

盐城市“十三五”开放型经济发展规划

2016—2020年，是全市积极融入“一带一路”国家倡议，加快开放型经济体制机制改革、全面实现从开放大市向开放强市转变的关键时期。盐城市开放型经济“十三五”发展规划根据《江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和盐城市委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》以及《盐城市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》编制，主要阐述“十三五”期间全市开放型经济发展的指导思想、奋斗目标和主要战略措施。

第一章 “十二五”开放型经济发展成就

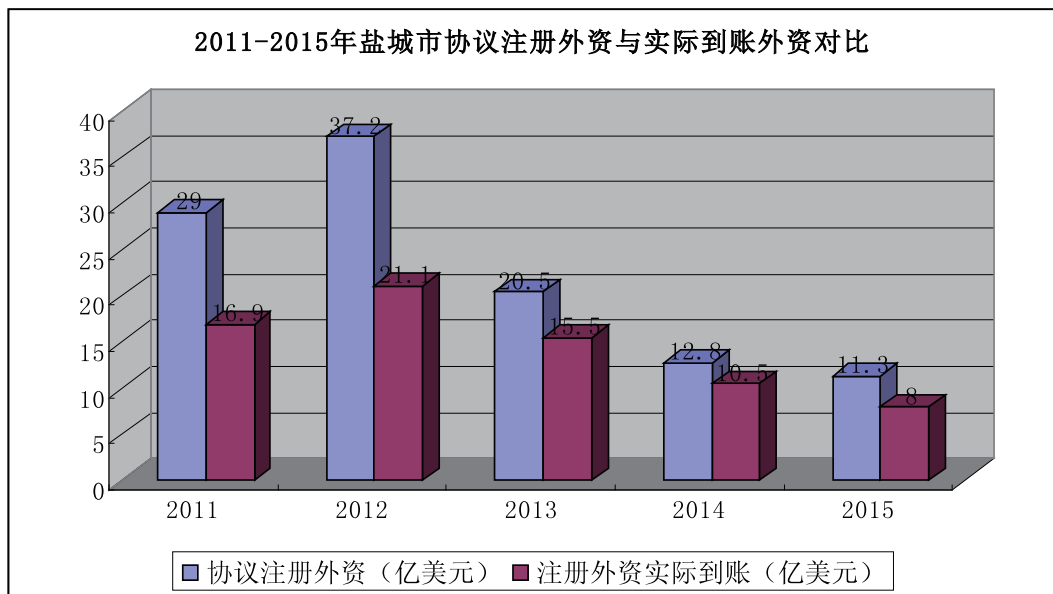
“十二五”期间，面对严峻复杂的国内外宏观经济形势，全市商务条线在市委、市政府的正确领导下，以“建设新盐城、发展上台阶”为总定位，主动适应和引领新常态，全面深化开放型经济体制改革，积极融入全国全省对外开放布局，加快构建更高水平的开放型经济体系，“十二五”规划确定的主要目标任务顺利完成。

利用外资质量提升。一是外资总量不断扩大。2011年完成注册外资实际到账16.88亿美元，首次实现县县过亿元，2012年全市外资到账首次突破20亿美元。“十二五”期间，累计完

成注册外资实际到账额 71.9 亿美元，是“十一五”的 1.6 倍，累计新批外资项目 1187 个，较“十一五”期间翻番。全市外商投资企业缴纳涉外税收首次突破 100 亿，始终保持苏北第一。

