，综合观测资料的融合分析和对天气预报的技术支撑能力还有待提升。垂直大气观测及海洋、农业、交通、环境、旅游等领域气象观测系统需要进一步完善。特别是海洋气象监测基本处于空白，目前只有东台的东沙岛建设了一个自动气象站，海上能见度观测尚未开展，沿海海上风能资源监测稀少，严重制约了海洋气象预报服务水平的提高和海上风能资源利用。相较于气象现代化发展需求，部分气象台站的基础设施仍相对滞后，气象探测环境保护压力较大。

——气象预报预测水平仍需提高。客观自动的精细化、智能化、集约化的预报技术支撑平台需要进一步健全，气象预报预测准确率和精细化水平有待进一步提升，重大气象灾害特别是突发性强天气的预报预警水平，与我市经济社会发展和公众生活水平提高的需求还存在较大差距，现代气象预报预测技术和各类信息资料融合应用能力需要进一步增强。

——气象科技人才支撑仍需强化。气象预报核心技术研发欠缺，新技术应用能力不强，专业气象服务领域科技水平不高，科研成果转化率仍需提高。高素质、高技能人才总量与事业发展不相适应，在新技术应用、核心技术攻关等方面还缺乏领军人才。

（三）“十三五”时期面临的形势

“十三五”时期，盐城气象事业总体上仍处于重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也存在严峻的困难挑战。

——防灾减灾和应对气候变化对气象工作提出新要求

我市地处里下河腹地，濒临黄海，是典型的季风气候，气象灾害具有多发、频发、重发等特点。受全球气候变化影响，龙卷风、暴雨、台风、寒潮等极端天气事件呈现增多增强趋势，对全市经济发展、农业生产、社会建设、生态环境等方面的影响越来越明显。防灾减灾和应对气候变化已成为各级党委政府及社会各界关注的热点问题。为切实保障经济社会发展和人民群众生命财产安全，需要气象部门更好地履行工作职责，更好地把握天气气候变化规律，进一步提高天气气候预测预报准确率，进一步提高气象防灾减灾社会管理能力，科学有效地防御气象灾害和应对气候变化，为推动盐城经济社会平稳较快发展、保障人民福祉安康提供一流气象服务。

——“全面建成小康社会”对气象工作提出新要求

“十三五”时期，盐城将聚焦产业、立足生态、着力富民，全面建成小康社会，这就需要我们继续加强气象保障服务盐城经济社会发展的能力，继续提高公共气象服务均等化的水平，继续加强气象防灾减灾能力，继续加强安全气象和社会管理。“坚持生态立市”、“建成现代化、国际化、绿色化的沿海中心城市”、“建设江苏沿海乃至长三角重要生态安全屏障”及“蓝天行动计划”等一系列重大举措的实施，迫切需要气象部门科学有效防御气象灾害、应对气候变化，进一步提高海洋、环境等气象服务保障能力。《盐城市国民经济和社会发展第十三个五

年规划纲要》明确要求“健全农业气象服务和农村气象灾害防御体系”、“完善气象灾害等专业监测预警系统，着力增强预防与应对极端性灾害能力”，“形成未来72小时空气质量变化趋势预报能力”等，这也对盐城气象工作提出了更高的要求。

——持续推进气象现代化对气象工作提出新要求

市委、市政府和省气象局明确要求我市要在全省率先基本实现气象现代化，实现“全省争先、苏中领先、苏北率先”。“十三五”时期是全面落实《盐城市率先基本实现气象现代化实施方案》、《盐城市人民政府江苏省气象局共同推进盐城市气象现代化建设合作协议》的重要时期。经过“十二五”的建设，我市气象现代化综合指标已达83.3分，但是现代化是一个动态发展过程，在不同阶段具有不同内涵，在新时期新形势下，建设以智慧气象为重要标志的气象现代化“四大体系”赋予了气象现代化新的内涵，对气象工作提出了新的要求。同时，气象现代化的一些指标“短板”仍然较为明显，如公共气象服务的覆盖面和均等化需要不断加强，预报预测准确率和精细化水平需要进一步提高，综合气象观测能力、气象科技支撑业务可持续发展能力需要加快推进等，都对气象部门在深化改革、创新机制、补齐短板、提升能力等方面提出了新挑战。

