

# 盐城市“十四五”世界自然遗产 可持续发展战略规划

## 目 录

### 序 言

### 第一章 开启世界遗产可持续发展新征程

第一节 现实基础与取得成就

第二节 发展机遇与面临挑战

第三节 指导思想与基本原则

第四节 发展定位与主要目标

### 第二章 构筑世界遗产保护管理新高地

第一节 全面加强生态系统保护

第二节 加强科研监测与管理评估

第三节 加快推进社区共建共治共享

第四节 扎实做好遗产的宣传教育与展示

第五节 有效提升保护管理能力

### 第三章 促进世界遗产健康可持续发展

第一节 推进遗产地生态旅游发展

第二节 提升遗产地品牌影响力

第三节 构建遗产地特色产业体系

第四节 探索遗产地生态产品价值实现新路径

## 第四章 推进国际交流与合作

第一节 积极打造全球湿地合作平台

第二节 协同推进环黄海生态经济圈建设

## 第五章 建立规划实施保障机制

第一节 创新管理制度

第二节 强化资金和人才保障机制

第三节 加强监督检查

# 序 言

“十四五”时期，是盐城市深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，勇当沿海地区高质量发展排头兵，奋力谱写“强富美高”新篇章的重要时期。同时，也是开启全面建设社会主义现代化新征程、坚持“三市”战略、坚定“两海两绿”路径、推进“四新盐城”建设、做好申遗后半篇文章的关键阶段。根据《世界遗产公约》和《实施〈世界遗产公约〉操作指南》，结合《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，编制《盐城市“十四五”世界自然遗产可持续发展战略规划》，阐明“十四五”时期盐城市在世界遗产保护管理和可持续发展方面的发展思路、主要目标、重点任务和政策方向，作为盐城黄海湿地世界自然遗产可持续发展的重要依据和行动纲领，引领黄海湿地生态文明建设。

规划期限为 2021—2025 年。

# 第一章 开启世界遗产可持续发展新征程

## 第一节 现实基础与取得成就

中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）拥有太平洋西岸最大的滨海湿地，位于环黄海生态经济圈西岸南侧的江苏省盐城市，包含江苏盐城南部候鸟栖息地（YS-1）和江苏盐城北部候鸟栖息地（YS-2），两个地块隔大丰港南北相望，间隔约 30 千米。

江苏盐城南部候鸟栖息地（YS-1）位于江苏省盐城市大丰区和东台市，包括江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区（以下简称麋鹿保护区）、江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区（以下简称珍禽保护区）的南部实验区和东沙实验区以及上述两个区域之间的潮间带和海域，同时包括江苏省盐城条子泥市级湿地公园、江苏省东台市条子泥湿地保护小区和江苏省东台市高泥淤泥质海滩湿地保护小区的范围，该处遗产地面积 144839 公顷，缓冲区面积 28271 公顷。江苏盐城北部候鸟栖息地（YS-2）位于江苏省盐城市亭湖区、大丰区和射阳县，包括珍禽保护区中段核心区，该处遗产地面积 43804 公顷，缓冲区面积 51785 公顷。

盐城黄海湿地世界自然遗产是东亚—澳大利西亚候鸟迁飞

路线（EAAFP）上的关键枢纽，是全球数以百万计迁徙候鸟的停歇地、换羽地、越冬地和繁殖地，是丹顶鹤全球最大的越冬地，拥有全球最大的麋鹿基因库，支持 17 种 IUCN 红色名录物种的生存，是世界上两种最稀有的迁徙鸟类勺嘴鹬和小青脚鹬存活依赖地。2019 年 7 月，在第 43 届世界遗产大会上，“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）”成功列入《世界遗产名