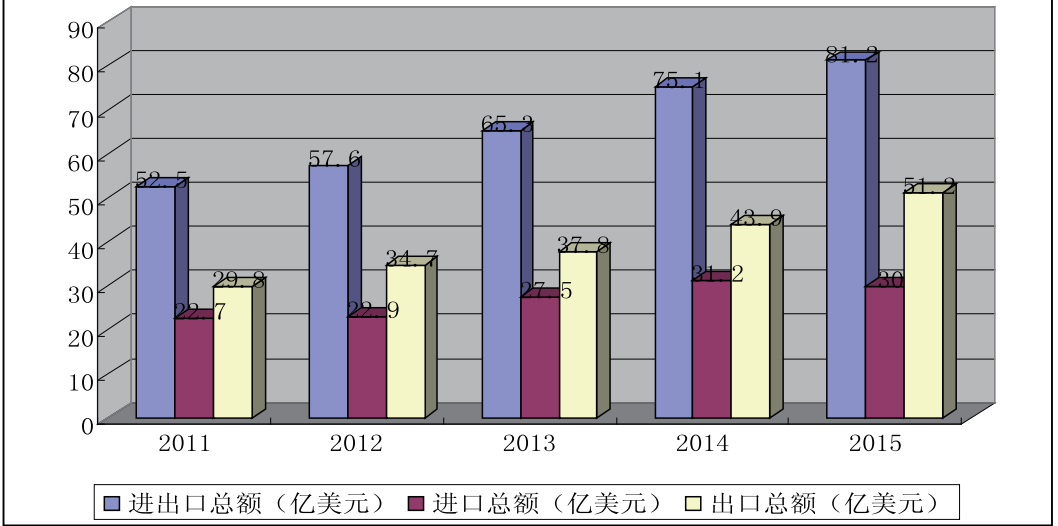
二是新批项目品质提升。“十二五”期间，全市累计批准 1000 万美元以上外商投资项目 595 个，其中 3000 万美元以上 132 家，5000 万美元以上 64 家，1 亿美元以上 9 家，分别是“十一五”期间的 2.44 倍、1.94 倍、2.25 倍。

三是对外招商成效明显。累计批准日韩港台外资项目 1187 个，协议利用外资 104 亿美元，实际到账 61.4 亿美元，占总量的比重分别为 86.6%、86.5%、85.4%。韩国已成为盐城第一大外资来源国，盐城市被认定为江苏省首家韩国产业转移集聚和服务示范区，2015 年中韩自贸协定正式签订，盐城被确定为中韩产业园重点合作城市，将盐城推向全方位开放的最前沿。



对外贸易快速发展。一是进出口规模持续扩大。全市进出口总额连年突破，2011年突破50亿美元，2013年突破60亿美元，2014年突破70亿美元，2015年突破80亿美元。全市出口总额2014年突破40亿美元，2015年突破50亿美元，连续2年增幅全省第一。二是出口动力不断增强。2015年，全市出口超亿美元企业7家，超千万美元企业达98家，有出口实绩企业1126家，较“十一五”末分别增加5家、52家和351家。“十二五”以来，创成省级出口基地6家，培育知名品牌8个，数量苏北第一。盐城综保区汽车零部件进口交易中心被认定为江苏省进出口商品交易中心试点单位。出口国别（地区）由“十一五”末的156个增加到177个，其中对北美洲、欧洲、日本、韩国出口占全市出口比重的56%。三是外贸结构逐步优化。全市基本形成机电产品、化工产品、纺织产品、轻工消费品和农产品5大类出口商品格局。其中，机电产品占比36.2%、化工产品占比19.2%、纺织产品占比19.2%、轻工消费品占比9.7%、农产品占比3.2%。高新技术产品出口占比11.4%，比2010年提升1.57个百分点。

2011-2015年盐城市进出口总额稳步上涨



开发园区加快建设。一是载体建设步伐明显加快。全市已建成国家级开发区1个、国家级高新区1个、国家级综合保税区1个、省级开发区9个、省级高新区2个、市级重点经济园区6个、省级特色产业园区14个、南北（盐沪）共建园区17家。在全省开发区科学发展综合评价考核中，盐城经济技术开发区进入全省国家级开发区前20；大丰、建湖、东台经济开发区进入全省省级开发区前20；韩资工业园连续2年在全省特色产业园区年度考核中名列第1。二是对全市经济贡献份额快速增长。全市11家省级以上开发区的一般公共预算收入总量位列全省第5位，进出口增幅位列全省第1位；一般公共预算收入、进出口总额、注册外资实际到账等3项指标的总量在苏北五市位列第1位。“十二五”期间，全市重点开发园区以不到1/50的土地面积，创造了全市2/5的一般公共预算收入、3/4的工业