——全面深化改革对气象工作提出新要求

“十三五”时期是全面深化改革并取得决定性成果的五年。在各级党委政府全面深化改革的大趋势下，随着事业单位改革、

行政体制改革和政府购买服务改革等一系列改革的不断深化，气象业务科技、公共服务能力、气象安全监管、人才队伍结构、公共财政保障等不适应问题日益突显，全面深化气象改革短期内面临很大的挑战和压力。但从长远来看，这也是加快调整气象事业结构、转变发展方式，提质增效升级的好机遇。面对迅速变化的改革形势，气象部门既要主动落实好全面深化改革的各项要求，加快推进气象业务、气象服务、防雷管理等重点改革，又要把坚持和强化气象事业的公益属性作为改革的主攻方向，促使公共财政保障制度、人事、分配与地方相协调，为气象事业持续健康发展打好基础。

二、发展思路

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，立足“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，围绕盐城“全面建成小康社会”的奋斗目标，主动适应经济发展新常态，坚持公共气象发展方向，坚持科技型、基础性社会公益事业定位，全面深化气象改革，着力提高气象预测预报能力、气象防灾减灾能力、应对气候变化能力、开发利用气候资源能力，为全面建成小康社会，建设“强富美高”新盐城提供更加有力的气象保障。

（二）基本原则

服务发展，效能第一。紧贴“全面建成小康社会”总体目标和“建设新盐城、发展上台阶”定位，坚持面向民生、面向生产、面向决策，坚持公共气象发展方向，不断提高气象服务能力和水平。注重服务效益，提升发展质量，实现气象事业可持续发展。

以人为本，民生优先。坚持以人为本，提高部门凝聚力，激发发展活力。坚持民生优先的理念，着力提升气象公共产品供给能力和气象服务满意度，让更高质量的气象服务成果惠及全体人民。

开放合作，共建共享。进一步完善行业内外开放合作机制，广泛深入地开展科技业务合作，促进全社会资源和信息的共享和利用，实现气象部门与社会、市场的充分融合，在扩大开放中实现气象现代化。

创新驱动，科学发展。大力推进气象业务创新、科技创新、制度创新、管理创新，强化科研能力建设，提高科技成果转化应用率，培育创新性人才队伍。主动融入改革发展大局，统筹设计、有效落实改革举措，破除发展障碍，提升科学发展水平。

政府主导，统筹推进。坚持以政府为主导，共同推进气象事业发展的格局。统筹协调现代气象业务和气象科学管理，全面加强党的建设和气象文化建设，优化资源配置，推进市、县两级同步发展，实现气象事业科学、集约、高效、协调发展。

（三）发展目标

以服务盐城“全面建成小康社会”为统领，推进气象现代化，深化气象改革，推进气象法治建设，加强气象部门党建和精神文明建设。到2020年，基本建成体系完备、科学规范、运行有效，与气象现代化相适应的体制机制，形成以智慧气象为重要标志、更加适应国家改革要求、更好地满足经济社会发展、保障人民群众生产生活的现代气象监测预报预警体系、现代公共气象服务体系、气象科技创新和人才体系及现代气象管理体系，不断推进气象业务现代化、气象服务社会化、气象工作法治化进程。

——气象灾害防御体系更加完善。气象灾害防御体系进一步完善，部门间应急联动防御机制得到有效落实，气象预警信息公众覆盖率达到90%。极端天气气候事件监测预警与应对能力、灾害风险管理能力显著增强，灾害性天气预警时间提前量 ≥ 30 分钟，短期气候预测准确率 $\geq 73\%$ 。

——公共气象服务能力明显增强。覆盖城乡的政府主导、部门主体、社会参与的现代公共气象服务体系基本建成，服务手段更智能、服务产品更多样、服务水平和效益显著提升，公共气象服务均等化基本实现。开放多元有序的新型气象服务体系基本形成，市场作用得到体现。盐城气象服务品牌效应进一步扩大，公众气象服务满意度稳定在86%以上。

——气象现代化水平显著提升。建成布局科学、功能先进、高时空密度、高稳定性的气象综合观测系统，气象观测网

建成率达 90%，近海海上气象观测站平均间距为 90 公里，气象装备稳定运行率、数据可用率不低于 99%。气象预报预警准确率和精细化程度继续提高，短期天气预报准确率 $\geq 88\%$ ，灾害性天气预警准确率 $\geq 80\%$ 。科技创新支撑现代气象业务发展能力明显增强，人才队伍结构继续优化，队伍整体素质提高，基本适应现代气象业务和气象管理发展需要。