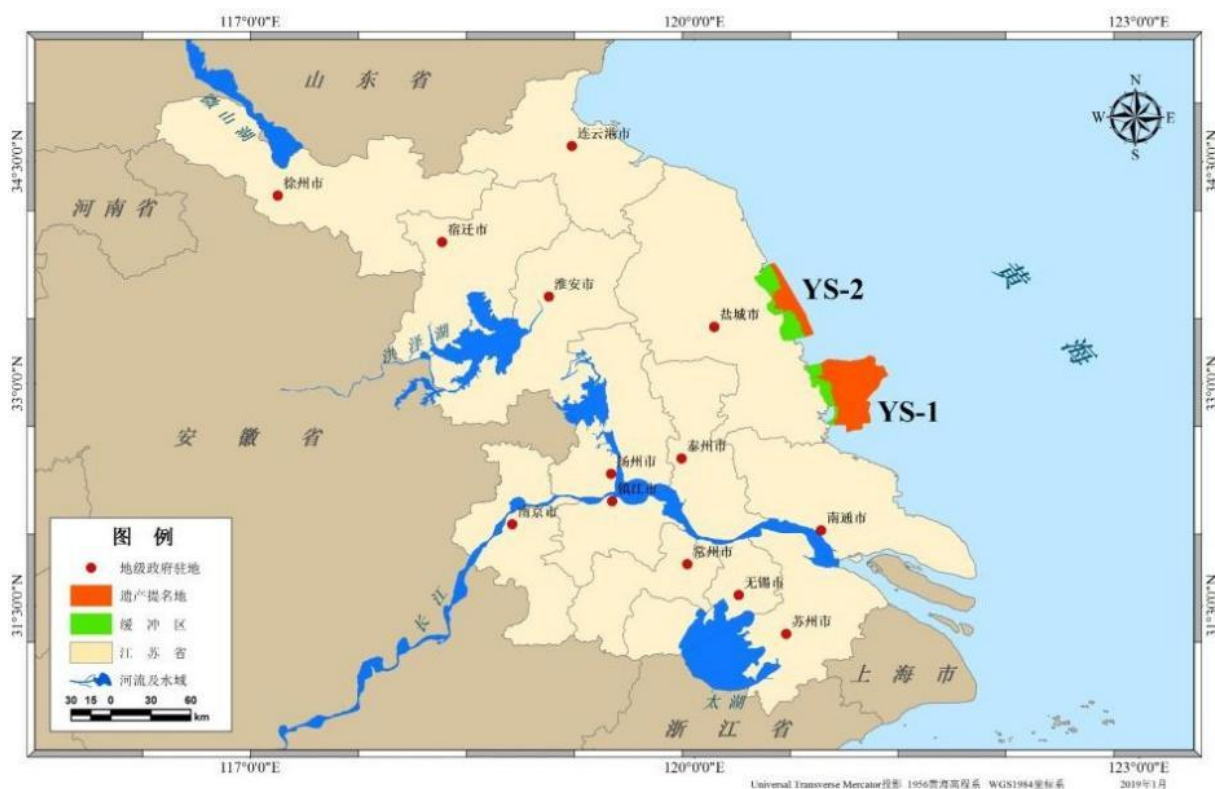


图 1 中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）区位图

申遗成功以来，盐城市始终以习近平生态文明思想统领遗产地保护和管理，坚持“三市”战略、坚定“两海两绿”路

径、推进“四新盐城”建设，履行公约职责，提升遗产保护管理水平，推动政产学研协同发展，参与国际交流与全球生态治理，依托世界遗产打响城市生态品牌，为开启“十四五”全面提升遗产地可持续发展水平奠定坚实基础。

