

# 2018 年盐城市融入长三角城市群 建设重点工作任务

今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。为细化落实国家《长江三角洲城市群发展规划》，根据市委、市政府《关于进一步加强城市工作和新型城镇化建设的意见》（盐发〔2016〕18号）、《关于印发盐城市深度融入长三角一体化发展行动方案（2017-2020年）的通知》（盐政办发〔2017〕63号）等文件精神，制定2018年我市融入长三角城市群建设重点工作任务。重点工作任务以新型城镇化为抓手，统筹推进城镇空间布局、城乡一体发展、产业创新支撑、美丽盐城建设、体制机制创新等各项工作，全面融入长三角城市群一体化建设，加快打造长三角北翼门户和江苏沿海中心城市。

## 一、优化城镇空间布局

（一）深度融入长三角城市群。扎实推进深度融入长三角一体化发展行动方案，全方位加速融入长三角城市群。推动盐城综合交通“一张网”与长三角城市群立体化交通共建互联，增加通达上海、南京、杭州、合肥、苏州、宁波等重要节点城市的班次频次，强化与长三角五大都市圈的联动协作。组织开展高铁经济专题研究，深入分析高铁时代下我市融入长三角、发展都市圈经济、新兴产业和现代服务业的路径选择。加强接轨上海工作组织

领导，完善市接轨上海工作领导小组，建立以市委、市政府主要领导为组长、市政府分管领导为副组长的高位协调推进机制，推动举办沪苏大丰产业联动集聚区开发建设推进协调领导小组第二次联席会议，形成高层定期拜访机制。注重与上海市发改、规划国土、经信、科技等部门沟通，主动对接长三角一体化三年行动计划，争取将我市重大事项纳入到交通、能源、科技等 12 个合作专题。加强长三角城际交流合作，牵头建设长三角协调会新能源产业专委会，搭建长三角区域新能源产业数据、信息、政策的共享平台和成果展示等服务平台。举办“沪盐产业联动集聚”主题招商活动，重点围绕先进制造业、现代服务业、产学研合作等领域开展系列专场活动。（市发改委、市交通局、市经信委、市国土局、市规划局、市科技局、市商务局按职责分工负责）

（二）落实省“1+3”重点功能区战略。组织编制现代海洋经济功能区规划，研究制定配套政策，推动区域创新发展、错位发展、融合发展、转型发展。明确不同功能区发展定位和功能，优化发展路径和模式，着力推动区域之间、城市之间在产业转移、公共服务、资源配置等方面的高效互动协作。扎实推进沿海经济带建设，发挥盐田资源和一类口岸优势，加快承接长三角先进制造业转移项目，发展现代港口物流、石化新材料等临港经济，打造沿海绿色产业带、城镇带、风光带和港口群。加快江淮生态经济区建设，以建湖、阜宁两县为载体，坚持生态经济化和产业绿色化，积极探索生态区产业发展负面清单和区域合作发展机制，

着力打造长三角优质农产品供应区、绿色产业发展集聚区和国家新型城镇化示范区。（市发改委、市环保局、市经信委、市农委、市规划局、市国土局、市海洋与渔业局按职责分工负责）

（三）加快建设盐城大都市区。按照长三角城市群Ⅱ型大城市定位，高水平推进“五大组团”建设，全面启动南海未来城核心区建设。开展“三治三化”专项行动，改造提升老旧小区，实施190项重点城建项目，推进老城改造与新城同步建设。加快建设国家产城融合示范区，大力发展汽车和新能源汽车、智能终端、大数据、环保科技等主导特色产业，优化城市功能配套，夯实“两区两城”产业基础，提升中心城市首位度。构筑完整的城市快速路网，加快市区内环高架三期等项目建设，组织开展轨道交通前期研究，进一步完善中心城市与县城、小城镇之间的公共交通网络。对标接轨大上海，聚焦上海建设全球城市的核心功能和非核心功能，在市场规则、政府办事规则、产业园区配套、服务企业效率、生态宜居环境等方面全面向上海看齐，推动盐沪交流合作机制零障碍。（市城建局、市发改委、市经信委、市交通局、市规划局、市商务局按职责分工负责）

（四）培育发展中小城市和重点镇。突出长三角城市群一体化对我市新型城镇化的引领带动作用，推动大中小城市协调发展。深化高铁经济对城镇格局影响研究，科学预测预判高铁站点客流、物流、资金流、信息流的集散能力，利用3-4年的建设窗口期，启动高铁枢纽、站点、沿线等重点区域周边的产业、旅