——气象法治化管理更加规范。气象地方立法工作进一步加强，气象管理法规、标准及制度体系建设更加完备，依法履行气象管理职能基础更坚实。气象部门法定权力和责任得到有效落实。气象管理全面融入政府公共服务和社会管理工作。气象工作法治化水平提高，依法管理气象事务能力明显增强。

——发展环境和体制机制持续优化。气象事业公共财政保障机制更加健全，更加适应事权与支出责任，气象预算管理体系进一步规范高效。基层台站综合实力继续增强，台站基础设施达标率 100%，气象探测环境和设施得到有效保护，国家级台站全部制定专项保护规划。全部建成文明台站，部门党建科学化水平显著提高。

“十三五”气象发展主要指标

分类	序号	指 标	现状值	目标值
气象观测	1	近海海上气象观测站平均间距	120 公里	90 公里
	2	气象观测自动化率	69.2%	90%
	3	观测环境综合评分	85.7 分	≥ 90 分

分类	序号	指 标	现状值	目标值
气象预报	4	短期晴雨天气预报准确率	86.2%	≥88%
	5	灾害性天气预警准确率	75.2%	≥80%
	6	突发灾害性天气预警提前时间	18 分钟	≥30 分钟
	7	短期气候预测准确率	71.2%	≥73%
气象服务	8	气象预警信息覆盖面	86.8%	90%
	9	气象灾害防御体系完备率	91.3%	95%
	10	气象科普知识普及程度	63.6%	80%
	11	气象服务满意度	86.7%	>86%
气象科技	12	科技成果转化率	73.1%	80%
	13	中高级以上职称比例	59%	70%
气象管理	14	地方和中央财政投入比	19.8%	80%
	15	台站基础设施建设达标率	68.4%	100%

三、主要任务

(一) 健全气象防灾减灾体系，服务平安盐城

推进气象防灾减灾工作融入社会治理体系和基层网格化管理体系，推进覆盖城乡和重点单位的气象协理员和信息员队伍建设，壮大气象志愿者队伍。完善应急响应机制，加强气象与民政、国土、交通、农业、水利、海洋、环保、旅游等部门及各级应急管理机构间的信息共享与应急联动，将气象灾害防御的组织机构延伸到全市所有镇（街道）、社区、行政村。加强气象防灾减灾科普教育和防御技能培训，开展应急演练，提高

全民的防灾减灾意识、知识水平和避险自救互救能力。完善突发事件预警信息发布系统，成立市、县突发事件预警信息发布中心，积极开展多手段发布及多部门多灾种预警信息接入工作。健全重大气象灾害预警信息快速发布机制，扩大预警信息传播覆盖面。进一步完善政府主导、部门联动、社会参与的全覆盖的气象灾害防御体系。

（二）提高气象公共服务能力，保障民生福祉

强化政府主导，将气象公共服务纳入政府基本公共服务体系，统筹推进城市和农村气象公共服务体系建设，优化资源配置，优化气象公共服务业务流程布局，发展智慧气象服务，推进“互联网+气象”，加强市对县业务指导和技术支撑，改进气象服务供给方式。推进盐城气象服务品牌建设，提升气象公共服务满意度。主动融入“智慧盐城”建设，推进预报服务产品快捷制作和“一键式”发布，增强气象信息发布的及时性。深化气象服务体制机制改革，激发社会组织及公众参与气象服务活力，发挥市场在气象服务中的配置调剂补充作用。探索形成城乡一体、集约高效、信息共享、竞争有序的气象服务新格局。

（三）拓展气象专业服务领域，适应转型发展

改善农业气象观测基础条件，改进现代农业气象服务指标和服务技术，提高面向新型农业经营主体的直通式、个性化服务能力，开展主要粮食作物、特色种养殖品种、乡村旅游等系

列化气象服务，完善农业气象服务体系。深化气象和农业部门的合作，加强赤霉病防治和杂交稻制种等专项气象服务。建设人工影响天气业务系统，提高人工增雨抗旱作业能力。加强大气污染防治气象服务，完善大气污染扩散气象条件综合评估业务，进一步加强气象和环保部门的信息共享，深入推进气象和环保联合发布空气质量预报，开展重污染天气预警业务，开展生态气象研究和评估工作。开发面向行业的专项气象服务平台和服务系统，全面提升交通、旅游、城市气象服务能力。加强致涝暴雨、台风、强对流天气、致灾暴雪、道路结冰、重污染天气的气候风险研究，建立灾情数据收集、对比、分析、研判的智能灾情信息系统，研究致灾敏感因子、致灾机理以及灾害的影响和防御措施，为减灾决策提供支持。建立气象参与相关应急保障长效机制，将气象服务纳入城市网格化管理体系。完善气象应急移动综合保障系统。提高重大社会活动、重大赛事气象服务保障水平。

