

# 盐城市全域公交发展和 市区客运功能调整实施方案

为加快推进我市城乡公交一体化改革步伐,更好地服务经济社会发展和人民群众出行需要,根据交通运输部等 11 个部委《关于稳步推进城乡交通运输一体化提升公共服务水平的指导意见》(交运发〔2016〕184 号),以及省市关于加快城乡统筹发展和城乡客运一体化发展的部署要求,结合我市实际,制定全域公交发展和市区客运功能调整实施方案。

## 一、总体要求

深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,按照“政府主导、公交模式、公车公营、财政托底”的基本原则,加快实现市区公交一体化、市域公交全覆盖,让公共交通惠及千家万户,让群众出行更安全、更便捷、更舒适。

## 二、目标任务

坚持全市一盘棋,围绕“市域公交发车间隔 30 分钟、市郊公交发车间隔 20 分钟、主城区公交发车间隔 10 分钟”目标,按照市域、市区及镇村三个层次,构建覆盖全市的全域公共交通网络体系。

(一)建成 30 分钟发车间隔的市区至各县(市)城及其一个重点乡镇市域公交体系,实现市县快速通达。

对市区至东台、建湖、射阳、阜宁、滨海、响水等 6 个县(市)及其一个重点乡镇(东台琼港、建湖九龙口、射阳海河、阜宁益林、滨海滨海港经济区、响水陈家港)既有客运班线进行公交化改造,开通市域公交线路。

开通时间:市区至建湖、东台、射阳、阜宁、滨海、响水市域公交于 2020 年 12 月 30 日前开通。市区至各县(市)一个重点乡镇市域公交于 2021 年春节前开通。

(二)建成 20 分钟发车间隔的市郊公交体系,实现市镇快速通达。

在已经开通市区至上冈、盘湾、特庸、新丰、刘庄等镇公交基础上,2020 年 12 月底前开通市区至三龙、新丰方强、庆丰、洋马、长荡等镇市郊公交。

开行安排:

1.新增市区至三龙镇公交线路。途经道路:S226 省道(东线)、S349 省道(建军东路)。主要节点:斗龙港、三龙镇、丰富社区、东南村、盐东镇、车管所、亭湖大道公交停车场,线长 45 公里。

2.调整延伸市区 32 路公交车线路至新丰镇方强社区。途经道路:斗沙线、南环路、东环路、赣江路、黄山路、岷江路、新都路、文港路、东进路、高铁站西广场。主要节点:方强社区、步凤镇、蔡尖花园、悦达二厂、盐城高铁站。线长 35 公里。

3.延伸市区 3 路公交车线路至庆丰镇。途经道路:S232 省道、

盐兴路、西环路、建军西路、范公路。主要节点：乔冠华故居、庆丰镇、龙冈镇、张庄街道、市一院北院、新四军纪念馆、盐城汽车客运站，线长 38 公里。

4. 新增市区至洋马镇公交线路。途经道路：洋马镇、盘黄线、盘龙大道、青墩连接线、机场路、东环路、青年路、盐城高铁站。主要节点：洋马镇、盘湾镇、机场、大洋湾、高铁站，线长 45 公里。

5. 新增市区至长荡镇公交线路。途经道路：新长线、长青线、S349 省道。主要节点：长荡镇、青墩办事处、汽车客运北站，线长 20 公里。

（三）建成 10 分钟发车间隔的主城区快速公交体系，全面提升市区交通出行环境。

1. 加快市区公交快速走廊建设。按照《盐城市 BRT 系统及公交线网协同优化总体设计》，建设以青年路、新都路、解放路、开放大道为主骨架的“两横两纵”城市公交主走廊，以黄海路、盐渎路、海洋路、振兴路、开创路、希望大道、五台山路为次骨架的“三横四纵”城市公交次走廊，以环路及四周国省道为补充的“环形放射”市域公交快速走廊。实施《盐城市区 BRT 规划建设两年行动计划》，加快“三纵四横五环” BRT 快速公交系统和青年路 SRT 示范线建设。所有公交快速走廊及公交专用道力争采用公交信号优先控制，保障公交时空路权，提高车辆运营速度。

2. 优化公交线网布局。根据公交快速走廊以及高架地面系

统 BRT 环线、SRT 项目建设，规划运营 1 条 SRT 示范线、6 条 BRT 主线、13 条 BRT 支线、8 条 BRT 环线，原则上每条线路长度不超过 16km。SRT 示范线、BRT 主、支线发车时间间隔为 5-8 分钟，BRT 环线发车时间间隔为 8-10 分钟。协同优化常规公交线路，在先锋大岛、城西北片区及环科城等区域适当加强公交体系建设，形成主城区发车间隔为 10 分钟的快速公交体系。根据城市发展和群众实际需求，每季度对公交线路进行优化调整。