世界遗产保护管理成效显著。颁布《盐城市黄海湿地保护条例》，制定《盐城黄海自然遗产地保护管理及可持续发展三年行动计划》，实施4.9亿元亚行贷款湿地修复项目；坚持“政产学研”一体化工作思路，深化国际生态合作，科学有效地保护遗产完整性和生物多样性；完成《东台市“蓝色港湾”整治行动—中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）川水港滨海湿地生态修复示范项目实施方案》《江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区缓冲区大丰区实施方案（试行）》《盐城黄海湿地滨海世界遗产生态旅游重点节点概念策划》等生态修复、旅游发展方面的规划编制；成立盐城市湿地和世界自然遗产保护管理中心、盐城师范学院湿地学院，设立黄海湿地研究院、江苏黄海湿地研究院有限公司、江苏黄海湿地文化发展有限公司，在黄海湿地世界遗产人才培养、品牌运营、滨海湿地保护管理、生物多样性保育等领域积累宝贵经验。

世遗国际交流合作稳步推进。积极组织参与世界遗产相关国际会议，自2017年起，连续4年成功举办黄（渤）海滨海湿地国际研讨会，于2022年1月成功举办全球滨海论坛，通过搭建引领生态治理的全球机制性平台，不断扩大生态朋友圈，广

泛凝聚保护滨海湿地的全球共识，为建立环黄海生态经济圈各国跨区域合作机制及推动东亚—澳大利西亚候鸟迁飞路线国家交流合作奠定基础，推动黄海区域的产业互补、经济合作，共建环黄海生态经济圈营造良好氛围。

世遗文化科普宣传卓有成效。积极履行面向公众的科普教育责任，建设黄海湿地博物馆，出版申遗历程纪实图书《零的突破》、科普教育手册《我的盐城我的家》；积极打造外宣融媒体矩阵，推出系列纪录片和短视频；举办世界湿地日、世界野生动植物日、世界文化和自然遗产日等科普教育活动；举办“遗产走进高校”“遗产走进社区”“直播访谈：新闻 2+1”等系列活动；积极与中国林科院、全国鸟类环志中心等科研机构及南京大学、东南大学等高校开展交流合作；积极筹办候鸟迁飞、湿地生态等科普展览，激发广大公众对世遗保护的热情，精心守护世遗家底，培育弘扬世遗文化。

世遗品牌效应逐步发展建立。编制《盐城黄海湿地世遗品牌传播二年行动计划（2020—2021）》，畅通品牌传播渠道，建立面向市外、省外、国外的宽领域、多层次、大纵深的品牌传播体系，形成“黄海湿地世遗”系列品牌；举办环黄海生态经济圈会议、黄渤海湿地与水鸟保护研讨会和培训班等，全面支持中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）申报工作，与河北、辽宁等省份的滨海湿地共同构建环黄海生态经济圈的紧密生命共同体。

世遗旅游发展带动效应明显。加入中国世界遗产旅游推广联盟，建设“一号海堤公路”，打造黄海世遗游产品，自然教育、青少年研学、观鸟摄影等新兴旅游模式取得稳步发展；位于世界遗产缓冲区的丹顶鹤湿地生态旅游区、中华麋鹿园、条子泥景区及其周边的黄海森林公园深受广大游客喜爱，成功举办中国盐城丹顶鹤国际湿地生态旅游节、鹿王争霸赛、黄海森林音乐节等活动，遗产地游客量大幅提升。黄尖、三龙、琼港等遗产地缓冲区周边村镇积极探索发展旅游产业，打造遗产旅游特色镇，目前已编制《上海生态旅游康养基地建设行动方案》，上海康养项目落户琼港，服务长三角。

## 第二节 发展机遇与面临挑战

“十四五”时期，世界遗产可持续发展的国际共识和中国生态文明建设与绿色转型成为时代潮流，盐城黄海湿地世界自然遗产具备资源类型、市场区位、国际影响等多方面的优势，遗产地保护管理的内外部环境发生诸多积极有利变化，需要辩证认识和准确把握。

从全球看，联合国倡议世界遗产促进当地可持续发展。世界遗产与所在地区可持续发展已成为国际社会的关注焦点与理念共识，世界遗产委员会《布达佩斯宣言》强调必须“确保在保护、可持续性和发展之间取得适当和公平的平衡，以便通过