（四）完善气象综合观测系统，实现立体高效

提高气象数据采集能力、连续高精度观测能力，重点提升大气垂直观测能力，提高地面观测自动化水平，完善天地空立体化、网格化观测体系。完善农业气象、交通气象、旅游气象等观测网，提升重点行业服务支撑力。完善以数据可用率为核心的三维气象观测业务，建立数据采集、质量控制、存储分发、处理分析、应用服务一体化业务系统，全面提升观测数据及时

性、准确性、可用性和实时共享水平。强化气象综合观测系统的运行监控、维修维护、技术支持能力建设，完善实时运行监控平台，建设区域气象观测设备移动检定平台。完善市、县两级气象装备供给、备份与保障体系，实行装备运行全天候监控，完善气象装备社会化保障机制。

（五）提升气象预报预警水平，力求精准及时

推进预报在时空尺度和针对用户需求两个维度上的精细化发展。加强市对县业务指导与技术支撑，完善盐城现代气象预报服务平台，强化临近（0-2小时）、短时（0-12小时）预报预警，开展突发灾害性天气落区格点预报。提升中短期（0-10天）预报能力，预报时效延至10天以上。完善海洋气象精细化预报预警业务，建设海洋专业气象预报服务平台。针对我市极端天气特点，加强对龙卷风、特大暴雨形成机理和预警的研究。完善环境气象业务流程，加强雾霾和空气污染气象条件预报技术研究。建立城市内涝、中小河流洪水、大气污染、农业气象灾害、关键农时的气象影响、交通气象灾害等致灾临界气象指标体系，完善气象灾害监测评估指标，强化灾害发生发展的量化监测评估。

（六）优化气象信息网络平台，助力智慧盐城

加强气象信息采集系统建设，增强气象信息采集能力。融入中国气象局、省气象局和盐城市三级大网络框架，优化、升级气象信息网络，更新换代核心交换设备，完善网络与信息安

全综合保障体系和应急备份系统，融入“智慧盐城”建设，发展“互联网+气象”。整合各类气象信息资源，构建多源数据快速处理分发系统。推动大数据在气象服务中的应用创新，增强气象信息加工和服务能力，根据不同用户需求提供定制化、个性化气象服务产品。推动包含电视、广播、手机短信、电子显示屏、大喇叭等传统气象信息发布手段及搭载微博、微信、手机 APP 等新媒体平台建设，形成有机互补、覆盖城乡的气象信息发布网络。

（七）强化气象依法行政职能，推进规范管理

落实气象行政审批制度改革各项任务，推进气象行政审批综合管理、网上审批平台和审批窗口建设，加强标准规范建设。坚持“放管服”并重，加强行政审批事中事后监管，提高行政审批时效和服务水平。全面实施防雷减灾体制改革，实现防雷减灾工作转型发展。继续深化气象服务体制改革，推进气象服务管理法治化，增强服务供给能力。制定气象中介组织发展政策措施，有效规范和引导中介组织参与气象社会管理，建立健全防雷安全等行业的诚信管理体系。加强气象执法工作，提升气象地方立法和规范性文件制定水平，积极争取气象行政执法融入地方综合执法体系，探索建立联合执法工作机制。建立和完善气象服务清单和防雷安全监管责任清单，统一全市气象部门权力清单和责任清单动态管理制度。细化落实防雷安全管理中政府的领导责任、部门的监管责任、企业的主体责任、中介

服务机构技术服务责任，落实防雷安全监管技术支撑工作的政府购买服务机制。进一步落实好气象双重计划财务体制，加强预算管理，形成稳定的地方政府财政投入机制，实现气象事业可持续发展。

