

盐城市进一步加强县域特色优势产业发展 行动方案（2026-2028年）

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精神，按照《省政府办公厅关于进一步加强县域特色优势产业发展的实施意见》，立足盐城实际，进一步做优做强县域特色优势产业，提升区域产业核心竞争力和可持续发展能力，制定本行动方案。

一、总体目标

坚定不移向海图强、向绿而兴、向新转型，立足盐城资源禀赋、产业基础、科研条件，聚焦列省、市特色优势产业方向，强化梯度培育，聚力打造18个在全国、全省有影响的特色优势产业，坚持“一业一策”，围绕智能化、绿色化、融合化方向，深入实施组织推进优化、创新能力提升、人工智能赋能、绿色发展转型、企业梯度培育、产业“双招双引”、产业集聚升级七大行动，着力做大产业规模、做优产业布局、做高产业能级、做强产业竞争力，为推进工业强市和建设“强富美高”新盐城提供坚实产业支撑。

规模实力持续扩张，到2028年，特色优势产业规模超6000亿元，百亿级县域特色优势产业超19个，其中新能源乘用车、绿色光储能源规模超500亿元，不锈钢材料及制品超1000亿元。

产业创新加快突破，新建省级以上研发机构 110 家以上，突破特色优势产业领域关键核心技术 100 项以上，全市规上工业企业研发机构覆盖率达 70%。

人工智能赋能提升，培育特色优势产业先进级以上智能工厂超 100 家，积极突破卓越级、领航级和“灯塔工厂”等更高水平智能工厂。

绿色制造深入推进，特色优势产业建成省级以上绿色工厂 60 家以上、零碳（近零碳）工厂 10 家以上，高水平建设一批零碳园区。

品牌影响更加凸显，提升品牌知名度、美誉度和行业话语权，形成“产品品牌—企业品牌—区域品牌”培育体系，建成省级以上中小企业特色产业集群超 15 个、实现县域全覆盖。

二、重点工作

（一）组织推进优化行动

1. 科学精准定位。按照宜农则农、宜工则工、宜商则商原则，精准识别、科学划定、梯次培育特色优势产业，聚力打造东台精密功能零部件、建湖油气钻采井口装备、射阳海上风电装备、阜宁环保滤料、滨海流体阀门、响水不锈钢材料及制品、大丰海上风电装备制造及风力发电、盐都柔性电子材料及器件、亭湖烟气处理环保装备、盐城经开区绿色光储能源、盐城经开区新能源乘用车和盐南高新区数据处理及数字视听 12 个全国有影响力的特色优势产业，着力发展亭湖电子精密结构件、射阳纺织染整等

6个全省有位次的特色优势产业。各地区结合“十五五”规划编制，深入分析特色优势产业基础条件、目标定位、重点任务及实施路径，推动特色优势产业高质量发展。〔责任部门：市工信局、市发改委、市农业农村局、市商务局按职责分工负责，各县（市、区）人民政府，盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会按职责分工负责。以下均需各地落实，不再列出〕

2. 建立健全“N个1”培育推进机制。建立市领导和部门挂钩联系制度，每条特色优势产业明确一名市领导联系挂钩，一个市级部门牵头推进，指导各地逐一制定培育方案、建设一个专业园区、引进一批研发机构、设立一支产业基金、成立一个服务机构、实施一批优质项目、搭建一批公共平台、打造一个品牌盛会等，结合产业发展实际，建立健全“N个1”培育推进机制，统筹推进招商引资、项目建设、协调服务、组织推进等工作。（市工信局、市发改委、市科技局、市生态环境局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市数据局按职责分工负责）

（二）创新能力提升行动

3. 强化企业创新主体地位。鼓励企业加大研发投入，支持企业创建企业技术中心、产业技术工程化中心、重点实验室等省级以上研发机构，力争每年新增省级以上研发机构40家以上，原则上每个产业每年至少新建1个省级以上研发机构。积极布局建设概念验证、中试验证平台，打通科技成果转化“中试环节”，到2028年，建成省级以上概念验证中心2家，突破省级以上中

试平台。（市科技局、市工信局、市发改委按职责分工负责）

4. 突破产业关键核心技术。逐个产业编制《科技创新攻关清单》，支持企业组建产业创新联合体，聚焦产业“卡脖子”关键核心技术开展联合攻关，每年部署核心技术攻关任务不少于30项。加大首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件和新技术新产品推广应用力度，推进科技成果转化应用，到2028年，建成省级以上“三首两新”100个以上。（市科技局、市发改委、市工信局、市人社局按照职责分工负责）