游、服务等功能布局建设，积极引导形成高铁经济带动效应。坚持把县城和重点镇作为推进城镇化的重要节点，加强基本服务功能建设，加快提升城市商贸居住、交通道路、信息网络、金融服务、现代物流等设施功能。加强与长三角发达地区社会事业领域合作，引进优质教育、医疗、养老、文化等资源，增强中小城市产业承载和人口集聚能力，合理引导要素资源有序向 6 个县城和 30 个重点镇集聚，全市常住人口城镇化率达到 63.5%。打造安丰镇、大纵湖镇等一批“产业特色鲜明、自然风光优美、乡土文化浓郁”的特色小城镇，带动农业现代化和就地就近城镇化，新增农村劳动力就地就近转移就业人口比重达 65% 以上。整合升级现有农村建设发展项目，开展美丽乡村和特色田园乡村试点建设。（市发改委、市城建局、市城管局、市交通局、市经信委、市教育局、市卫计委、市民政局、市文广新局、市农委按职责分工负责）

（五）培育创建一批特色小镇。按照培育创建实施意见，因地制宜、创新机制推动我市特色小镇高质量发展。推动规划落地，在概念性规划编制的基础之上，按照“多规合一”要求，加快编制特色小镇控制性详规。省级特色小镇一季度内完成控规批复，市级特色小镇上半年完成控规编制。强化项目推进，以全市特色小镇重点项目投资计划为抓手，推动特色小镇创建和主导产业培育，重点推进一批亿元以上产业项目和小镇客厅建设。加强宣传考核，围绕小镇产业和文化，加强媒体合作，讲好小镇故事，策划小镇爆点，塑造品牌形象。完善“月度报进展、季度有督查、

半年发通报”的督查推进机制，会同统计、旅游等部门严格督查考核。适时开展市级第二批特色小镇创建名单申报工作。（市发改委、市旅游局、市统计局按职责分工负责）

（六）推动“多规合一”有效落地。以主体功能区规划为基础，统筹各类空间规划，开展我市资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，形成我市“三区三线”划分初步研究成果，研究制定相关产业、财政、人口、考核等配套政策。加强专题调研，协调整合经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等规划目标，探索我市“多规合一”的核心目标和推进路径。运用信息化手段，积极推动将“多规”所涉及的用地边界、空间信息、建设项目参数等多元化信息整合到“一张蓝图”，逐步实现部门之间信息共享。构建高位协调机制，协调解决“多规”管理过程中的矛盾和问题，制定“多规合一”长效运行监管办法。按照“多规合一”要求，开展城市总体规划修编工作，统筹规划城市空间、规模、产业，加强城市风貌、公共空间、建筑形态、景观廊道等布局设计。（市国土局、市规划局、市发改委、市环保局按职责分工负责）

## 二、推进城乡一体发展

（一）推动基础设施网络互联互通。加快实施基础设施建设三年行动计划，统筹推进交通、信息、市政、生态、水利、农村、能源等七大领域 133 个重大项目建设，完成投资超 700 亿元。加快盐沪、徐宿淮盐等铁路建设，推动形成“K”字形铁路干线格

局，加快融入上海一小时经济圈、通勤圈。加强我市与长三角节点城市之间高速客运服务、大市区与中小城市之间通勤客运服务，加快构建“三纵三横二联”高速公路网，推动干线公路县城、重点镇、重要产业和旅游节点全覆盖。推进高速光纤网络建设，城市接入速率达到 1000 兆，加快实现无线局域网在热点区域和重点线路全覆盖，为大数据产业发展和智慧城市建设提供支撑。打造国家清洁能源基地，推动风电开发重点由陆上转向海上，加快大丰龙源、滨海大唐、滨海国电投 3 个 90 万千瓦海上风电项目建设。坚持集中式和分布式光伏发展并举，重点推进屋顶光伏发电，优先在用电量大、负荷稳定、自发自用比例高、电网接入方便的建筑屋顶建设光伏发电项目。推进中海油 LNG 外输管线建设，加快布局一批充电站和充电桩。加密通往上海港的集装箱航线，打造大丰港—上海港“海上高铁”，提升大丰港服务日韩转口贸易能力。深化与上港集团合作，建设上海港北翼集装箱集散中心。加快推进大丰港等港区铁路支线前期工作。加密飞往浦东机场航班。（市交通局、市经信委、市发改委、市港口局、市口岸办、市铁路办、盐城海关按职责分工负责）