(八) 加强气象科技文化建设，构建长效机制

健全气象科技项目和科研成果管理机制、稳定投入机制、科技创新激励机制，促进气象科技创新能力提升。加强在新型观测资料综合分析、数值预报产品解释应用、高影响天气预警技术、气象灾害风险评估、大气污染防治、现代农业气象保障等方面研究，加强气象与农业、水利、交通、海洋、环保等部门合作，充分发挥气象科技的应用效益。建立健全教育培训常态机制，加大关键岗位人才交流培养，拓宽人才交流培养渠道。不断调整优化人才结构，加强高素质、高技能人才队伍建设。完善人才发展工作机制，健全人才考评及职称评聘、岗位绩效管理激励制度，优化人才成长环境。贯彻落实全面从严治党要求，切实履行党风廉政建设主体责任和监督责任。弘扬气象人精神，打造气象文化，营造良好发展环境，为全面推进气象事业发展提供强有力的思想和组织保证。

四、重点工程

“十三五”时期，紧紧围绕全面建成小康社会和基本实现气象现代化对盐城气象工作的基本要求，需要着力推进以下四项重点工程建设。

（一）气象探测与信息网络提升工程

1. 地面气象观测系统。建设集成云量、云高、能见度、天气现象以及固态降水、蒸发、日照、冻土、辐射、电线积冰传感器于一体的自动观测系统。在东台和射阳开展地基微波辐射计业务试用。加密建设区域自动气象观测站，重点区域5公里，增加观测要素。

2. 垂直气象观测系统。实现射阳探空站探空气球自动施放，建设用氢在线监控报警系统。实施盐城新一代天气雷达双偏振改造。在大丰建设8公里探测高度风廓线雷达。引进激光雷达和固态发射机技术。完善三维雷电与大气电场观测网建设。

3. 专业气象观测系统。建设农业气象自动观测和近地层通量观测系统，建设以大气气溶胶、反应性气体观测为重点的环境气象观测站。统筹推进城市生态、旅游、风能、太阳能等专业气象观测系统建设，统一技术标准、数据格式和观测方法，建立观测规范和业务流程。

4. 气象高速信息网络系统。实现省-市千兆、市-县百兆网状互联，优化市局局域网，公网带宽升级至千兆。建设较为完备的移动气象应急通信系统。建设基于安全审查的百T级别的气象信息共享平台，实现与部门和行业用户的业务系统的无缝对接。推进突发公共事件预警信息发布系统建设，扩充信息存储容量，实现多手段发布对接、多灾种预警信息接入。

5. 装备保障系统。建设装备运行监控和维修平台、装备计

量检定标校业务系统，配备基本满足市县两级保障机构日常维护维修的备件库。推进气象装备社会化保障，提升装备保障能力。

（二）智慧盐城气象预报服务工程

1. 灾害性天气监测预警服务系统。建立集雷电、雷暴大风、短时强降水、冰雹、龙卷等高影响天气短时临近预报为一体的智能化、集约化监测预警服务平台。建立极端天气气候事件数据库和指标体系，以短期气候预测模式为基础，开展极端天气气候事件预测。

2. 精细化预报产品应用系统。运用多种预报预警技术融合补充的精细化预报产品库，建设细化到街区（镇）的小时到分钟级的精细化天气预报系统，构建兼有气象要素和灾害性天气的无缝隙精细化预报产品业务系统。

3. 环境等专业专项气象服务系统。建立大气环境监测、预报、预警业务服务平台和大气污染风险动态评估平台。建立现代农业气象预报服务系统，完善大宗作物、特色农业等农业气象监测预报服务。围绕交通、电力、能源等，研发精细化、网格化预报服务产品，建设城市运行气象保障预报服务系统。建设人影移动探测系统和作业监控会商系统，升级完善人影作业指挥、效果评估等业务平台。

4. 盐城现代预报服务平台。推广盐城现代预报服务平台（一期）在县级的本地化应用。在盐城防汛抗旱网上进一步增

加气象内涵和特色产品显示。建立地面气象观测月报表实时和历史数据查询系统。建成年度重大灾害性天气历史资料查询系统。建设基于云计算、大数据分析的交互式气象服务产品生产加工系统，建立“互联网+气象”公共气象智慧云服务平台。开发盐城气象智能手机 App 平台。

5. 城乡一体化气象防灾减灾服务系统。制定城乡一体化气象服务标准，建设气象灾害风险管理系统，建立服务效益评估系统和反馈机制。建成市级高清数字演播室及配套的影视采编、制作和传输系统，实现现场实录同步直播。购置无人机，用于影视外拍、灾情调查及特殊观测等。完善乡镇气象服务信息发布网络。开展气象防灾减灾示范社区建设。建设防雷减灾信息保障系统，建立防雷安全管理对象信息资料库，健全防雷安全管理诚信体系。开展防雷重点区域的雷电灾害风险评估。

