盐城市“十五五”加快农业农村现代化规划

“十五五”时期是基本实现农业农村现代化的关键时期。为切实以加快农业农村现代化引领高质量推进乡村全面振兴、高水平建设农业强市，根据《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》《加快农业农村现代化“十五五”规划》《江苏省“十五五”农业农村现代化规划》《盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，编制本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述以及对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持农业农村优先发展，坚持产业、区域、城乡融合发展，坚持农业现代化和农村现代化一体推进，全面学习运用“千万工程”经验，深入践行“在推进农业现代化上走在前”重大要求，紧扣“向海图强、向绿而兴、向新转型”战略路径，锚定建设长三角具有重要影响力的农业强市总体定位，围绕“加快农业农村现代化，高质量推进乡村全面振兴、高水平建设农业强市”主题主线，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度持续提升，努力

把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为“强富美高”新盐城现代化建设提供“三农”基础支撑。

到2030年，乡村全面振兴扎实推进，农业农村现代化建设取得突破性进展，农业强市建设取得明显成效，在长三角地区的重要影响力进一步彰显。**农业综合产能实现新提升**。农业“海陆空”联动发展，粮食总产、单产稳步提升，重要农产品产量保持全省前列，多元化食物供给体系基本建立。**乡村产业质效实现新提升**。农业产业化水平进一步提高，农业质量效益和竞争力显著提升，把农业建成现代化大产业取得重要进展。**农业科技装备实现新提升**。农业科技创新和产业创新深度融合，农业科技成果转化应用充分广泛。**绿色发展水平实现新提升**。农业农村绿色转型协同推进，绿色低碳生产生活方式加快形成。**宜居宜业和美乡村实现新提升**。乡村建设行动取得积极成效，基础设施和基本公共服务水平稳步提升。**农民农村共同富裕实现新提升**。农民增收渠道不断拓宽，城乡居民收入比逐步缩小，村集体经营性收入稳步提升。**城乡融合发展实现新提升**。农村改革更加充满活力，强农惠农富农政策集成效能增强，城乡要素平等交换、双向流动更加便捷。

到2035年，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件，农业强市建设取得显著进展和标志性成果，基本建成农业强、农村美、农民富的黄海之滨新时代鱼米之乡。

专栏 1　盐城市“十五五”农业农村发展主要指标				
序号	指　标	单位	2030 年 目标值	指标属性
1	粮食综合生产能力	亿斤	≥144	约束性
2	肉蛋奶总产量	万吨	130	预期性
3	海水产品总产量	万吨	28	预期性
4	永久基本农田建成高标准农田占比	%	≥90	预期性
5	一产增加值	亿元	≥1000	预期性
6	农业劳动生产率	万元/人	12	预期性
7	农产品加工产值与农业总产值之比	—	≥3.2	预期性
8	农产品质量安全例行监测总体合格率	%	≥98	约束性
9	农作物耕种收综合机械化率	%	95	预期性
10	农业生产信息化率	%	80	预期性
11	农业绿色发展水平	%	85	预期性
12	农村生活污水治理率	%	100	预期性
13	乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率	%	70	预期性
14	乡村医生中执业（助理）医师比例	%	70	预期性
15	农村居民人均可支配收入	万元	4.3 左右	预期性
16	城乡居民收入比	—	逐步缩小	预期性

二、提升农业综合生产能力，高水平打造东部沿海大粮仓

（一）彰显百亿斤产粮大市地位

毫不放松抓好粮油生产。全面落实粮食安全党政同责，确保粮食播种面积稳定在1480万亩以上、总产稳定在144亿斤以上，油料自给率稳步提高。开展新一轮粮食产能提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，建设一批粮油单产提升整建制推进县和高产优质片区，稳定提高水稻单产，突破小麦玉米单产。争取粮食主产区横向利益补偿及产粮大县激励政策，健全农资保供稳价应对机制。

加强耕地保护和质量提升。严守耕地保护红线，规范耕地占补平衡管理和补充耕地质量验收，构建耕地“数字土壤”体系。健全保障耕地用于种植基本农作物的管理体系，做好撂荒耕地复耕利用。实施耕地质量提升行动，加强盐碱地综合开发利用，耕地质量等级提升到4.11。完善高标准农田立项、建设、验收和管护机制，新建高标准农田40万亩、改造提升228万亩，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，把良田建设成“吨粮田、生态田、连片田、智慧田”。

推动粮食生产提质增效。推进优土、优种、优产、优储、优销“五优联动”，优化粮食生产结构和布局，打造中强筋专用红皮麦、优质食味稻米等产业带，建设一批优质粮食链式开发基地和产业园区。实施优质粮食工程，完善现代粮食仓储物流体系。统筹全链条全环节粮食节约减损，健全粮食和食物节约长效机

制。

（二）培育海洋渔业蓝色增长极

优化海洋渔业发展布局。构建“一核、三带、五区”的海洋渔业发展布局，强化蓝色种业黄海实验室“一核”引领，建设江苏海水鲑鳟科创中心；优化陆基循环养殖、近海生态养殖、深远海装备养殖“三带”；打造各具特色的“五区”，射阳建设现代海洋渔业产业园，大丰培育海洋生物全产业链，滨海主攻现代化海上牧场建设，响水建设斑节对虾、青蟹等名贵海产品陆基工厂化养殖基地，东台推进港产城融合与冷链物流建设。