适当的活动保护世界遗产，促进社会 and 经济发展，提高我们社区的生活质量”，《执行世界遗产公约的实施准则》的修订进一步明确将世界遗产保护融入地区可持续发展。滨海世界遗产保护的新趋势，对遗产保护管理提出新要求，也为我市依托世界遗产探索可持续发展路径，参与全球生态治理，为国际社会提供遗产保护与地区发展的中国方案和中国智慧指明了方向、提供了机遇。

从全国看，中国迈向以低碳绿色引领生态文明建设新阶段。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出“实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。同时，在“碳中和”国际共识下，提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，全面推动低碳绿色转型，力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。科学把握生态文明建设的新形势，主动借鉴国际经验，牢牢把握遗产地管理和保护的关键点，做好黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）生态保护和修复工作，形成世遗保护长效机制，努力在推进低碳绿色转型、促进生态产品价值转化、实现高水平生态治理方面实现突破，率先走出一条生态优先、绿色发展的新路径。

从江苏看，江苏省走向“强富美高”现代化建设新征程。“十四五”时期是全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想

想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、奋力谱写“强富美高”新篇章的关键阶段，必须贯彻落实省委“十四五”美丽江苏发展目标，促进盐城经济参与美丽江苏建设，激发盐城绿色发展活力，筑牢生态安全屏障，开发提供生态产品，推动盐城生态环境治理体系和治理能力现代化建设，全面提升盐城市生态竞争力和影响力。

从盐城看，盐城市开拓绿色转型跨越高质量发展新路径。省第十四次党代会提出，盐城要扛起光荣使命，努力实现跨越赶超，勇当沿海地区高质量发展排头兵。“十四五”期间，盐城将绿色转型跨越作为重要路径，坚持生态优先、绿色发展，推动产业生态化和生态产业化，加快生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，做好申遗后半篇文章，在放大黄海湿地世遗效应上创造新价值，努力实现天更蓝、地更绿、水更清、景更美。盐城黄海湿地世界自然遗产是全市绿色转型跨越关键抓手和重要动力源，“十四五”期间，应进一步开拓沿海开放型遗产经济发展潜能，从长三角、环黄（渤）海、全球等不同维度，强化生态和经济功能，赋能全市生态文明建设，打造生态高质量发展增长极。

近些年，我市世遗事业取得重要成就，但是对照世界遗产公约要求，在保护、利用和管理上，可以提升的空间还很大，

主要体现在以下三个方面：一是中国黄（渤）海候鸟栖息地保护完整性有待加强。中国黄（渤）海候鸟栖息地（二期）申遗工作正在推进，保护地涉及上海、辽宁、河北、山东等多个省市，二期项目如在第46届世界遗产大会上审议通过，将作为中国黄（渤）海候鸟栖息地系列列入《世界遗产名录》。待二期申遗成功，需建立跨地区的遗产地保护管理联动机制，提升黄渤海候鸟栖息地完整性。二是世界遗产品牌影响力有待提升。一个强大的世界遗产品牌，可以强化遗产地保护管理工作，有助于我们建立全球知名度，促进可持续开发的合作和投资。目前，盐城世界自然遗产尚未建立完整的品牌体系，品牌形象不够鲜明、识别度不高，需建立一个独特、引人注目世界遗产品牌，不断提升品牌影响力，向全世界传递盐城黄海湿地世界自然遗产的品质和独特性。三是“政产学研”联动有待融合。遗产地保护管理与可持续发展任务量大且面广，目前各项工作主要依赖于行政机构推动。盐城正处在绿色转型高质量发展时期，需紧紧围绕生态产业发展需求，充分发挥科教资源优势，培养更多高素质人才，推动政产学研协同创新，促进技术成果、创新要素、社会资本和生态资源的有机对接，探索绿水青山转化为金山银山的途径，推动遗产地健康可持续发展。