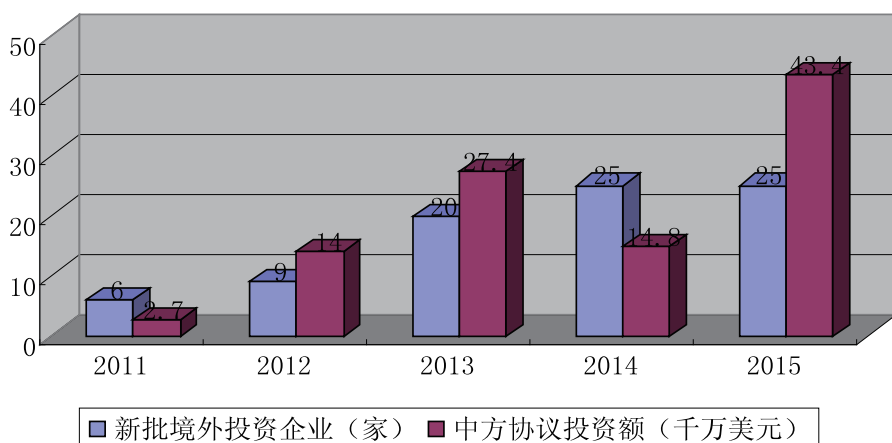
固定资产投资和规上工业开票销售收入、超过 3/4 的注册外资实际到账和进出口总额。三是开发园区规模逐步扩大。韩国现代、法国佛吉亚、美国安进、台湾鸿海等世界 500 强企业和跨国公司纷纷在盐城开发园区投资，东风悦达起亚汽车、摩比斯汽车零部件、德龙镍业、博汇、东祥麟、领胜科技等一批重大项目相继成长为盐城千亿元或百亿元级领军企业。目前，全市开发园区共有各类工业企业 4938 家，其中规模以上工业企业 1342 家；共有各类服务业企业 2101 家，其中规模以上服务业企业 405 家。

重点开发园区主要经济指标一览表

	公共财政预算收入 (亿元)	同比增长 (%)	占全市比重 (%)
2011	93.47	46.1%	35.2%
2012	119.8	28.2%	38.3%
2013	144.1	20.3%	39.3%
2014	169.8	17.9%	40.6%
2015	194.6	14.5%	40.8%
	注册外资实际到账 (亿美元)	同比增长 (%)	占全市比重 (%)
2011	10.6	41.4%	64%
2012	14.1	32.4%	67.3%
2013	11.1	-20.8%	73%
2014	7.6	-32%	73.1%
2015	6.1	-20.2%	76.8%
	进出口总额 (亿美元)	同比增长 (%)	占全市比重 (%)
2011	37.7	33.8%	73.7%
2012	43.3	14.6%	75.3%
2013	49.9	15.2%	76.4%
2014	56.1	12.4%	74.6%
2015	62.8	12%	77.4%

外经外包发展良好。一是境外投资发展迅猛。2011年新批境外投资项目6个，中方协议投资额2694万美元，同比增长301%。2012年境外投资首次突破1亿美元。2014年新批境外投资企业25家，首次实现县县都有境外投资项目。2015年，中方协议投资额4.34亿美元，为改革开放以来历年总和，同比增长2.3倍，增幅全省第一，成为全省实施“一带一路”国家倡议突破最快的地区。响水德龙镍业在印尼投资的镍合金项目，是全省第二大境外投资项目。二是外派劳务秩序规范。全市现有对外劳务合作企业4家，外派劳务已延伸到新加坡、日本、韩国、以色列、约旦、科威特、阿联酋、阿尔及利亚、斐济等40多个国家和地区。14家有对外承包工程经营资格的企业，有7家企业开展了对外承包工程业务，项目主要涉及科威特、阿联酋、卡塔尔、阿尔及利亚、越南、俄罗斯、新加坡等“一带一路”沿线国家。三是服务外包发展加快。2011年全年实现离岸外包业务收入150万美元，实现了离岸外包零的突破。出台了《关于促进全市服务外包产业发展的意见》，2015年服务外包企业突破100家，从业人员达到8000人，主营业务收入首次突破10亿元。热点网络公司成为全市第一家挂牌上市的服务外包企业。

2011-2015年境外投资规模不断加大



第二章 “十三五” 开放型经济发展形势

世界经济形成“新格局”。“十三五”时期，合作共赢、相互开放、相互依存仍是大势所趋。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国际产业分工格局正在深刻演变。发展中国家工业化进程加快以及发达国家推动“再工业化”和“制造业”回归，围绕市场、产业、科技、能源、人才的竞争将更趋激烈，全球经济贸易格局正在深刻改变。但国际市场需求疲软态势将维持较长一段时期，全球经济贸易增长乏力，跨国投资波动较大，投资流向发生变化，外部环境中不稳定不确定因素增多，我国发展面临的挑战加大。