大力发展深远海养殖。推动“海上风电+海洋牧场”融合发展，因地制宜建设养殖工船、海上加工船、深水智能网箱，探索利用沿海热电厂热能养殖大黄鱼、石斑鱼等“南鱼北养”及利用LNG 冷能养殖大西洋鲑、虹鳟等“北鱼南养”模式，形成“陆基工厂化基地+海上养殖平台+深远海养殖工船”陆海接力养殖模式，海水产品总产量达 28 万吨以上。做强滩涂特色养殖，发展滩涂贝类增养殖与藻类筏式养殖。

提升渔港经济区能级。推动港产城联动发展，提升射阳黄沙港国家级沿海渔港经济区，推动东台弶港渔港工程建设、大丰斗龙港国家一级渔港升级、陈家港渔港基础设施完善、翻身河港建设国家一级渔港，建成“1+4”现代渔港集群，打造 1 个省级以上渔港经济区，渔港年交易额超 100 亿元。

（三）完善多元化食物供给体系

放大蔬菜园艺特色优势。严格落实“菜篮子”市长负责制，提升“菜篮子”工程绿色蔬菜保供基地。构建县域“1+N”蔬菜产业结构，发展东台西瓜、响水西兰花、裕华大蒜、盐都草莓、亭湖羊角椒等特色优势产品，推进老果园改造、桑蚕药材基地建设。蔬菜播种面积稳定在400万亩以上、产量稳定在1300万吨以上。

加快畜禽水产养殖转型升级。强化生猪产能综合调控，推动生猪、蛋禽等主导产业提质增效，做优规模生猪、蛋（肉）鸡、肉羊产业带，发展鹌鹑、肉鸽、兔等特色养殖，提升生鲜乳综合生产能力。稳定水产养殖面积，发展以大闸蟹、淡水鱼等为重点的大水面生态渔业。肉蛋奶总产量保持在130万吨、淡水产品产量稳定在100万吨以上。

发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动，因地制宜推广稻渔综合种养、林下种养模式，探索植物工厂、垂直农场、立体养殖等工厂化生产。发展食用菌工厂化栽培。改造提升2万亩老旧设施棚室，推动70个畜禽养殖场设施设备提档升级。

（四）提高农业本质安全水平

强化防灾减灾体系建设。做好农业气候资源普查和区划，健全农业气象综合监测网络。加强防洪排涝、抗灾应急工程建设，推进堤东、黄尖等大中型灌区现代化改造，推进农田沟渠修复整治和涝区治理。完善农业防灾减灾救灾物资储备体系。实施动植物保护工程，强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控。

推动安全生产治本攻坚。推进农业安全生产“六化”建设，加强海洋渔业、农机等全链条监管，防范遏制重特大事故发生。深化“苏渔安”运用，加快渔船“小改大”“木改钢”“旧换新”改造，提升渔船装备、渔民技能、渔港避风能力。统筹抓好农业领域有限空间、农药和农业危化品、畜牧兽医、休闲农业等安全生产。

专栏 2　粮食等重要农产品稳产保供工程

1. **粮食单产提升。**推广适度密植、精量播种、一喷多促、水肥一体化等成熟技术模式，粮食单产达到 480 公斤/亩左右，其中水稻单产稳定在 620 公斤/亩左右，小麦单产达到 400 公斤/亩左右，玉米单产达到 455 公斤/亩左右，大豆单产达到 180 公斤/亩以上。

2. **高标准农田建设。**新建高标准农田 40 万亩、改造提升 228 万亩，实施田块整治、灌溉排水、田间道路、地力提升、农田输配电、农田防护与生态环境保护等工程。

3. **盐碱地综合开发利用。**推进耐盐农作物基因工程改良，发展耐盐水稻、藜麦、盐蒿等粮经作物，试验种植芦竹、甜高粱、巨菌草等生物质能源植物，探索推广“以渔降盐治碱”模式。

4. **蓝色种业黄海实验室建设。**以海水鲑鳟、南黄海银鲳等海水鱼类为重点，开展种质资源创制、水产育种、智慧渔业等研究，争创省重点实验室，构建具有全国影响力的渔业产业科技创新中心。

5. **江苏海水鲑鳟科创中心建设。**推进种质创制、苗种繁育、健康养殖、病害防控、饲料研发、精深加工和智能装备等攻关，打造海水鲑鳟产业综合性科技创新平台。

三、推动农业产业化高质量发展，提高农业质量效益和竞争力

（一）做强主导产业全产业链

突破农产品精深加工。实施农产品加工业优化升级行动，培强粮油果蔬、肉制品加工和海洋生物 3 条市级重点产业链，打造

射阳大米、大丰油菜、建湖河蟹、滨海生猪、东台茧丝绸等 10 亿元以上县域优势特色产业链。打造一批年销售超 10 亿元、20 亿元、50 亿元的领军企业，培育具有全国竞争力的“盐字号”农业集团。用好重点产业链“四图三清单”，招引一批亿元以上农产品精深加工项目，农业重点产业链年开票销售额突破 700 亿元。