（二）实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，研究制定我市乡村振兴战略行动方案，促进城乡融合发展。加快补齐农村基础设施短板，全面完成农村公路提档升级三年行动计划，推进农村康居工程和“厕所革命”，开展村庄生活垃圾收运和污水治理。合理布局农

村学校、卫生所、便利店、养老院、助残点、村邮站等服务机构，解决群众日常生产生活需要。深化农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产融合发展，实施农业“接二连三”工程，打造一批优质粮油、高效蔬菜、规模畜禽、生态林果、特种水产等主导特色产业加工集群，新增农业龙头企业 60 家。推动“互联网+农业”，应用现代信息技术，实现现代农业精准化生产和经营，培育做强农村电商平台，农产品网上交易额突破 120 亿元。发展“公司+农民合作社+家庭农场”等农业产业化联合体，发展新型农业经营主体，培育家庭农场 500 个、新型职业农民 4.5 万人以上。（市委农办、市农委、市发改委、市城建局、市海洋与渔业局、市民政局、市卫计委、市残联、市邮政管理局、市商务局按职责分工负责）

（三）加快农业转移人口市民化。进一步放宽户口迁移条件，落实国家省市相关政策，解决重点群体落户问题，全年新增农业转移人口落户城镇 11 万人，户籍人口城镇化率达 60.2%。落实居住证制度实施办法，明确居住证持有人享有的公共服务范围和标准，确保我市居住证领取门槛不高于国家标准、享有的各项基本公共服务和办事便利不低于省级标准。加大财政对农业转移人口在教育、医疗、社保、就业等方面的支持力度，全年新增农村劳动力转移就业 3 万人，其中就地就近转移 2 万人。制定我市城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策意见，依据土地利用总体规划和省下达的土地利用年度计划，结合

上年度农业转移人口落户情况，合理安排各类城镇新增建设用地。（市公安局、市财政局、市委农办、市农委、市人社局、市国土局按职责分工负责）

（四）推进城乡基本公共服务均等化。按照《贯彻落实〈省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准（试行）〉的实施方案》要求，以标准化推动均等化，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面取得突破性进展。重点聚焦富民增收，以城乡居民收入的稳步增长，保障群众享有更高质量民生服务，全年城乡居民收入分别增长8.2%和8.8%。统筹城乡教育资源配置，提升幼儿保教质量，推进义务教育优质均衡发展，着力解决“择校热”“大班额”等突出问题。推进健康盐城建设，重点面向上海等长三角发达城市，引进名院名医，构建覆盖城乡居民的“15分钟健康服务圈”，完善以居家养老为基础的养老服务体系。扩大保障性住房覆盖面，持续关爱农村留守人群、残疾人等特殊群体。丰富群众文化生活，广泛开展全民健身运动。整合城乡居民医疗保险制度，推进各项社会保险扩面征缴提质增效，城乡基本社会保险覆盖率达97.5%。（市发改委、市教育局、市卫计委、市文广新局、市体育局、市人社局、市城建局、市房产局、市民政局、市残联按职责分工负责）

（五）促进要素资源自由流动。建立健全市场化机制，促进人才、技术、资金等要素资源在城乡之间、城市之间自由流动。

重点围绕人才和创新，面向长三角城市群建立区域性技术转移联盟，探索成立技术产权交易市场和创业资本市场。举办第七届国际环博会，推动环保科技城重点面向长三角地区开展碳排放权交易，支持江苏盐沪碳排放权交易中心拓展交易权市场，参与全国统一碳排放交易市场建设。推进农村产权流转交易市场乡镇全覆盖，创建省级农村产权交易市场建设标准化试点。建立城乡统一的建设用地市场，创新面向“三农”的金融服务，鼓励各类社会资本投入农村建设，引导科技人员、大中专毕业生以及其他城市投资者到农村创业。加强对外金融联系与合作，加快光大银行、苏州银行盐城分行筹建工作。（市科技局、市人社局、市委农办、市国土局、市发改委、市环保局、市金融办按职责分工负责）