3. 开行主城区夜行和旅游班线。根据市政府《关于推进全市夜间经济发展的实施意见》要求，延长主城区公交干线营运时间，新增和调整夜间公交线路，开行盐都旅游直通车，支撑市区夜间经济和旅游经济的繁荣发展。

4. 提升公交智能化水平。在市区加快建设以公交信号优先控制、出行信息智能服务、公交智能调度、监测与运行指挥为核心的综合智慧出行系统及公交出行监控保障系统，提高公交资源利用效率和运营服务能力，改善市民乘车体验。加快探索和应用 5G 技术，精准采集、分析和运用大数据，完善手机刷卡、移动支付扫码乘车的消费体系，扩大市区电子站牌覆盖面，推进公交实时到站信息预报服务。充分利用公交站台和公交车身平台，统筹做好广告宣传。

（四）加快城乡公交一体化，构建覆盖县域的公交体系。

各县（市、区）围绕“四好农村路”建设，因地制宜制订辖区全域公交实施方案。理顺公交运营管理体制机制，加大组织力

度，实施科学合理布局，搭建城乡公交运营平台，推进农共班线公交化改造，完善公交基础保障，将公交线路延伸至每个镇村，打通服务农村居民出行“最后一公里”，深化交通运输与邮政快递融合发展，加快推进城乡物流服务一体化。2021年6月底，建湖、射阳、阜宁实现县域公交全覆盖；2021年12月底，滨海、响水实现县域公交全覆盖。盐都、亭湖、东台、大丰等已实现县域公交全覆盖的地区，继续巩固开行成果，进一步优化线路结构，努力提升出行服务品质。

#### （五）推进市区客运站点功能整合。

按照整合资源、优化配置、合理分工、科学调度的原则，精心打造一加二汽车客运站布局（一是指高铁综合枢纽汽车客运站，二是指盐城汽车客运北站和盐城汽车客运西站）。具体功能定位为：高铁综合枢纽汽车客运站主要负责始发上海、浙江方向的省际班线，以及市际班线和县际班线（省际38班38辆，市际148班129辆，县际200班113辆），建成市区交通零换乘的核心；盐城汽车客运北站主要负责始发向北方向的省际班线，以及为向北方向的市际、县际班车配载（省际41班41辆，市际34班30辆，县际174班122辆）；盐城汽车客运西站主要负责始发西南方向的省际班线和为西南方向的市际班车配载（省际51班51辆，市际112班101辆）。加密三个汽车客运站之间互相连接的公交班次，方便旅客快捷出行。

### 三、实施步骤

(一) 前期准备阶段(2020年11月底前)。

组建市域、市郊、市区及镇村公交发展工作专班，做好政策宣传、资产评估、资金保障、社会稳定、实施改造等工作，确保各项推进措施按时序进度落实到位，确保完成全域公交发展任务。

(二) 组织实施阶段(2020年12月-2021年12月)。

1. 实施道路客运班线公交化改造。对公交化改造的道路客运班线，各地要因地制宜出台改造和补偿政策，对原经营主体提前退出经营的应当给予适当补偿。可根据线路经营现状、车辆状况、类似地区改造情况等因素综合衡量确定补偿标准。

2. 建立健全市域公交补贴机制。财政部门制定考核和补贴办法，合理确定城乡公交企业利润，将考核指标与财政补贴机制挂钩，激发全域公交运营企业经营活力，保障良性发展。补贴资金纳入财政年度预算。

3. 整合市区客运站点功能。将位于青年东路的盐城汽车客运站功能整体搬迁至高铁枢纽客运站。2020年底先行搬迁县际班线，2021年上半年完成客运站功能整体搬迁。

4. 完善监督考核体系。交通运输部门要强化全域公交运营监管，建立全域公交服务质量考核评价机制，全面开展服务质量信誉考核，加强对客运经营行为、服务质量、安全保障、车辆技术和驾驶员管理。

5. 做好运营基础保障。各地要切实做好道路、桥梁、停车场、首末站、站亭牌等配套基础设施建设，落实好日常维护机制，

保障全域公交安全运营。

#### 四、保障措施

(一) 加强领导。成立盐城市全域公交发展和市区客运功能调整工作领导小组，分管副市长任组长，各县（市、区）人民政府、市发改委、交通运输局、财政局、审计局、公安局、信访局、市交投集团、盐阜集团等部门共同参与。领导小组办公室设在市交通运输局，具体负责实施和指导协调工作。

(二) 形成合力。各地和市直有关部门要高度重视全域公交发展，按照目标任务和职责分工，细化工作步骤，全力支持配合，加大实施力度。要以群众满意为目标，科学编制发展规划，制定扶持政策，完善配套设施，营造安全文明秩序，推动全域公交事业健康发展。

(三) 做好宣传。高度重视舆论引导工作，强化政策解读，大力宣传全域公交改革措施。要加强社会沟通，畅通利益诉求渠道，及时回应社会关切，把工作做细做实，争取道路客运企业和社会各界的理解支持，确保社会稳定。