完善农产品流通体系。加强农产品冷链物流设施建设，支持有条件地区整县提升冷藏保鲜设施标准化、智慧化、绿色化水平，建设“平急两用”城郊仓储基地。完善农产品流通骨干网络，建设国家粮食物流核心枢纽，建设提升华东农产品交易中心、里下河水产品交易中心、建湖九龙口大闸蟹交易市场能级，培育农产品骨干经纪人。实施“数商兴农”工程，发展电商直采、社区团购，鼓励开展“个性定制+即时物流”、“预售+集采集配”等新模式。

推动乡村产业集群集聚发展。突出粮食、蔬菜、生猪、家禽、水产等细分产业，打造 50 个万亩特色优质农产品基地，建设产值超百亿的特色产业集群，创建国家农业产业强镇。提升省级农产品加工集中区承载能力，引导农村二三产业向重点镇及产业园区集中，争创国家现代农业产业园。

（二）加快乡村产业融合发展

拓展农业多样化功能。推进农业与旅游、教育、康养、体育等产业深度融合，建设城郊都市休闲圈和里下河水乡风光带、沿

海滩涂风光带、古黄河生态风光带“一圈三带”。塑造沿海生态百里特色风貌，打造滨海生态休闲旅游目的地。发展“小而美”乡村旅游业态，发展创意农业、定制农业、体验农业等新业态，探索共享农田、周末农场、田园社区等新模式。

培育新兴未来产业。发展农业低空经济、宠物经济等新兴产业，重点打造海洋生物新兴产业，发展海藻活性物、海洋胶原蛋白、海洋多糖及功能营养制品，集聚一批高附加值海洋绿色食品和功能性食品研发生产企业，建设海洋生物资源精深加工基地。因地制宜布局生物育种、农业生物制造和未来食品等未来产业。

发展乡村新型服务业。推进乡村生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，完善技术研发、数字农情、冷链仓储、品牌营销、质量追溯等服务。加快乡村生活性服务业高品质多样化便利化，优化批发市场、集散中心、商业网点布局，完善县乡村三级物流体系，实施“互联网+”农产品出村进城工程，有序发展直播电商。

（三）推动农业优质化品牌化提升

推进农业标准化发展。实施农业标准化提升计划，推进农业生产品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。一体推进标准制定、应用、管理，全面对接国际及国家强制性食品安全标准，鼓励制定高于国家和行业标准的农产品和企业标准，带动小农户提高标准化生产水平。

强化农产品质量安全监管。健全农产品质量全链条监管体系，全面推行承诺达标合格证制度，强化产地准出和市场准入

衔接。推进“网格化+精准监管”，强化监督抽查、风险研判、检打联动，加强农产品质量追溯管理。发展绿色、有机、名特优新和地理标志农产品，引导农产品分等分级，扩大优质农产品供给。

提升农业品牌影响力和知名度。实施农业品牌精品培育计划，提升“盐之有味”区域公用品牌影响力，打造“丹顶鹤”高端精品品牌，建设射阳大米、东台西瓜、阜宁黑猪、响水西兰花、九龙口大闸蟹、盐都草莓、裕华大蒜、乾宝湖羊、滨海首乌等特色产品品牌矩阵。推动农产品嵌入丰收节、农交会、苏超联赛等场景。建立品牌授权管理和监督机制。

（四）拓展农业开放合作空间

扩大国际交流合作。推进农业融入东北亚经济圈，打造长三角地区农业对外开放平台、国家层面农业对日韩合作窗口。巩固欧美、中东等现有市场，加强与“一带一路”国家和地区的多双边农业交流合作。持续建设好中德农业示范园，深化高端农机装备、农业绿色发展等合作。

融入区域重大战略。深度融入长三角一体化、淮河生态经济带等国家战略。加快农业全面对接长三角市场、标准和模式，打造长三角优质农产品重要供应基地。依托淮河黄金水道、国家粮食物流核心枢纽，共建淮河流域千亿级粮食产业集群，协同打造大米、果蔬等特色农产品品牌，打造全国重要农产品保供基地。

推动场地联动发展。推动海洋渔业发展区、沿海现代经济农

业区、里下河生态休闲农业区、渠北高效生态农业区协调发展。依托上海农场载体，建设场地共建联合体，打造“农业飞地经济”示范区。加强境内省属国有农场与周边镇联动发展，推动场地产业发展协同共促、生态环境共保联治、公共服务互惠共享。

专栏 3　农业产业化高质量发展工程

1. 建立重点产业链“四图三清单”。动态更新粮油果蔬、肉制品加工和海洋生物 3 条市级重点产业链全景图、分布图、招商地图、科技创新图，重点规上企业清单、重点项目清单、重点突破企业清单。

2. 江苏黄海（大丰港）粮食产业园及滨海、射阳粮食仓储项目建设。江苏黄海（大丰港）粮食产业园规划面积约 12.28 平方公里，打造“一核心七区”，提升园区基础设施水平。滨海建设海粮农业年产 1.5 万吨米糠油、60 万吨大米项目。射阳建设 17 万吨粮食仓储设施项目。