### **三、增强产业创新支撑**

（一）构建现代产业体系。坚持产业强市，聚焦先进制造业、现代服务业和绿色农业，推动“两区”“三基地”建设，加快构建与长三角城市群协同配套的现代产业体系。加强与上海企业商会和行业协会合作，精准对接上海产业转移重点，主动对接布局受上海空间制约的汽车制造、新能源装备等临港大工业项目，大力引进我市具有配套基础的机械制造、电子信息、海洋生物、新型建材等生产加工中心，打造上海先进制造业承接基地。不断深化与临港集团、上海电气、上海绿地等企业战略合作。积极引进上海打造五个中心核心功能中的非核心环节，优化我市现代服务业结构，加大航空和港口物流、贸易服务、文化创意等产业项目

招引力度。依托空港、海港一类开放口岸，对标上海国际航运中心配套服务要求，推动在大丰港和滨海港建设具有保税功能的原油、木材、粮食、煤炭等期货交割库，承接上海自贸港部分交易和集散功能。深化与上海光明集团战略合作，发展农业加工业，提高无公害、绿色、有机食品和地理标志“三品一标”农产品比重，打响盐城农产品特色品牌，增强我市农产品长三角市场竞争力。（市发改委、市经信委、市商务局、市交通局、市港口局、市农委按职责分工负责）

（二）增强创新驱动能力。创建国家创新型城市，构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系。落实创新十条政策，以发明专利为突破，开展千家高企培育计划，加快培育一批科技型企业。探索离岸研发新模式，在上海设立盐城科创中心，实现科技研发在上海、成果转化在盐城。鼓励全市重点园区立足产业特色，对标上海、南京、合肥等地大院大所，合作共建一批产业研究院和孵化器，重点推进清华大学烟气污染控制技术与装备国家工程实验室等一批创新平台建设。推动我市长三角新能源汽车产业研究院、大数据产业研究院等全面融入上海全球科创中心建设，吸引上海创新要素向盐城流动。加强科技型企业企业家队伍建设，实施新生代企业家英才培育工程和现代企业家能力提升工程，重点培养 100 名新生代企业家。持续推进“515”人才引进计划，建立人才柔性引进机制，更大力度从上海、杭州、苏州等地引进高精尖人才。组织“创响盐城”品牌系列活动，重

点培育 500 名有潜力创业者。定期在上海开展“双招双引”和“招工引匠”活动。（市科技局、市发改委、市商务局、市经信委、市人社局、市人才办按职责分工负责）

（三）提升园区开放合作水平。以园区“等级创建”为抓手，打造一批特色化园区，增强“飞地经济”承载能力。以沪苏大丰产业联动集聚区为突破口，加强与上海临港集团、光明集团等高端合作，加快建设北上海临港生态智造城，打造国家“飞地经济”示范区。加快建设滨海新区，启动建设金光循环经济高科技产业园，打造河海联动开发示范区。依托 17 个南北合作共建园区，发挥各自比较优势，加快完善双方合作的利益共享机制、飞地园区现代化管理机制、政府层面政策保障机制，深化与长三角地区产业链、创新链、要素链协同合作。复制推广上海自贸区投资便利化、贸易自由化等方面创新政策，重点在国家级开发区和高新区、综保区、港口物流区借鉴推广。借鉴上海自贸区金融改革试点经验，支持在中韩（盐城）产业园开展韩资银行跨境贷款，设立韩资资本管理公司。加强重点开发园区“一园一业”指导目录的组织实施，做精做优风电装备、节能环保等 9 个省特色产业基地，做大做强智能终端、小飞机等 3 个省先进制造业基地。（市商务局、市发改委、市经信委、市金融办按职责分工负责）

#### **四、建设美丽宜居盐城**

（一）打造长三角休闲旅游度假目的地。挖掘我市独特的旅游资源，发展全域旅游、生态湿地旅游和乡村特色旅游，打响“东

方湿地、鹤鹿故乡”旅游品牌。放大两个国家级自然保护区品牌效应,增加生态产品供给,按照世界自然遗产保护组织提出的“生态旅游”国际标准,打造湿地生态旅游目的地和国家滨海湿地特色旅游基地。发展乡村旅游和休闲农业,培育田园体验、乡村度假、餐饮美食、健康养生等新兴业态,重点培植6大乡村旅游集聚区、100个精品民宿。加强中华麋鹿园、荷兰花海、黄海森林公园等一批4A级以上景区基础设施建设,提升旅游交通标识标牌,建设标准化景区停车场,实现游客集聚区免费WIFI覆盖,提升旅游接待水平和能力。加强生态品牌的宣传营销,深化与长三角重点旅游城市合作,重点针对盐沪高铁沿线城市,开发一批精品景区和精品线路,全力打造长三角地区高品质旅游、康养、休闲基地。(市旅游局、市环保局、市海洋与渔业局、市发改委、市农委、市文广新局、盐城珍禽保护区、大丰麋鹿保护区按职责分工负责)