### 第三节 指导思想与基本原则

**指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持绿水青山就是金山银山理念，以盐城黄海湿地世界自然遗产保护管理为核心，积极履行国际公约，厚植黄海湿地生态价值，构建世界遗产监测巡护体系，以做好“后申遗时代”文章为抓手，推动产业生态化和生态产业化，加快遗产地及周边社区生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，探索具有盐城特点、中国特色、全球影响的生态文明建设新模式，努力彰显我国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的大国责任担当。

**基本原则。**贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力保护好盐城黄海湿地世界自然遗产突出普遍价值的真实性和完整性。

——坚持保护优先。着力保护好世界遗产突出普遍价值的真实性和完整性，推进黄海湿地生态修复，创新海岸线管理机制和发展模式，提升世界自然遗产可持续发展、湿地生态修复与候鸟栖息地保护工作水平。

——坚持因地制宜。立足遗产地本底特色、遗产突出普遍价值、县（市、区）镇村发展条件，分县（市、区）镇村制定

发展目标、发展战略与实施对策，统筹安排产业空间布局，统一部署大型基础设施和公共服务设施，充分发挥各地比较优势，提升遗产地综合竞争力。

——坚持创新发展。通过制度创新，有效解决遗产地保护与高质量发展双重要求下的生态修复、生态旅游、社区发展等重点问题，有效利用世界遗产品牌发展关联产业，加快形成生态价值高效转化的产业体系，探索建立绿色低碳循环的经济体系，推进生产方式绿色转型，打造绿色发展样板。

——坚持国际合作。依托盐城黄海湿地世界自然遗产，积极融入国际组织，参与相关国际交流活动，参与国际湿地科研合作与宣教合作，为全球事务治理贡献中国智慧和中国经济，提升国际社会影响力。

#### 第四节 发展定位与主要目标

**发展定位。**新形势下，滨海世界遗产可持续发展的要求、发展方向发生了历史性变化，谋划“十四五”盐城黄海湿地世界自然遗产保护工作，需要站在更高层次应势而为、主动作为，全力打造全球滨海湿地保护管理典范区、滨海世界自然遗产可持续发展样板区、生态文明建设国际合作区、“两山”实践绿色转型示范区，为“生态新盐城”建设注入强大动能，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

——全球滨海湿地保护管理典范区。主动履行世界遗产公约，积极推进黄海湿地生态修复、建立监测巡护体系，保护世界自然遗产突出普遍价值的真实性和完整性，打造全球滨海湿地保护管理典范区，彰显中国在人类命运共同体中的积极作用，向国际社会展示中国担当。

——滨海世界自然遗产可持续发展样板区。面向居民日益增长的高品质生态产品需求，探索盐城黄海湿地世界自然遗产保护与发展的新路径，围绕社区发展、可持续旅游及其能力建设等国际共同关注的焦点领域，打造展现中国智慧的滨海世界自然遗产可持续发展样板区。

——生态文明建设国际合作区。以盐城黄海湿地世界自然遗产为载体，深入贯彻习近平生态文明思想，加强湿地环境保护和修复，维护生物多样性，实现人与自然和谐共生。以生态为纽带，深度参与国际生态治理对话，积极倡导推动环黄海生态经济圈建设，打造生态文明建设国际合作区。

——“两山”实践绿色转型示范区。坚持绿水青山就是金山银山理念，探索可持续的遗产地生态产品价值实现路径，做好“生态+旅游、康养、体育、文化”等一系列文章，努力建设国际知名的滨海遗产、观鸟天堂、休闲胜地，打造“两山”实践绿色转型示范区。

**主要目标。**坚持贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持把“绿色转型跨越”的盐城发展新路径作为“十四五”时

期世界遗产可持续发展的总纲领，立足世界遗产，厚植黄海湿地生态价值，建设世界遗产监测巡护体系，发展世界遗产可持续旅游，走出具有盐城特色的高质量发展路径。2025年盐城世界遗产可持续发展的主要目标是：