3. 华东农产品交易中心建设。持续推进“东产西送、西产入东”，畅通西部特色畜牧、青稞藜麦等农产品在东部市场销售渠道，提升华东优质大米、大闸蟹、海鲜水产、特色果蔬等农产品在西部市场覆盖率。

4. 乡村休闲精品线路推介。开展“苏韵乡情”休闲农业系列推介活动，串联重点景区、特色村镇和农业园区，打造一批农耕实践、亲子采摘、康养休闲、民宿美食等精品线路。

四、实施科技强农行动，加快发展农业新质生产力

（一）强化农业科技创新应用

建设高能级农业科技平台。深耕盐土农业、沿海种业、精深加工、数农融合等领域，建设一批重点实验室、研发机构等平台，打造西伏河现代农业科技创新中心。深化与中国农业科学院上海兽医研究所、省农科院、南京农机化所、南京农业大学、扬州大学等高校院所合作，支持盐城师范学院、盐城工学院建设特色现

代产业学院和技术研发推广平台，提升江苏沿海地区农业科学研究所科研能级，办好盐城农业科技职业学院。深化农业科技园区建设，支持国家级农业科技园区申报省级农业高新技术产业示范区。

开展关键核心技术攻关。坚持产业需求导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。关注农业关键共性技术、前沿引领技术、农业现代工程技术，紧盯生物育种、农业微生物、农机高端装备、未来食品、数智农业等发展前沿，强化产学研联合攻关，推出更多标志性的农业科技成果。

培育农业科技领军企业。强化企业创新主体地位，支持农业科技企业牵头或参与国家、省市科技计划项目，培育一批农业科技企业和独角兽、瞪羚、专精特新企业，力争每年新增涉农国家科技型中小企业30家、市级农业科技型企业20家、涉农国家高新技术企业10家。加强企业主导的产学研融通创新，打造一批创新联合体。

加快农业科技成果推广应用。建立以需求为导向的农业科技项目形成机制，实施“揭榜挂帅”定向攻关。支持首台（套）农机装备和农业领域首版次软件推广应用。完善科技成果转化激励机制，支持涉农高校院所设立科技小院、亚夫工作站、农业科技服务超市等载体，开展农业重大品种、技术、模式集成推广，每年新增涉农落地科技成果20项以上。

（二）加力推进种业振兴

完善种质资源保护利用体系。实施农业种质资源保护与利用行动，挖掘耐盐植物、海子水牛、湖羊等特色种质资源，培育国家和省级种质资源保护单位。搭建一批种质资源精准鉴定平台，推动种质资源共享共用，挖掘高产优质、抗逆抗病等优异基因，强化特色种质资源开发利用。

做大做强优势种业企业。实施优势主体培育提升行动，培育亿元级育繁推一体化“领军型”和“专精特新”种业企业。鼓励种业企业股改上市、兼并重组，培育国家种业阵型企业。实施种业科技创新攻关行动，支持企业、高等院校、科研机构建立种业创新联合体、商业化育种创新中心。

打造沿海良种繁育“硅谷”。实施种业基地能力提升工程，提升大丰区、建湖县、阜宁县国家级杂交稻制种基地、东台市国家级小麦制种基地和射阳县蟹苗繁育基地，建设特色优势种苗中心。探索建设智能化育种平台，持续开展盐麦、盐稻、东台西瓜、畜禽等自主品种及耐盐新品种攻关，育成优质农作物、畜禽、水产新品种不少于 10 个。推进生物育种产业化。保护种业知识产权。

（三）提升农业机械化水平

加快先进适用农机研发应用。实施农机装备高质量发展行动，提升江苏省耕整作业装备创新中心能级，建设农机装备制造产业集群。加强农机研发制造推广应用一体化建设，鼓励骨干农机企业联合高校院所等开展技术攻关。推广应用新型适用农机，

加强农机农艺融合。

加快农业生产全程全面机械化。提高水稻、小麦等主要粮食作物全程机械化水平，加快突破玉米、油菜、大豆等薄弱环节机械化，提高畜禽水产重点环节机械化水平，推进东台西瓜、响水西兰花等特色产业主要环节机械化，农作物耕种收综合机械化水平达95%以上，畜牧业、渔业、林果业、设施农业和农产品初加工机械化总体水平达73%。

加快农机装备绿色化智能化转型。建设农用无人机熟化应用试验场，扩大无人机、农用北斗辅助驾驶系统等应用，引进推广田间搬运、激光除草、设施巡检、果蔬采摘等农业机器人，加强农用无人驾驶航空器管理，农用无人机保有量稳定在6000台以上，作业覆盖率达50%以上。推广绿色高效农机装备技术，试验混动、电动、氢能源等新能源农机。实行农机购置与应用补贴优机优补，加快老旧农机报废更新。