（三）人工智能赋能行动

5. 深入推动“人工智能+制造”。组织开展“人工智能+制造”诊断，以典型场景为切入点，总结推广高水平智能工厂建设经验，分行业编制“人工智能+制造”实施指南和应用场景清单，为企业智能化改造升级提供实施路径和方法指引。梯度培育基础级、先进级、卓越级和领航级智能工厂，每年培育特色优势产业先进级以上智能工厂30家以上，原则上每个产业每年至少新增1个。聚焦新能源乘用车、海上风电装备、精密功能零部件、流体阀门等产业，积极突破卓越级、领航级和“灯塔工厂”等高水平智能工厂。（市工信局牵头负责）

6. 积极突破行业数据模型。聚焦海上风电、环保滤料、新能源乘用车、服务与物流机器人、数字物流等领域，鼓励支持行业企业积极研发行业大模型、专用小模型，加快推广成熟应用解决方案。加强产业数据资源整合，鼓励企业联合电信运营商、智

改数转网联服务商，整合企业生产过程、质量控制、物料与供应链等多模态产业数据，打造细分行业高质量数据集。鼓励企业围绕数字人民币开展技术创新和场景探索，提升结算效率。（市工信局、市数据局、人民银行盐城市分行、市大数据集团按照职责分工负责）

（四）绿色发展转型行动

7. 推动绿色低碳发展。有序组织特色优势产业开展节能诊断，根据企业能耗水平、生产工艺实际制定绿色低碳改造方案。到 2028 年，新增省级以上绿色工厂 60 家以上、零碳（近零碳）工厂 10 家以上，在不锈钢材料及制品、高分子新材料等领域突破重点行业能效“领跑者”企业。探索差异化“绿电+”零碳园区路径，规划布局绿电专变、绿电专线，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设，推动更多绿电就地消纳，高水平建设一批零碳园区。严格执行环保、安全等法规和标准，提升本质安全水平。（市工信局、市发改委、市生态环境局、市应急局按照职责分工负责）

（五）企业梯度培育行动

8. 做优做大企业规模。支持企业实施增资扩产、技术改造、设备更新、智改数转项目，每年实施特色优势产业增资扩产项目 100 个以上。鼓励企业通过并购、引进、参股等方式强链补链扩链，提高产业链垂直整合度，着力培育一批投入产出高、规模效益好、运行质态优的企业。（市工信局牵头负责）

9. 加大创新型中小企业培育。深入推进高企培育、专精特新、股改上市等“企业三件事”，加大国家高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业以及雏鹰、瞪羚、独角兽企业培育力度，鼓励上市企业做大做强。到 2028 年，全市特色优势产业规上企业达 2100 家、国家高新技术企业达 1100 家、省级专精特新中小企业达 800 家、国家级专精特新“小巨人”企业达 100 家、国家级制造业单项冠军企业达 8 家、上市公司达 3 家。加大创业孵化、融资支持、产业链接、知识产权保护等支持力度，打造更加友好的 OPC 创新创业生态。（责任部门：市发改委、市科技局、市工信局按职责分工负责）

（六）产业“双招双引”行动

10. 扩大产业开放合作。实施“投资盐城”品牌提升行动，分产业梳理《重点突破企业清单》，组织开展精准招商，全市每年举办特色优势产业招商活动超 100 场，新招引亿元以上特色优势产业项目 180 个以上，加快推动产业链延链补链强链。深度融入长三角一体化发展、长江经济带发展等国家重大战略，深化沪苏、常盐、苏盐园区共建，打造更加紧密的区域创新共同体、产业发展共同体，促进产业有序转移和提质升级。（责任部门：市商务局、市发改委、市工信局按职责分工负责）

11. 加大产业人才引培。深入实施“黄海明珠人才计划”，支持县（市、区）靶向招引特色优势产业急需紧缺人才。鼓励企业依托职业院校“订单式”培养产业发展急需人才，加强直播电

商等新兴领域人才培养。加强职业技能培训，壮大技能型技术人才队伍。支持县域技工院校高质量发展，培育特色优势产业技能人才。每年订单式培养专业人才超 1500 人次，到 2028 年，建成省级以上高技能人才培训基地 3 个以上。（责任部门：市委组织部、市教育局、市工信局、市人社局按职责分工负责）