——遗产地生态系统和生物多样性得到有效保护。积极履行世界遗产保护的国际公约，指示物种得到有效保护，候鸟数量和栖息地质量显著提升。丹顶鹤、勺嘴鹬、小青脚鹬等数量稳定，适宜栖息地面积不减少；黑嘴鸥、东方白鹳和震旦鸦雀等数量稳定增长，适宜栖息地面积稳定或略有增加。

——遗产地监测巡护体系全面建成。建成覆盖遗产地、缓冲区生态环境相关物理和生物因子的监测体系，配备日常巡护设备，建立日常巡护机制，通过预警及反馈有效提升世界遗产管理能力。

——遗产地可持续旅游有序开展。强化遗产地“一心、两园、五区”的生态旅游发展空间格局，建设一批遗产地价值解说重要节点，构建通达各生态旅游节点的绿色交通网络，有序打造集世遗保护、科研教学、自然体验、文化休闲等功能于一体的世界级旅游目的地。

——遗产地社区管理和区域社会经济协同发展。建立完善的世界遗产品牌与价值体系，以世界遗产品牌带动关联产业，构建包含绿色有机农业、关联制造业、现代服务业的综合产业体系，实现遗产与社区和谐发展。

表1 “十四五”盐城黄海世界自然遗产可持续发展规划指标

指标	2020年 (现状水平)	2025年	指标性质
<b>(一) 能力建设指标</b>			
1. 范围界限	——	完成遗产地边界界碑设置	约束性
2. 机构设置与人员配置	——	完善内部管理机构, 建立遗产地管理站点 2-3 个; 管理队伍专业管理人才达 60%以上	预期性
3. 日常巡护体系	——	针对不同保护目标, 建立巡护制度	约束性
4. 国内外重要交流合作活动举办频次	一年 1 次	一年不少于 2 次	预期性
<b>(二) 生态系统管理指标</b>			
5. 生态修复面积	——	修复候鸟栖息地面积≥1500 公顷	约束性
6. 重要物种种群保护	——	濒危种群数量稳定、其他种群稳步提升	预期性
7. 外来物种控制	——	互花米草治理面积≥500 公顷	约束性
<b>(三) 科研监测指标</b>			
8. 遗产地保护管理状况评估	——	一年 1 次	约束性
9. 监测台位站建设	——	建成省级以上综合监测台位站数量 1 个	预期性
<b>(四) 可持续旅游指标</b>			
10. 遗产地统一品牌形象景区授权个数	——	≥10	预期性
11. 遗产地参观人次	200 万人次	500 万人次	预期性
12. 遗产地价值解说重要节点建设	10	≥15	预期性



## 第二章 构筑世界遗产保护管理新高地

### 第一节 全面加强生态系统保护

盐城黄海湿地世界自然遗产地是沿海湿地生态系统和生物多样性保护的重要载体，也是生态会客厅的核心场所。全面加强生物多样性保护，推进生境破损和退化地块的生态修复工程，提升遗产地及缓冲区生态环境质量，筑牢沿海生态系统安全屏障。

**强化重点物种保护。**重点修复丹顶鹤、勺嘴鹬、小青脚鹬、黑嘴鸥、东方白鹳和震旦鸦雀等珍稀濒危物种栖息地。构建淡水湿地、盐沼、草地等典型栖息地完整生态系统，稳步提升遗产地和缓冲区生物多样性。至 2025 年，通过生态修复和保护管理，确保以上物种适宜栖息地面积稳定或略有增加。

**加强遗产地生态修复。**盐城黄海湿地世界自然遗产突出普遍价值得到全球高度认可，是全球范围内具有自然资源独特性和生物多样性的珍禽栖息关键地区，对维护全球生态安全具有重要作用。但是，在气候变暖、地质灾害、生物入侵等自然因素与管理体制、经济建设、旅游开发等人文因素的共同影响下，盐城黄海湿地世界自然遗产的保护和可持续发展面临着诸多挑战。遵循突出普遍价值、基于自然解决方案的原则，在射