（四）加快“人工智能+农业”发展

建设“盐农智脑”核心模型。升级“盐农云”农业农村大数据平台，实现应用全面贯通、业务深度融合、资源高效调度。建设一批产业急需的高质量数据集，开发引进推广具有自主知识产权的基础模型算法。融合通用大模型，训练本土化农业大模型，示范应用“慧耕耘”“慧养蟹”“爱思大模型”“盐小农”等智能体，集成智慧驾驶舱、“九农”服务、“盐小农”智能体三维协同数字化服务体系。

拓展智能化应用场景。加快智慧粮油、智慧园艺、智慧畜牧、智慧渔业场景应用，建成智慧农业园区 20 个、智慧农场（牧场、渔场）100 个，打造“链通数融”特色产业链。推进农产品质量安全、渔业生产安全、高标准农田建设等全过程智能管控。鼓励国有农业企业、农业产业化龙头企业等加快“智改数转网联”，探索“AI 即服务”模式，构建开放共享的数智生态。

专栏 4　科技强农工程

1. **西伏河现代农业科技创新中心建设。**重点打造国家耐盐碱水稻技术创新中心华东中心、江苏沿海耐盐种质创新与综合利用实验室、蓝色种业黄海实验室等平台，支持共建农业农村部设施园艺电动拖拉机重点实验室、低空技术创新与集成应用重点实验室。

2. **种业振兴行动。**实施种质资源保护与利用、种业创新攻关、企业主体培育、种业供给能力提升、种业市场净化五大行动，推动种业振兴“五年见成效、十年实现重大突破”。

3. **农业机械化提升。**推广智能、无人驾驶插秧机、植保机、收割机、拖拉机等装备 1000 台（套）以上及绿色高效机械装备 3000 台（套）以上，改造或更新粮食烘干机 2000 台套以上，淘汰报废老旧农机 2000 台以上。

4. **“盐农云”大数据平台提升。**健全农业农村基础数据体系，突出数据采集、汇聚治理、分析决策，打造 20 个面向基层的大数据应用场景，提升“盐农云”平台能级。

五、推进农业农村发展全面绿色转型，建成国家农业绿色发展先行区

（一）加强农业资源节约与生态保育

做好新一轮农业资源调查与区划。推进农业节水增效。加强

农业生物物种资源保护，强化水生野生动物管理，完善外来入侵物种监测预警体系。严格落实长江十年禁渔要求，推动金沙湖黄颡鱼国家级水产种质资源保护区全面实施禁捕，执行海洋伏季休渔制度。加大森林、湿地生态系统保护修复，科学布建丹顶鹤、麋鹿、勺嘴鹬等生物多样性保护工作站。

（二）发展生态低碳农业

推行农业绿色生产方式。开展科学施肥施药增效行动，推广应用测土配方施肥、果菜茶有机肥替代化肥等技术，推进绿色防控和统防统治。实施池塘标准化改造，推进尾水达标排放。推进兽用抗菌药使用减量化，强化畜禽粪污资源化利用。抓好农田退水治理。推进秸秆综合利用，健全废旧农膜、农药包装物回收处置体系。

强化农业全链条绿色技术应用。推进农业生产、加工、流通全面绿色转型，加强优质品种选育与绿色生产技术协同攻关，集成配套绿色装备，完善绿色加工、冷链物流等设施，形成生态低碳、绿色循环发展方式。

稳步推进农业领域减排固碳。实施全球环境基金第八增资期中国生态低碳大食物系统项目，建成国家农业绿色发展先行区。推进种植业减排固碳、畜牧业减排降碳、渔业减排增汇，探索建设零碳园区、零碳工厂。推广农牧循环、种养结合等模式。

（三）改善乡村生态环境品质

加快农村人居环境整治提升。实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动，统筹农村改厕和生活污水治理，健全长效运营管护机制。开展农村水环境综合整治，建立农村河道轮浚机制，农村生态河道覆盖率达70%以上。实施“四清一治一改”村庄清洁行动，开展“房前屋后”环境整治，推进垃圾源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，农村生活垃圾集中收运率保持100%。

强化乡村生态保护修复。开展乡村绿化美化行动，加强村庄片林、道路林网、水系林网、农田林网建设，支持有条件的乡村建设一村一公园。深化推进河湖长制。以沿海、沿河、沿湖为重点，统筹推进生态环境综合治理。实施整县推进美丽乡村建设行动。

积极探索零碳乡村建设。建设乡村超低能耗、近零能耗和零碳建筑，打造“能源+现代农业”“能源+旅游”等模式。推广能效标识、节能节水认证、环境标志等绿色标识产品，支持新能源汽车、绿色建材等下乡，倡导绿色低碳生活方式。

（四）拓宽生态产品价值实现路径

探索农业领域生态产品价值实现机制，加强农产品碳足迹管理和碳标签应用，完善市场化交易机制。鼓励绿色农产品生产基地与大型商超、电商平台、社区门店、餐饮企业开展“农超对接”“基地直采”，提升绿色优质农产品附加值。

专栏 5　农业农村绿色低碳转型工程

1. 实施全球环境基金第八增资期中国生态低碳大食物系统项目。在全球环境基金指导下，推进盐碱地综合治理、绿色科技推广、可再生能源挖掘，构建大食物产业集群，打造具有东部沿海和生态低碳特征的农业绿色发展体系。