(二)持续改善城乡环境质量。深入实施“263”专项行动,全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划。加强大气污染防治,健全市区大气污染防治协调联动机制,实施大气污染治理项目,确保全市空气优良天数比例78.5%以上。全面落实河长制,持续开展城乡河道整治,加快通榆河、蟒蛇河、射阳河、中山河等清水廊道建设,实施100条农村河道生态治理。加快农业面源污染治理,继续实施化肥农药减量增效行动和耕地质量提升行动,开展有机肥替代化肥试点示范。开展畜禽养殖污染专项整治,规模

化养殖场治理率达 70%。积极开展土壤、危废等污染防治，细化落实全市土壤污染防治工作方案，推进危废处置基础设施建设，加强固体废弃物和垃圾处置，加快推进生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾资源化利用及填埋等项目，城乡生活垃圾无害化处理率达 92%。（市环保局、市水利局、市城建局、市农委、市城管局按职责分工负责）

（三）推动绿色低碳循环发展。坚持生态优先、绿色发展，制定我市生态文明考核办法，建立和完善全市绿色发展评价指标体系，适时公布各地区绿色发展评价指数。守住“生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界”红线底线，科学设置能源消耗、水资源利用、土地开发利用上限，按照“三个一律”的要求，严把项目审批关口。积极建设生态工业园区，建立工业企业资源集约利用综合评价机制，提高单位用地税收、单位能耗税收、单位排放税收水平。（市发改委、市环保局、市统计局、市委组织部、市经信委、市国土局、市城建局、市水利局按职责分工负责）

（四）加快绿色盐城建设。大力实施“一片林”工程，全市新增成片林 15 万亩、改造提升 15 万亩，完成沿海百万亩生态防护林投资 16 亿元，全市林木覆盖率达 26.7% 以上。围绕城镇骨干道路、重点河流、重要节点、公园绿地等全面实施增绿增景，推进城市花园、特色园林建设，全市新增城镇绿化 3400 公顷。推进湿地保护小区建设，结合水利河道疏浚，采取污染清理、退耕补水、禁捕限捕、封闭轮休等措施，务实开展湿地生态修复工

程。探索建立国家公园，大力推进国家森林公园和湿地公园创建工作，争创国家生态文明示范市，提升服务长三角城市群的生态功能，增强生态产品供给能力。（市林业与园林局、市城建局、市环保局、市发改委按职责分工负责）

（五）健全生态环境保护制度。加强与长三角城市之间生态共保，开展生态环境联防联控，协同建设绿色美丽长三角。主动参与长三角区域大气污染防治协作机制，统筹实施控煤、治气、管车、降尘、禁烧，严格执行统一的大气污染物特别排放限制。完善重点生态功能区生态补偿机制，逐步扩大补偿范围，健全环境执法联动工作机制。落实我市创新政府配置资源方式的实施办法，推行资源有偿使用制度。根据省统一部署，围绕土地、水、森林、滩涂、岸线、湿地、海域等自然生态空间，积极开展自然资源统一确权登记试点工作。切实推行领导干部自然资源资产离任审计制度，建立领导干部任期环境质量考核制度和生态环境损害责任终身追究制。（市环保局、市国土局、市发改委、市审计局、市海洋与渔业局按职责分工负责）

## **五、改革创新体制机制**

（一）推进国家新型城镇化综合试点。持续推进农业转移人口市民化、多元化城镇化投融资机制、“多规合一”与产城融合体制机制、农业现代化发展体制机制、城乡发展一体化体制机制、创新城乡社会治理、绿色发展评价体系、建设新型城市等 8 个方面 24 项综合试点任务，加强经验总结和推广，努力在绿色发展