（七）产业集聚升级行动

12. 打造产业集聚高地。依托我市经济开发区、高新技术产业开发区等各类国家级和省级开发区，引导全市县域特色优势产业集聚发展，每年争创省级以上中小企业特色产业集群超 2 个，到 2028 年，打造 19 个百亿级、2 个五百亿级、1 个千亿级的县区特色优势产业格局。逐年编制《特色优势产业重点项目清单》，每年实施重点产业项目 160 个以上。推进新型信息基础设施、交通基础设施、污染处理设施等集中建设和高效利用，支持建设技术研发、检验检测、人才培养、融资服务等公共服务平台，为我市县域特色优势产业发展提供综合服务支撑。（市工信局、市发改委、市科技局、市生态环境局、市交通局、市商务局按职责分工负责）

13. 扩大产业影响力。结合县域特色产业实际，建立“产品品牌—企业品牌—区域品牌”培育体系，到 2028 年，特色优势产业领域打造“江苏精品”10 个，力争实现所有特色优势产业全覆盖，争创中国消费名品 5 个、地理标志产品 5 个，持续提升品牌知名度和美誉度。强化商标品牌培育和知识产权保护。鼓励

企业积极参与国家标准、行业标准和团体标准制修订，提升行业影响力和话语权，特色优势产业相关企业每年主导或参与国家标准、行业标准和团体标准达 20 项。（市工信局、市市场监管局按职责分工负责）

三、组织保障

（一）强化统筹推进。市产业强市工作领导小组办公室统筹推进特色优势产业工作，指导各项任务落实，协调解决推进过程中的有关问题。梳理编制《特色优势产业全景图》《重点企业清单》，强化特色优势产业监测分析，健全“月度动态跟踪+季度综合研判+年度对标分析”常态化工作机制，确保实时精准掌握产业发展态势。（责任部门：市工信局、市统计局按职责分工负责）

（二）强化政策支持。积极争取省战新母基金引导支持，加大市级政府投资基金、产业引导基金对特色优势产业发展支持力度。市级相关财政专项资金聚焦支持特色优势产业强链延链补链、绿色制造、智能制造等领域，加大扶持力度。完善金融服务体系，加强对特色优势产业信贷支持力度，健全“股债贷担保投”联动的全生命周期金融服务，支持银行机构开展金融资产投资公司股权投资、科技企业并购贷款、知识产权金融生态等试点工作，支持创新发展，创新金融产品，提供差异化、定制化金融服务，助力县域特色优势产业高质量发展。（市政府办、市发改委、市工信局、市财政局、市科技局、人民银行盐城市分行、盐城金融

监管分局按职责分工负责)

(三)强化要素保障。统筹保障各类特色优势产业重点项目需求,强化市级统筹、省级争取,确保重点产业项目用地“应保尽保”。落实“智慧选地、数据得地、高效用地”的产业用地配置机制,优化产业用地供给模式。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应土地,全面推行工业用地“标准地”出让。深入开展我市国有资产清查利用,盘活各类存量要素资源,妥善解决产业用地相关历史遗留问题,为县域特色优势产业发展筑牢用地保障。(市法院、市发改委、市工信局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市统计局、市税务局按职责分工负责)

附件 1

特色优势产业挂钩联系市领导及部门分工

序号	地 区	特色优势产业名称	挂钩领导	挂钩部门
1	盐城经开区	新能源乘用车	周 斌	市工信局
2	大丰区	海上风电装备制造及风力发电	严汉平	市发改委
3	盐都区	柔性电子材料及器件	王 荣	市科技局
4	射阳县	海上风电装备	羊维达	市发改委
5	大丰区	零碳及绿色新型储能	吴 炜	市发改委
6	东台市	精密功能零部件	黄 华	市工信局
7	阜宁县	高效光伏切片组件	费 坚	市发改委
8	建湖县	服务与物流机器人	费 坚	市工信局
9	盐城经开区	绿色光储能源	费 坚	市发改委
10	盐南高新区	数据处理及数字视听	陈卫红	市数据局
11	东台市	覆铜板及陶瓷基板	杨雪峰	市科技局
12	响水县	船舶海工配套	王连春	市工信局
13	盐城经开区	数字物流	王连春	市交通局
14	盐南高新区	无人物流及特种装备	王连春	市交通局
15	大丰区	金属成型装备及精密制造 (新能源汽车零部件)	钟卫华	市工信局