2. 村庄“四清一治一改”清洁行动。持续清理农村积存垃圾、河塘沟渠、农业废弃物和无保护价值的残垣断壁，加强治理乡村公共空间，加快改变农民不良生活习惯。

3. 零碳园区（工厂）建设。围绕能源清洁化、产业绿色化、设施低碳化、管理智慧化、认证国际化，推广东台三仓省级零碳园区、银宝麦芽零碳工厂经验，建设一批农业零碳园区、零碳工厂。

4. 零碳乡村建设。开展乡村清洁能源替代、低碳建筑推广、碳汇能力提升、“绿电+”产业培育及碳普惠机制探索，打造一批零碳乡村。

六、建设宜居宜业和美乡村，创造农村优质生活空间

（一）分类有序推进乡村建设

优化乡村规划布局。优化集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄建设，对集聚提升类村庄，强化产业支撑和人口吸纳能力；对城郊融合类村庄，推动设施服务共建共享；对特色保护类村庄，挖掘海盐文化、红色铁军驻地、里下河水乡、沿海传统渔村等基因；对搬迁撤并类村庄，依法推进空间腾退与生态修复。

塑造乡村主体风貌。推进规划师下乡、青绘乡村活动，塑造村居特色风貌。持续推进农村住房条件改善，探索优化农房建设管理制度。开展古树名木复壮及古树群保护行动，建设传统村落特色保护区。改善农村住房 3 万户以上，建成省级特色田园建设示范项目 20 个以上。

建设宜居宜业和美乡村。按照村庄有规划、住房有改善、设施有配套、环境有提升、风貌有特色、产业有发展、组织有活力、治理有成效、管护有机制、要素有保障的要求，加快建设省级宜居宜业和美乡村，建好乡村振兴专项（和美乡村建设方向）中央预算内投资项目。鼓励采取市场化运作方式，对现有省级宜居宜业和美乡村的基础设施和公共服务设施加强管理维护，构建多方参与、共建共享的可持续发展模式。

（二）补齐现代化基础设施短板

提升传统基础设施。深化“四好农村路”建设，优化城乡公交线网，促进农村客货邮融合发展，新改建农村公路约300公里，行政村与县城（区域中心）公交直达率保持在75%以上，力争创成“四好农村路”和城乡交通运输一体化全国示范县2个。推进农村供水工程统一管理运维服务，持续开展农村供水老旧管网改造，巩固提升农村电网，实施乡村清洁能源建设工程。

加强新型基础设施建设。开展“信号升格”行动，试点建设万兆光网。引导有条件的乡村统一建设地下管网。推动行政村新能源充（换）电设施全覆盖。探索农村地区网络货运、无人配送、低空配送等模式，争创农村电商与邮政快递融合发展示范区。

推进数字乡村建设。实施数字乡村建设工程，深化基础设施、公共服务、乡村治理等数字化建设，推动“互联网+”教育、医疗、养老等公共服务向农村延伸覆盖。丰富乡村智能家居、智慧出行、智慧社区场景，构建数智便民服务圈。建设射阳国家级数

字乡村、建湖省级数字乡村试点。

（三）提升基本公共服务水平

提升农村教育质量。优化农村中小学和幼儿园布局，办好必要的小规模学校，推进“县中振兴”计划，提高农村初中学校学业质量达标水平。深化集团化办学改革，加强城乡学校共同体和“家门口”优质学校建设。实施农村教师能力提升行动，完善城乡教师交流轮岗机制。发展县乡普惠托育服务，加大农村职业学校和涉农职业院校支持力度。

推进健康乡村建设。建设紧密型县域数字化医共体、农村区域性医疗卫生中心，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。加强乡村医生队伍建设，推动乡村医生执业化转变，乡村医生中执业（助理）医师占比超70%。探索医养结合体建设，支持乡镇卫生院与敬老院毗邻建设或一体运营。发展乡村体育事业。

建设乡村养老服务网络。完善县镇村三级养老服务网络，推进农村敬老院体制机制改革，促进乡镇区域养老服务中心提质增效，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达70%。规范发展农村互助养老服务，建设嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，鼓励有条件地区建设“长者食堂”。

完善农村社会保障体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，巩固城乡居保集体补助试点，推动更多有条件的集体经济组织对个人缴费给予补助。完善大病保险和医疗救助制度，推动长期护理保险制度在农村地区落地实施。落实“一老

一幼”服务，完善农村社会救助和社会福利体系。

（四）培育文明乡风

焕新乡村精神风貌。践行社会主义核心价值观，传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神。实施文明乡风建设工程，促进全国文明村镇创建提质增效。持续推进农村移风易俗，整治高价彩礼等陈规陋习。深化殡葬改革，推进农村公益性墓地建设和规范管理。

传承乡村传统文化。传承弘扬红色文化、白色文化、绿色文化、蓝色文化等“四色文化”，加强历史文化名镇名村、烈士命名镇村、文化古迹、古黄河遗迹等保护传承。加强淮剧、杂技、董永传说、发绣等国家级非物质文化遗产保护。