和农业农村改革等方面取得更大进展。加强对滨海县、阜宁县益林镇、射阳县临海镇、大丰区大中镇试点的指导，鼓励创新工作举措，将试点建设与乡镇体制改革、乡村振兴结合起来，统筹整合资源，强化创新集成，形成示范经验模式。（市发改委、市公安局、市人社局、市财政局、市城建局、市交通局、市物价局、市国土局、市规划局、市环保局、市委农办、市农委、市经信委、市委政法委、市民政局、市科技局按职责分工负责）

（二）健全城镇化投融资机制。强化财政资金引导，加大财政对特色小镇、中小城市和重点镇、试点示范工程建设的支持力度。进一步放宽资本准入条件，涉及城乡基础设施、市政公用设施等领域的项目，一律向民间资本开放。深化政府和社会资本合作，加大新型城镇化建设领域 PPP 项目的推介和实施力度。大力发展企业债券、资产证券化等多品种直接融资，支持有条件的地区通过申请发行地方政府债券等多种方式拓宽城镇建设融资渠道。引进知名风投、创投机构来盐设立分支机构，支持新兴产业和科技型中小企业发展，推动汽车金融、科技金融等领域取得突破。发展普惠金融，支持小微企业和农村发展。（市发改委、市财政局、市金融办、市科技局按职责分工负责）

（三）深化“放管服”改革。巩固提升“3550”改革成果，在市开发区和高新区全力推进国家级开发区全链审批赋权工作，努力实现国家级开发区“2330”和省级开发区“3550”的快速审批。依托政务服务网络平台，深化“不见面”审批，实现投资项

目在线审批监管平台与政务服务“一张网”并网融合。加强事中事后监管，探索“互联网+监管”模式，加快实现“双随机、一公开”监管全覆盖。不断健全“信用评价+事项清单+网上超市”的“三位一体”涉批中介机构监管体系，加快运营网上中介超市，完善服务功能，实现中介服务交易全程在线监管。结合事业单位分类改革，推进涉批中介机构、行业协会商会与行政机构脱钩改革，降低企业制度性交易成本。（市编办、市政务办、市发改委按职责分工负责）

（四）探索推动强镇扩权改革。落实省新一轮经济发达镇行政管理体制改革要求，推动亭湖区盐东镇、建湖县上冈镇在扩大经济社会管理权限、完善基层政府功能等方面改革创新，加快构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制。面向全市其他重点镇，选取开展乡镇政府服务能力建设试点，借鉴外地经济发达镇体制改革经验，在扩大乡镇政府服务管理权限、推进乡镇综合执法改革、完善乡镇财政管理体制等方面积极探索。严格落实行政管理体制改革镇经济社会管理权限指导目录，赋予吸纳人口多、经济实力强的镇同人口和经济规模相适应的管理权。（市编办、市财政局、市城建局、市公安局按职责分工负责）

（五）深化农村土地制度改革。全面完成农村承包土地确权登记颁证工作，认真落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。完善承包地“三权分置”制度，维护集体对承包地发包、调

整、监督、收回等各项权能。通过土地经营权租赁、入股、托管、联耕联种等方式，引导农民规范有序流转承包土地的经营权，构建家庭经营、合作经营、企业经营、集体经营的多元经营体系。推行“实物计租、货币结算”的土地流转金结算方式和土地流转风险保障金制度，鼓励土地经营权流转进入产权市场交易。探索开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。盘活农村存量集体建设用地、空闲农房、宅基地等，统筹开发利用。（市委农办、市农委、市国土局按职责分工负责）

（六）创新城乡社会治理。推动社会治理重心下移，完善基层社会治理体系，推进市县镇村综治中心建设规范化，创新网格化社会治理机制，完成城乡社区网格划分、网格员配备、信息录入等重点工作，以每个网格的精细治理保障全市社会的和谐稳定。积极推进社会治理大数据平台建设，全面推进“政社互动”治理模式，着力净化规范网络舆论空间。持续开展安全生产大排查大整治专项行动，强化食品药品安全专项整治和综合治理。深化平安盐城建设，深入推进扫黑除恶专项斗争，组织开展“黄海行动”“雷霆行动”“净网行动”“梳网清格”等专项行动，依法打击各类违法犯罪，切实维护社会秩序。创新升级立体化社会治安防控体系，深入推进技防城和“雪亮工程”建设，打造“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的升级版技防盐城。（市委政法委、市公安局、市民政局、市安监局、市食药监局、市委网信办按职责分工负责）