阳河口、斗龙港、川水港等地，设立黄海湿地生态修复试验区和互花米草治理区，在珍禽保护区实验区和缓冲区退化栖息地，开展有利于丹顶鹤等珍稀濒危物种的栖息地提升和可持续管理试点。至 2025 年，修复候鸟栖息地面积不小于 1500 公顷，互花米草治理面积不小于 500 公顷，探索形成具有可推广、可复制的滨海湿地生态修复技术标准和典型案例。

## 第二节 加强科研监测与管理评估

建立综合性滨海湿地科学观测站与应用基地。在遗产地设立永久观测基地，开展系统的长期动态观测，包括湿地资源、迁徙鸟类、鸟类栖息地、生物多样性、海洋动力、水文、环境监测、气象等关键信息。通过联合现有观测站点、整合现有科学观测研究项目、新建一批观测基地、邀请国内外其他研究机构参与等方式，打造开放、共享、协同、合作的综合性滨海湿地科学观测研究站和应用基地。

统筹观测站运行管理。加强科研资金投入，持续开展基础设施、观测场地、仪器设备和人才队伍建设工作，逐步提升野外观测质量、试验水平、研究成果、示范成效、开放共享与运行管理能力。通过 3-5 年稳定规范的科学观测、研究试验和示范服务，至 2025 年，进入省部级国家野外台站序列，建成至少 1 处省部级以上的科技创新基地，填补江苏滨海湿地类综合性

科学观测研究站点建设空白，为盐城黄海湿地世界自然遗产的保护与可持续管理提供长期助力。

**科学评估保护管理。**建立和完善黄海湿地生态系统管理评估机制，聚焦遗产地的突出普遍价值主要承载要素和威胁因素，科学评估环境状况、生物生态、自然灾害与生态退化、入侵物种、建设行为、旅游活动、社区状况等。建立评估机制，定期发布遗产地保护管理状况评估报告，为制定保护管理措施提供科学依据。

### **第三节 加快推进社区共建共治共享**

遗产地社区已经步入能级提升、布局优化、特色彰显的新阶段。坚持系统观念，突出特色发展，挖掘转化放大优势，提升社区基础设施水平与公共服务质量，积极探索遗产地社区特色发展和共享共治共建的新路子。

**引导社区特色发展。**依托世界遗产品牌，统筹推进遗产地缓冲区及其周边社区的特色产业、人居环境、社会治理等全面发展。以生态农业、特色旅游、文创产业等为抓手，推进遗产地社区特色发展，重点打造巴斗村、蹲门村等一批“渔业文化、红色文化”特色社区，提升其影响力和美誉度。至 2025 年，建成 5 个以上省级特色田园乡村，推广生态种养殖面积 3000 公顷以上，社区生态旅游从业人数占比不低于 30%。

创新社区共建共治共享机制。依托遗产地生态资源，打造黄海湿地世遗品牌，通过“文化切入、产业植入、社会介入”，重点发展特色旅游、有机农业、观鸟、湿地康养等产业，形成产业链、利益链和组织链，为周边社区居民提供就业、增加收入。试点遗产特许经营制度，政府引导遗产地周边社区多元参与，成立遗产地共享发展平台公司，尝试授权平台公司独家经营权，对社区因生态保护丧失的发展机会，由平台公司对其进行资金、技术、实物等补偿，同时鼓励原住居民参与特许经营活动，实现多渠道增收，形成利益共同体，逐步建立起社区共享共治共建的联结机制，推动遗产地周边社区成为遗产地保护管理的最广参与者和最大受益者。