繁荣乡村文化生活。开展文化科技卫生“三下乡”活动，办好中国农民丰收节盐城系列活动，开展“村晚”“村BA”“村超”等活动，创新发展建湖淮剧小镇、盐都草房子乐园、大丰荷兰花海等本土人文空间。推进农家书屋改革提升促进乡村阅读行动。实施文艺赋美乡村行动，深化“茉莉花开·盐艺直达”文化惠民工程。

（五）推动高效能乡村治理

深入推进抓党建促乡村全面振兴。坚持以党建引领推进乡村全面振兴，压实各级书记抓乡村振兴主体责任，全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。加强农村基层组织建设，实施村党组织书记“头雁培育”计划，提升村“两委”班子履职

能力和服务水平。加强农村党风廉政建设，深化对村党组织巡察，切实整治群众身边不正之风和腐败问题。

激发多元共治活力。健全党组织领导下自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系。加强基层民主协商，发挥村民议事会、百姓议事堂等平台作用。推进平安法治乡村建设，推行“一村一法律顾问”制度。建设数字治理平台，推广务实管用的治理方式。

维护乡村安全稳定。常态化开展扫黑除恶斗争，规范宗亲组织和宗祠活动管理，开展反邪教拒毒防毒宣传教育。健全县镇村三级应急管理体系和消防安全防控网络。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，推动矛盾化解在基层。

专栏 6　宜居宜业和美乡村建设工程

1. **宜居宜业和美乡村建设。**对照《江苏省宜居宜业和美乡村建设指南》《江苏省宜居宜业和美乡村建设绩效评价办法》，新培育 200 个左右省级宜居宜业和美乡村，高质量建成建湖旅游二号线中央预算内投资项目。

2. **紧密型县域数字化医共体建设。**推广东台市经验做法，整合优化医疗卫生资源，推进紧密型县域数字化医共体实现全覆盖。

3. **文明乡风建设工程。**实施党的创新理论进村入户、现代文明素质培育提升、乡村优秀传统文化传承发展、文化创新创造活力提振、移风易俗弘扬时代新风、城乡精神文明建设融合发展等六大行动，丰富农民精神文化生活。

七、坚持兴业强村富民一体发展，促进农民农村共同富裕

（一）繁荣县域富民产业

做足“土特产”文章。学习运用“义乌发展经验”，注重乡土资源“转化性创造”，突出地方特色“可持续再造”，推动土特产集群“高质量锻造”，做强地标产业，提升阜宁大糕、东台鱼汤面、建湖藕粉圆、滨海五粮粥等特产知名度，扩大东台发绣、滨海草柳编、大丰瓷刻等手工艺品美誉度，培育全国乡村特色产业超十亿元镇、超亿元村。

构建县镇村联动发展格局。引导劳动密集型产业、特色产业在县集聚发展，探索“园区联动镇村发展”模式，培育“千亿区县、百亿镇街”。培育丰收市集、非遗工坊、休闲旅居等新场景，打造银发经济、赛事经济、体验经济等新增长点。实施消费品以旧换新行动，推进农村消费升级。

（二）发展新型农村集体经济

拓展新型农村集体经济发展路径。实施新型农村集体经济发展质量提升行动，发展服务经济、飞地经济、融合经济、绿色经济等。实施支持村级集体经济发展项目，支持经营能力较强的村集体领办强村富民经济实体。深化“万企兴万村”行动，强化村村、村企、村社联合，实现农村集体经济抱团发展。

强化农村集体资产运营管理。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权明晰、分配合理的运行机制。推进农村产权流转交易规范化，引导更多农村产权入市交易。深化农村集体“三

资”突出问题整治，健全农村集体经济运营风险防范机制，全面开展“三年一审”，严控集体经营风险和债务。探索“村集体经济组织+市场化公司”等运营方式。

（三）拓宽农民增收致富渠道

促进农民就业。健全农民工职业技能培训制度，开展“订单式”“定向式”“定岗式”培训。实施一业富民、一技傍身、一岗兜底“三个一”工程，推广家门口“六种经济”模式，加大以工代赈项目实施力度。强化农民工工资支付保障。

引导返乡创业。建设农村创业创新园区、实训基地、农民工返乡创业园，支持科研院校、大型企业等打造一批众创空间、星创天地等载体。实施农村创新创业带头人培育行动，推广 OPC 创新创业模式，构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”支持体系。

完善联农带农机制。完善新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，鼓励吸纳本地农户特别是帮扶对象就业。引导龙头企业牵头组建农业产业化联合体，探索“国企+民企+农户”利益共同体模式，完善产业链利益联结机制。

（四）实施常态化精准帮扶

健全常态化帮扶体系。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，建立常态化帮扶机制，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。统筹做好常态化帮扶人口和农村社会救助对象识别认定、监测预警和动态调整，落实精准帮扶措施。

做好分层分类帮扶。坚持开发式帮扶和兜底保障相结合，开展“志智双扶”行动，分类落实精准帮扶措施。加大对乡村振兴重点帮扶县和革命老区等相对薄弱地区支持力度。高水平建设黄河故道生态富民廊道。