国内经济进入“新常态”。国内发展面临跨越“中等收入陷阱”、“三期叠加”（增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期）带来的诸多挑战，传统企业竞争优势弱化，

经济发展将由高速增长转向中高速增长。“十三五”时期，经济结构调整和转型升级步伐进一步加快，经济下行压力也将持续加大。但从经济全球化背景看，在今后一个时期我国仍将是世界上最具有潜力的市场和最具有经济活力的国家，对外商投资和国际贸易有巨大的吸引力。

开放发展迎来“新空间”。随着全市交通、水利、能源等基础设施的进一步完善，自然资源比较丰富、发展空间相对较大、劳动力资源相对充裕等比较优势将发挥作用。预期随着国际产业转移进程和中韩盐城产业园区建设的加快，全市利用外资的质量，将会有有一个大的提高，对外贸易的规模也将进一步拓展。同时，随着全市经济发展水平的提高，全市重点企业的境外投资能力将进一步增强，“走出去”步伐将进一步加快，开放型经济将由引进外资为主逐步向引进外资与对外投资并重发展。

“十三五”时期，全市开放型经济也将面临诸多困难和矛盾。

利用外资增速放缓。受美国“制造业回归”政策等大的环境影响，2013年开始，全市利用外资增长速度逐渐放缓。“十三五”时期，随着劳动力、土地、资本等传统要素成本上升，生态环境资源约束加大，全市对外商投资的吸引力下降，增速或将进一步放缓。

外贸稳增长压力较大。全球贸易由于受较强的通胀预期和

投资保护主义的影响，持续高速增长的可能性减小。同时，针对我国的贸易摩擦将不断升温，尤其是劳动密集型产品将相对过剩，许多国家和地区为了保护本地市场，大量采用新贸易保护主义政策，而全市出口产品中劳动密集型产品占有较大比重，影响较大。

企业“走出去”风险加大。受国际形势、政治因素、流行疾病、经济利益等影响，全市承接的外经合作项目面临的不确定因素增多，企业走出去将面临一定的风险和困难。

转型升级压力空前。全市开放型经济增长的粗放型特征比较明显，面临的困难和挑战更加凸显，全市外贸依存度仍然较低，招引外资难度持续加大，境外投资规模总体偏小，重点开发园区缺少龙头项目支撑、没有鲜明特色的完整产业集群等情况，开放型经济转型升级面临较大压力。

第三章 “十三五” 开放型经济总体要求

指导思想。深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，抢抓“一带一路”、沿海开发、长三角一体化、长江经济带、上海自贸区和国家可持续发展实验区等战略机遇，坚持深化改革与扩大开放互动并进，积极融入全国全省扩大开放战略布局，创新开放合作机制，转变政府工作职能，健全综合服务体系，营造法制化国际化市场环境，促进国际国内要素有序自由流动、市场深度融合，加快构建更高水平

的开放型经济新体系。

基本原则。牢牢把握“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，统筹国内国际两个大局，积极“走出去”、“引进来”，更加注重推进高水平双向开放；从供给侧改革入手，加快对外贸易转型升级，推动外贸向优质优价、优进优出转变；充分发挥中韩盐城产业园区引领作用，着力提升沿海开放开发的层次和水平，努力实现对外开放新突破，进一步稳定开放型经济在国民经济中的地位，加快建设“创业、开放、生态、幸福、厚德”的美丽盐城。

主要目标。初步建立起与国际规则相接轨、与发展阶段相适应的新型开放型经济体制机制，提升集聚国际资源能力，提高资源配置效率。

（一）利用外资目标：注册外资实际到账年均增长 10%，到 2020 年，注册外资实际到账达到 13 亿美元，再引进世界 500 强及分公司 30 家。中韩盐城产业园区、中欧盐城生态园和江苏沿海台资新高地建设取得明显成效。

（二）对外贸易目标：进出口年均增长 8%，到 2020 年，进出口达到 120 亿美元。加快跨境电子商务发展，力争打造跨境电子商务集聚区 5 家，重点培育跨境电子商务外贸进出口零售企业 50 家以上，传统外贸进出口企业开展 B2B 跨境电子商务率超过 80%。