（三）海洋气象综合保障实施工程

1. 海洋气象观测网。新建 12 个沿海交通气象观测站、1 个海上平台、1 个浮标观测站、2 个船舶自动气象站。新建 3 个沿海和近海雷电监测站、3 个沿海 GPS/MET 水汽观测站和海气通量观测站。在大丰港建设 1 部高频地波雷达，在东沙岛加密建设海上自动气象站并增加能见度观测要素，在大丰和滨海各建 1 个海洋气象探测基地，形成由岸基、近海及遥感探测相互补充的沿海海域立体气象监测站网。

2. 海洋气象预报预警系统。完善盐城海洋气象业务流程，

开发各类海洋气象观测资料（包括自动站、浮标、平台、船载、高频地波雷达、波高雷达等）显示查询系统，并具备提醒报警功能。依托海上实况和数值模式产品，建立黄海区域海洋气象精细化预报系统和海上大风、强对流、低能见度、浪高、风暴潮监测预报预警系统。开发台风风雨强度评估系统。

3. 海洋气象服务产品制作和发布系统。开展常规和针对不同产业（包括海上运输、海上作业、海上捕捞、港口装卸、港口建设、海涂旅游、滩涂种养殖等）的特色海洋气象预报产品服务，建设自动化和智能化水平较高的一键式制作发布系统。

（四）探测环境保护与台站建设工程

1. 气象探测环境保护。全面完成气象探测环境保护专项规划编制报批。开展气象探测环境保护性征地（或流转），协调相关拆迁、补偿等各项工作。对于因国家重点工程建设、城市（镇）总体规划调整，气象探测环境已经遭受严重破坏或即将遭到重大破坏，且无法采取补救措施的气象观测场（室），逐步迁建。

2. 基层气象台站综改。对大丰区气象观测站和建湖县气象局进行综合环境改造，以适应气象事业的发展需求。对老旧台站业务工作区的重点耗能系统进行节能改造。开展台站智能化改造。实施基层台站气象文化提升工程，改善文化体育活动设施建设，满足气象文化建设和科普宣传的需要。

3. 气象科普基地和预警中心。完成射阳县气象业务科普中

心的迁建工作，完善射阳气象观测站环境绿化等配套设施。建设阜宁县气象灾害监测预警中心（阜宁县气象科普馆），争创全国气象科普教育基地。完成江苏黄海区域海洋气象预警中心建设。

五、保障措施

（一）加强组织领导，统筹规划实施

气象是基础性公益事业，公共气象服务是政府公共服务的重要组成部分。各级政府要加强对气象工作的组织领导，统筹协调，科学部署，把规划的各项任务纳入各级政府的工作计划，明确具体责任，细化目标措施，抓紧推进工程的组织实施，确保规划目标任务完成。

（二）加大投入力度，保障重点工程

建立健全气象现代化省市共建机制，进一步完善全口径预算管理，完善双重计划财务体制和相应的资金渠道。各级政府加大对气象事业投入力度，建立健全财政投入机制。按照国家和省投入气象现代化建设政策要求，统筹安排重点气象项目资金。编制年度投资计划，依规有序推进重点气象项目建设。

（三）强化监督评估，提高实施绩效

加强对规划实施的跟踪检查和监督评估，强化动态管理，提高实施绩效。做好工程实施前期咨询论证，严格项目及设备采购招投标程序。实施规划和投资项目中期评估，严格建设质量管理。按时做好项目竣工验收及财务竣工决算审计。加强对

建设资金的审计监督，坚持厉行节约，合理控制建设成本。建立竣工项目运行维持经费的长效机制。加强气象资金的使用管理和绩效评价，提高资金使用效益。

（四）扩大开放合作，推进共建共享

不断深化气象与农业、水利、环保、海洋、民政、交通、旅游、卫生、教育等部门的合作与交流，扩展合作领域，提升合作层次，健全联合协作机制，携手推动相关项目建设。继续加强与气象科研业务机构、企业等的合作，建立长期稳定的合作关系，实现科技创新资源共享、共同发展。继续引进、消化、吸收先进技术、管理经验和发展模式，提升气象科技创新能力和综合实力，促进规划高起点高水平实施。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，盐城军分区。

盐城市人民政府办公室

2016年12月20日印发