专栏 7　富民强村提升工程
1. 新型农村集体经济发展质量提升行动。推动集体经济从单一收租、单村独斗向多元经营、抱团联合转变，农村集体经济自我造血能力持续增强，集体经营性收入 50 万元以上村实现全覆盖，集体收益用于成员福利及分红的金额持续增加。 2. 推广家门口“六种经济”模式。推动手工经济、庭院经济、辅房经济、劳务经济、特色经济、农旅经济“六种经济”扩面提质，建设“富民工坊”。 3. 建设农业产业化联合体。加强产业化企业与农民合作社、家庭农场等新型经营主体合作，通过技术、信息、品牌、利益共享等方式，培育一批农业产业化联合体。

八、推动城乡融合发展，增强农业农村现代化建设动能

（一）完善城乡融合发展体制机制

提高城乡规划融合水平。强化国土空间规划引导，落实“三区三线”管控，构建“县城+重点中心镇+规划发展村庄”协调发展格局。稳步开展全域土地综合整治。提升镇村规划设计水平，健全规划“留白”机制。

促进城乡要素有序流动。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。提升农业转移人口市民化质量，健全农业转移人口市民化配套政策体系，推行由常住地登记

户口提供基本公共服务制度。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，推动符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。把县域作为推进新型城镇化的重要切入点，提高县城综合承载能力，切实将镇建成乡村治理、农村服务、乡村经济中心，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。

（二）深化农业农村改革

有序推进农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，全面完成第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，稳妥解决延包中的人地矛盾问题。落实“一户一宅”和“两个不允许”要求，加强农村宅基地规范管理。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全入市增值收益分配机制。依法盘活用好闲置土地和房屋，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。

完善现代农业经营体系。稳妥解决承包地细碎化问题，健全承包地经营权流转价格形成机制，发展农业适度规模经营。提高家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展质量，建立家庭农场联合发展机制，引导农民合作社依法自愿组建联合社。加快建设区域性农业综合服务中心，健全便捷高效的农业社会化服务体系。

统筹推进农村其他改革。扎实开展农村综合性改革，实施国家农村综合性改革试点项目。巩固农村水价综合改革成果。深化

供销合作社综合改革、集体林权制度改革。分类推进农村信用社改革化险。

（三）提高强农惠农富农政策效能

加强乡村用地保障。优先保障乡村全面振兴用地需求，落实农村产业融合发展和设施农业用地保障政策。以县域为单位统筹控制建设用地总量，妥善利用好农村建设用地复垦后形成的城乡建设用地增减挂钩指标，落实点状供地等灵活供地政策。

完善乡村振兴投入机制。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，用好投融资政策，提升财政支农政策效能。健全农村金融服务体系，支持发展农村数字普惠金融，加强农村信用体系建设。推动农业保险扩面增量。用好江苏聿泉黄海穗禾乡村振兴投资基金，引导民间投资依法规范投入乡村振兴。

（四）强化乡村全面振兴人才支撑

壮大乡村人才队伍。实施“新农人”培育行动，发挥“新农人”促进会作用，搭建实践锻炼与交流学习平台，打造一批“新农人”实践所，分类培育新农创、新农匠、新农服、新农商、新农干五支队伍。实施乡村振兴人才队伍建设行动，不断壮大乡村公共服务、乡村治理、乡村运营、乡土文化等人才队伍。推进乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。

健全乡村人才保障机制。健全乡村人才“引、育、留、用”机制，完善分级分类评价体系。推动城市医生、教师、科技、文

化等人才定期服务乡村，支持返乡人员、退役军人、退休专家等投身乡村全面振兴。实施“黄海明珠人才计划”，激励各类人才投身乡村，做好返乡入乡人才服务保障工作。

专栏 8　深化农村改革工程

1. **第二轮土地承包到期后再延长三十年试点**。到 2028 年全面完成延包试点任务，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，农村土地承包方面的矛盾纠纷应化解尽化解，保持农村社会稳定安宁。

2. **区域性农业综合服务中心建设**。按照“一次规划、整县推进、分步提升”的思路，建设 100 个左右的区域性农业综合服务中心，构建公益性与经营性、农技与农事、专项与综合服务相结合的农业社会化服务体系。

3. **实施国家农村综合性改革试点项目**。该项目获中央奖补资金 15000 万元，在盐都区 10 个村连片开展农村综合性改革试点，探索“跨村”联建、“村企”联动、党建引领基层治理机制，集成农村综合改革应用场景。

4. **“新农人”培育行动**。实施高素质农民培育、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，培育“新农人”头雁 200 人、雁阵 2000 人。

九、健全落实机制，确保规划有效实施

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，全面落实乡村振兴责任制，健全市委农办牵头抓总、市委农村工作领导小组成员单位、各地区齐抓共管的实施机制。树立和践行正确政绩观，严格落实整治形式主义为基层减负若干规定和用好乡镇（街道）履行职责事项清单的具体措施等要求，持续为基层减负赋能。强化农业农村普法宣传，加强农业行政执法规范化建设。加强农业农村统计工作，做好第四次全国农业普查。建好国家农业现代化示范区、国家乡村振兴示范县，探索特色化农

业农村现代化路径。开展农业农村现代化建设监测评估，做好规划实施动态分析、中期评估与总结评估。重大情况及时向市委、市政府报告。