（三）外经工作目标：对外投资年均增长 12%，到 2020 年，

境外投资项目的计划总投资额累计达到 30 亿美元以上。

(四) 重点开发园区目标：到 2020 年，全市重点开发园区实现一般公共预算收入 312 亿元，年均增长 10%；工业固定资产投资 3000 亿元，年均增长 15%；规上工业开票销售收入 4400 亿元，年均增长 12%；利用外资实际到账 10.5 亿美元，年均增长 10%；外贸进出口 100 亿美元，年均增长 10%。创建成 2-3 个国家级开发区、高新区。全市服务外包企业突破 200 家，主营业务收入达到 15 亿元。

“十三五” 开放型经济主要发展指标

指标类型	指标名称	单位	2015 年实绩	2020 年预期值	年均增长
利用外资	注册外资 实际到账	亿美元	7.95	13	10%
对外贸易	外贸进出口	亿美元	81.2	120	8%
外经	境外投资	亿美元	4.3	7.6	12%
重点开发 园区	一般公共预算收入	亿元	194	312	10%
	工业固定资产投资	亿元	1514	3000	15%
	规上工业开票 销售收入	亿元	2542	4400	12%
	利用外资实际到账	亿美元	6.1	10.5	10%
	外贸进出口	亿美元	62.8	100	10%

第四章 “十三五” 开放型经济主要任务

“十三五” 期间，盐城将迎来新一轮的对外开放，既包括经济领域的开放，也包括社会发展领域的开放；既要扩大向海

外的开放，也要加强与境内其他地区的开放合作，努力拓展对内对外开放新空间。

第一节 围绕“东西南北”，加快构建双向开放布局

加快拓展对外开放新空间。积极策应“一带一路”国家倡议，着力拓展“东南西北”对内对外开放新空间。向东出海，面向日韩港台建立新标杆；向南融合，面向上海和苏南经济发达地区搭建新载体；向西拓展，对接中西部地区和欧盟国家富集新资源；向北联手，与央企合作、建立盐连合作示范区共创新格局，积极寻求更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作。

加快沿海开放开发步伐。健全和完善沿海“三港联动”开发机制，积极探索沿海港区构建“区镇合一”新体制，促进港口、港产、港城协调发展；加快推进盐城电子口岸建设，推进滨海港、射阳港、响水港创建一类对外开放口岸；扩大与国内国外知名港口合作，加快推进盐城港融入国际航运体系。按照“依港兴工、以工兴市、集约开发、保护生态”的总体要求，充分发挥我市港口、滩涂、盐田等独特优势，加速推进黄海经济区建设，规划布局大产业、大载体、大项目，使沿海经济区成为全市重特大产业项目的承载区。

加快推进中韩盐城产业园区建设。按照第四代中外合作园区建设理念，按照“南有中新工业园、北有中韩盐城产业园”总体定位，加快推进“十大产业”、“十大功能平台”建设，加

速形成“一园三区”发展格局，全力把盐城建设为韩国在华投资发展产业集聚基地、对华贸易重大物流集散基地、中韩友好交往窗口城市、韩国游客首选目的地城市，把中韩盐城产业园区建成国际一流的低碳生态园区、中韩文化交流的新平台、宜商宜居和谐发展的现代化新园区、对韩开放体制机制新园区，打造成“国内领先、国际一流”的中外合作示范园区，致力成为江苏呼应“一带一路”国家**倡议**的新的重要支点和平台，成为江苏乃至全国对韩交流合作新的重要通道和基地，成为影响和促进江苏沿海开放发展的重要窗口和纽带。到2020年，中韩盐城产业园区GDP突破1000亿元，实现对韩进出口50亿美元，入驻韩资企业1500家，累计注册韩资45亿美元，韩国入境旅游人数达10万人次。

加快与上海自贸区合作对接。充分发挥盐沪两地互补优势，加快与上海自贸区全方位融接。积极探索建立利益共享机制，在基础设施、产业融合、平台建设等方面推进全面合作，更好地分享政策的“溢出效应”，实现协作互动、融合发展、借力发展。探索建立与上海自贸区内总部经济产业联动发展机制，争取一批跨国公司在我市设立生产制造和物流基地。鼓励大丰港与上海自贸区内的航运企业合作，开展“捎带业务”；支持大丰港开展沿海内支线航运业务，加大航班密度。加快推进长三角经济一体化苏沪合作试验区建设。支持大丰港区申报汽车整车进口口岸和建设综合保税区。