序号	地 区	特色优势产业名称	挂钩领导	挂钩部门
16	建湖县	油气钻采井口装备	唐 敬	市商务局
17	射阳县	纺织染整	唐 敬	市工信局
18	阜宁县	石化船舶智能阀门	唐 敬	市商务局
19	滨海县	流体阀门	唐 敬	市商务局
20	亭湖区	电子精密结构件	谢继步	市工信局
21	滨海县	高分子新材料	李兰翔	市工信局
22	滨海县	LNG 及冷能应用	高尚德	市发改委
23	盐都区	通用机械装备及部件制造	董彩凤	市工信局
24	响水县	不锈钢材料及制品	祁从峰	市发改委
25	响水县	精纺羊毛纱、色纺纱	祁从峰	市工信局
26	盐都区	新型电力电子	祁从峰	市工信局
27	盐南高新区	绿色能源科创服务	祁从峰	市科技局
28	亭湖区	都市食品	祁从峰	市工信局
29	东台市	印刷包装机械	黄希别克·努尔旦	市工信局
30	建湖县	耕整作业农机装备	商建明	市农业农村局
31	射阳县	粮油食品精深加工	商建明	市农业农村局
32	亭湖区	烟气处理环保装备	商建明	市生态环境局
33	阜宁县	环保滤料	商建明	市生态环境局

附件 2

特色优势产业培育发展目标情况表

序号	地区	特色优势产业名称	2026 年 产值目标	2028 年 产值目标
全国有影响力的特色优势产业				
1	东台市	精密功能零部件★	200	300
2	建湖县	油气钻采井口装备★	145	160
3	射阳县	海上风电装备★	150	270
4	阜宁县	环保滤料★	80	100
5	滨海县	流体阀门★	120	160
6	响水县	不锈钢材料及制品★	600	1000
7	大丰区	海上风电装备制造及风力发电★	170	180
8	盐都区	柔性电子材料及器件★	280	320
9	亭湖区	烟气处理环保装备	24	35
10	盐城经开区	新能源乘用车	750	800
11	盐城经开区	绿色光储能源★	400	650
12	盐南高新区	数据处理及数字视听	45	60
全省有位次的特色优势产业				
13	东台市	覆铜板及陶瓷基板★	52	68
14	东台市	印刷包装机械★	13	20
15	射阳县	纺织染整★	180	230

序号	地区	特色优势产业名称	2026年 产值目标	2028年 产值目标
16	射阳县	粮油食品精深加工★	130	160
17	盐都区	通用机械装备及部件制造★	75	82
18	亭湖区	电子精密结构件★	280	350
全市有潜力的特色优势产业				
19	建湖县	耕整作业农机装备	50	70
20	建湖县	服务与物流机器人	16	50
21	阜宁县	石化船舶智能阀门	55	65
22	阜宁县	高效光伏切片组件	120	140
23	滨海县	LNG及冷能应用	110	120
24	滨海县	高分子新材料	40	70
25	响水县	船舶海工配套	20	100
26	响水县	精纺羊毛纱、色纺纱	44	55
27	大丰区	零碳及绿色新型储能	105	150
28	大丰区	金属成型装备及精密制造 (新能源汽车零部件)	100	110
29	盐都区	新型电力电子	85	95
30	亭湖区	都市食品	15	25
31	盐城经开区	数字物流	150	210
32	盐南高新区	无人物流及特种装备	25	45
33	盐南高新区	绿色能源科创服务	7	10

注：带★标识的产业已纳入省级县域特色优势产业清单。

附件 3

分地区培育发展目标表

序号	地区	总量规模		项目推进		产业创新			数智赋能		绿色转型	
		产值 (亿元)	规上 企业数 (家)	每年实施 产业项目 (个)	每年招引 亿元以上 项目 (个)	新增省级 以上研发 机构 (个)	新增国家 高新技术 企业 (家)	新增国家级 专精特新 “小巨人” 企业(家)	新建先进 级以上智 能工厂 数量(个)	新建卓越 级以上智 能工厂 数量(个)	新建省级 以上绿色 工厂 (个)	新建省级 以上零碳 (近零碳) 工厂(个)
1	东台市	388	106	10	11	11	14	4	9	1	5	1
2	建湖县	280	250	13	15	9	22	6	9	1	9	1
3	射阳县	660	340	15	21	9	15	2	9	1	5	1
4	阜宁县	305	192	23	10	9	15	5	9	1	5	1
5	滨海县	350	180	15	13	15	18	4	9	1	5	1
6	响水县	1155	173	8	10	9	11	1	9	1	5	1
7	大丰区	440	140	16	25	15	12	5	14	1	9	1
8	盐都区	497	342	17	15	14	20	5	10	1	9	1
9	亭湖区	410	140	15	40	10	11	5	10	1	9	1
10	盐城经开区	1660	215	20	11	11	47	2	18	1	9	1
11	盐南高新区	115	100	8	10	5	20	2	3	-	3	1