加快开放载体平台建设。推进综合保税区体制机制创新，加快保税物流中心建设，支持沿海经济区积极争取海关特殊监管区以及国家级检验检疫平台。探索建立对韩经贸合作新机制，加快打造中韩国际美容健康产业园。进一步扩大与台湾地区开放合作，加快建设阜宁台湾工业园、盐都台湾农民创业园等合作载体，全力打造江苏沿海台资新高地。探索建立与欧美产业合作平台，加快建设中欧盐城生态园。强势推进开发园区载体建设，积极创建国家级开发区、高新区、知识产权示范区、特色产业基地等功能载体，增强承载能力、配套能力和服务能力。

第二节 围绕“量质并举”，不断优化利用外资结构

优化外资审批制度改革。在全市范围实施“一窗受理”并联审批模式的基础上，进一步探索更大力度的改革措施；在中韩盐城产业园区核心区内，探索“快速审批服务”+“负面清单管理”的外资准入发展机制；在中韩盐城产业园区主体区内，开展健康美容医院试点，拓展利用外资领域，优化营商环境。

优化利用外资质量水平。强化对外招商，突出日韩港台，拓展欧美领域，瞄准世界 500 强、跨国公司和行业领军企业，创新利用外资方式，推动引资与引技、引智相结合，注重引进一批龙头型、旗舰型企业项目，力争“十三五”期间每个县（市、区）均引进 1 个投资 3 亿美元以上外商投资项目，利用外资保持苏北领先。到 2020 年，全市服务业利用外资大幅提升，

先进制造业利用外资占比 60% 以上。

优化外资多元化投资机制。把承接国际产业转移和促进我市产业转型升级相结合，鼓励外商投资现代服务业，积极吸引境外公司在盐设立地区总部，发展总部经济。推动金融业对外开放，积极推进跨境人民币创新业务，在贸易投融资业务中扩大跨境人民币结算使用份额，鼓励外商投资城市基础设施建设，提升我市现代服务业发展水平。鼓励外资投向现代农业，提升我市农业生产效率和科技水平。鼓励支持国外、境外企业和个人在我市设立外资养老服务机构。坚持内外资并重，给予外资企业国民待遇，争取放开网上销售外资准入限制，积极探索放开大型农产品批发市场等商贸流通领域的外资准入限制。

优化投资发展环境。进一步完善大丰港和盐城机场两个国家一类开放口岸功能，充分发挥海关特殊监管区在承接国际产业转移、促进对外贸易方面的重要作用。加快建设“韩国城”、“台湾街”等特色服务街区和国际社区，提供优质便利生活服务，吸引更多境外高端人才来盐城发展。依托海盐文化节、丹顶鹤国际湿地生态旅游节等平台，加大对外宣传力度，加强城市品牌建设，提高城市的美誉度和影响力。

优化对外招商方式。建立市、县、开发园区“三位一体”的工作机制。建立面向全球的对外招商网络，提升驻日韩港台经贸联络处功能，加快筹建驻欧联络处，及早谋划建立驻美联络处。完善中介机构招商奖励办法，深化与“五大行”、“四大

所”等著名中介机构合作，争取在全球发达国家和地区都有中介合作伙伴，在国内主要城市都有招商代理人。扩大以商引商，关联招商，鼓励已有外资企业增资扩股，加速产业集聚。突出产业招商，立足我市汽车、纺织、新能源、节能环保等优势产业，重点围绕“百家央企、百家上市公司、百家跨国公司”，继续实施“春夏秋冬”招商战役，做长做粗产业链条，做大做强企业集群。

第三节 围绕“优进优出”，着力转变外贸增长方式

着力稳定出口增长。积极参与全国海关通关一体化改革、苏北五市检验检疫一体化建设，提高贸易便利化水平。深入实施市场多元化战略，发挥国内外知名展会的带动作用，支持企业继续巩固传统市场，大力开拓“一带一路”沿线国家及拉美等新兴市场，力争到“十三五”末对新兴市场出口占全市比重35%。着力解决化工、家纺、玩具等重点产业出口面临的困难和问题，稳定优势产业出口规模。引导新能源、节能环保、汽车、海洋生物等战略性新兴产业开拓国际市场，培育外贸新增增长点。加大骨干企业培育力度，引导有条件的规上企业成立进出口公司，扩大进出口范围。到2020年，年出口超1000万美元企业达到120家，其中出口超亿美元企业10家。

着力创建出口品牌。实施国家、省、市三级联动，稳步推进出口基地建设，加快培育国家级、省级出口基地。“十三

五”期间，建成省级以上出口基地 10 家，市级出口基地 15 家，实现每个县（市、区）都有 1 个市级以上出口基地的目标。完善出口品牌培育机制，逐步建立健全出口品牌评价、保护、推广、扶持体系，支持有条件的企业兼并、购买境外企业、研发机构和品牌，增强核心竞争力，力争到 2020 年创成国际知名品牌 15 个。

着力发展新型业态。加快推进外贸综合服务体系建设，培育一批外贸综合服务企业，为小微企业提供通关、物流、退税、金融、保险等一揽子服务。大力推进互联网+商贸发展，研究制订全市促进跨境电子商务发展的指导意见，努力争取国家跨境电子商务出口试点，大力引进和积极培育电子商务平台和企业，支持企业运用电子商务开拓国际市场，支持大丰区加快申报中韩跨境电子商务经济合作试验区，鼓励跨境电子商务企业通过规范的“海外仓”等模式，融入境外零售体系，培育外贸新增长点。

着力扶持外贸进口。综合运用贴息、信贷、信用保险等多种措施，支持企业扩大先进技术设备、关键零部件和稀缺资源、原材料进口，推动企业技术改造，提高引进、消化、吸收和再创新的能力，发挥进口对经济发展和结构调整的促进作用。鼓励企业合理增加与群众生活密切相关、必要的一般消费品进口，引导进口企业与国内外大型商贸流通企业合作，积极拓展内销渠道，促进消费转型升级。

着力调整外贸结构。继续转变外贸发展方式，从供给侧改革入手，进一步优化对外贸易结构，实现从“大进大出”到“优进优出”转变。大力发展加工贸易，积极策应省加工贸易产业的有序转移，提升出口产品的科技含量，促进机电产品和高技术产品出口，力争到2020年占全市出口比重达到60%。鼓励发展服务贸易，进一步扩大文化贸易，加快发展会展经济、旅游经济，提升盐城产品、服务的国际影响力。以中韩盐城产业园区的快速发展为契机，充分发挥盐城空港、海港、综合保税区等平台优势，着力打造韩国日用品、食品、汽车零部件等商品的集散地和交易展示中心。加快大丰港木材、活牛等进口商品交易中心。

第四节 围绕“一带一路”，坚持拓展外经合作领域

坚持以境外投资为抓手，大规模“走出去”。鼓励条件成熟的企业加快在“一带一路”沿线布局和集聚发展，促进加工制造、商贸物流、农业开发、资源利用等多种产业境外集聚发展，带动产业链上下游企业集群式走出去。力争用3-5年时间，建成1-2个省级以上境外产业集聚区。重点支持德龙镍业（印尼）工业园项目、大丰港（印尼）和顺镍业项目、江苏建湖蓝天航空航天产业园并购波兰艾雷奥特航空技术项目、中港集团莫桑比克水泥建材工业园、杰龙坦桑尼亚农产品加工项目等境外投资项目加快“走出去”步伐。

坚持以合作共建为载体，高质量“引进来”。充分利用全市 19 个重点开发园区、17 个南北共建园区和 15 个特色园区平台作用，主动对接长江经济带建设战略部署，进一步扩大与“一带一路”沿线国家的经贸合作，加快推进中韩盐城产业园区、中欧盐城生态园、中德产业园等国际合作园区建设。支持企业通过多种方式与境外具有自主知识产权企业和先进制造业企业开展投资合作，主动参与全球研发分工，积极融入全球创新网络。鼓励企业并购、合资、参股国际研发企业或设立海外研发中心，不断提升企业自主创新能力，促进传统产业转型升级和战略新兴产业加快发展。

坚持以优势互补为路径，深化产能合作。充分利用“一带一路”沿线国家自然生态资源丰富，潜在购买力需求旺盛，且与我国在国际分工中处于不同地位，产业链、价值链也不相同的特点，借助中国与东盟、巴基斯坦、新加坡、韩国等“一带一路”沿线国家签订自贸协议的契机，着力发挥盐城汽车、纺织、机械制造等传统产业基础雄厚和新能源、环保装备、风电光伏、海水淡化等新兴产业技术成熟的优势，推动产业向“一带一路”沿线国家转移，优化制造业产地布局，消化富余产能，拓展新的发展空间。

坚持以合作互助为推动，承包境外工程。全市目前有 14 家企业具有对外承包工程经营资质，其中 7 家企业已开展对外承包工程业务，要鼓励这些企业积极对接央企、联合境内中小企

业组成投资联合体，进一步巩固和深耕非洲、中东等传统市场，积极开拓东盟、拉美等新兴市场，不断扩大国际工程市场份额，鼓励企业采用 BOT（建设 - 经营 - 转让）、PPP（公私合作模式）和 EPC（工程总承包）等国际通用方式，主动参与“一带一路”互联互通和基础设施项目的投资建设，承揽建设境外重大基础设施和工程项目。

坚持以政策扶持为导向，形成推进合力。建立并不断完善“一带一路”经贸公共信息平台，及时发布相关政策、产业导向、产品需求、贸易摩擦、风险预警等信息，帮助企业有针对性地开拓市场、规避风险。探索建立境外投资企业和项目备案工作“单一窗口”模式，加快审批进程，提高工作质效。在全市开放型经济发展引导资金中，专门设立“一带一路”发展奖励资金，并积极争取国家丝路基金、省“一带一路”基金以及商务发展专项资金，对“一带一路”重点项目和品牌创建等给予必要支持，发挥财政资金的杠杆和引导效应，全力拓展对外开放合作新空间。

第五节 围绕“转型升级”，持续推动园区创新发展

持续聚焦重大项目。项目是开发园区建设的中心任务，是开发园区经济发展的重要支撑。全市重点开发园区按照北连央企、南接沪深、融接苏南、东向出海、西向开拓的思路，全力以赴招引重大项目，密切跟踪世界 500 强企业、跨国公司、央

企国企、上市公司、行业领军企业的发展规划和投资布局，突破一批层次高、业态新、体量大的产业链项目，以大项目催生大产业，带动大配套，形成大集聚。进一步加大外资招商力度，围绕重点打造的产业，力争招引龙头外资企业，不断集聚外资配套企业。

持续坚持特色发展。坚持高端导向、质量导向、效益导向和市场导向，调高调轻调新调绿调强，尽快提升产业层次，增强产业竞争力。各开发园区根据现有产业具体情况，科学规划，合理布局，把握发展趋势，依托区域优势，结合产业现状，扩展产业链条，增强产业关联度，形成产业板块。全市各开发园区明确1-3个主导产业，围绕主导产业拉长增粗产业链，每个开发园区培育一个销售收入超100亿元的特色产业，着力打造中国东部沿海汽车城、国家级大数据产业基地、中国节能环保产业、中国电光源产业等新特产业基地，建成一批在全国有影响、在全省有地位、对全市支撑作用显著的特色产业。

持续增强创新能力。加大创新型园区建设力度，突出企业创新主体地位，集中力量建设一批技术研发平台、技术转移平台和检验检测平台。大力组建技术联盟和专利联盟，推进政产学研合作，吸引一批重点高校、科研机构来园区建立研发机构。充分发挥政府的引导作用，为创新活动创造良好的制度和政策环境，发挥政府创新基金的杠杆作用，鼓励发展各类创新创业风险基金，完善多元化的风险投资体系。加快服务外包园区建

设，“十三五”期间，力争每年招引 20 家国内外知名服务外包企业来盐投资，吸引 1-2 家行业领军企业来盐设立地区总部，争取建成省级国际服务外包人才培养基地 2-3 个。

持续加大改革力度。合理设置开发园区管理机构及其管理权限，着力构建与现代经济发展要求相适应、与开发园区跨越发展需求相吻合的高效、顺畅、灵活的管理体制。推进行政审批制度改革，以“园内事园内办结”为原则，促进开发园区行政管理和服务创新，将开发园区的社会事业发展职能与经济发展职能逐步分离，提高开发园区的行政运作效率，剥离不必要的社会管理职能，集中精力专注招商引资和产业发展。加快在全市开发园区复制推广上海自贸区改革试点经验，进一步提高开发园区投资、贸易便利化水平。

持续加强合作共建。充分利用空间、资源、生态等优势，借助外力走向开放开发，不断深化创新合作共建机制，搭建对外交流平台，提升对外开放合作水平。推进盐沪、盐苏、盐常等共建园区建设，在加快产业联动发展的同时，加强技术、人才、管理、品牌等多方面的合作共建，促进合作共建向高层次、深内涵方向发展。围绕打造韩资密集区和沿海台资新高地的目标，在有条件的开发园区建设韩资、台资等外资“区中园”。