#### 第四节 扎实做好遗产地宣传教育与展示

建立遗产地公众教育体系，加快推进互联网平台宣传，扎实做好遗产地的宣传教育与遗产展示，建成面向国内外宣传教育与遗产展示的重要平台和窗口。

建设展示载体。以世界自然遗产盐城黄海湿地展示中心、黄海湿地博物馆、盐城湿地博物园等为蓝本，打造增强湿地遗产传承活力、丰富湿地文化宣传展示载体，开展科普教育、举办专题展览，打造集保护展陈、公众教育、生态旅游集散等功能于一体的“城市生态综合体”。围绕珍禽、麋鹿、勺嘴鹬、

黄海辐射沙脊群等主题，在珍禽保护区、麋鹿保护区及条子泥等区域打造一批特色主题展示馆。

**拓宽宣传渠道。**与新华社、人民日报、央视、解放日报、新华日报等主流官媒建立全媒体合作关系，做好微博、抖音等自媒体平台内容运营，在国内外地标建筑、国际机场、高铁站和交通要道口投放宣传广告，建立常态化宣传机制，推广遗产地品牌形象。通过走进高校、参加国际会议、学术培训，积极举办世界湿地日、世界爱鸟日、世界文化和自然遗产日、观鸟周、湿地旅游节等节庆活动，多途径拓宽宣传渠道。

**建立公众教育体系。**利用世界自然遗产盐城黄海湿地展示中心、黄海湿地博物馆、盐城湿地博物园、黄海湿地研究院等资源，借助“黄海湿地少年营”、“国际湿地学校”等品牌项目，开展科普人才、科普解说系统、科普活动、科普创作等方面探索，进一步搭建独具特色的科普教育体系。全面向社会公众特别是青少年开展自然教育活动，健全志愿者制度，带动社会各阶层参与科普的热情，进一步推进遗产地宣传教育与展示工作。

## **第五节 有效提升保护管理能力**

盐城黄海湿地世界自然遗产于2019年申遗成功，但是保护管理建设尚处于起步阶段、能力相对薄弱，“后申遗时代”对

保护管理能力提出了更高要求。

**加强遗产地人才建设。**改进专业人才培养模式，优化人才队伍结构，积极引进国内外高层次管理人才；注重培养本土管护人才，深化业务培训、拓宽国际视野，把提高业务能力作为队伍建设核心。至 2025 年，形成一支年龄结构合理、专业背景齐全、基础业务熟练的新时代专业管理队伍，其中专业管理人才占比达 60% 以上。

**提升遗产地管理效能。**提高遗产地巡查管控水平，促进可持续发展，建立日常巡护体系，针对不同保护目标，形成定期巡护制度，并配备必要的巡护设施设备。至 2025 年，在相关县（市、区）建立遗产地管理站点 2-3 个，配备内部巡护车辆 3 辆以上，海上巡护艇 1 艘、无人机 10 架以上。

**加强遗产地空间管控。**基于遗产地及其缓冲区生态资源禀赋特征、管理强度、管理目标等方面的区别，统筹衔接国土空间规划、生态保护红线等要求，对遗产地实施分区差异化管理，并按照“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”等工作要求，实行图斑精细化管理。遗产地及其缓冲区范围内开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动，法律法规有规定的从其规定，没有规定的须由市湿地和世界自然遗产保护管理中心出具评估意见，确认其对生态环境不造成明显影响，严禁开展与遗产地主导功能定位不相符的开发利用活动。采取设置电子界桩、电子围栏等手段，将遗产地及其缓冲区范围精准落

地，重要地段、重要拐点等关键控制点可设置实体界桩及标识牌。至 2025 年，完成遗产地及其缓冲区边界界桩设置。

## 第三章 促进世界遗产健康可持续发展

### 第一节 推进遗产地生态旅游发展

围绕“大生态、大旅游、大健康”主题，强化世界遗产地空间管控，有序打造集世遗保护、科教研学、自然体验、文化休闲等功能于一体的世界级旅游目的地和世界遗产可持续发展的典范。围绕联合国教科文组织认定的价值标准，构建完善的遗产地生态旅游品牌管理机制，形成生态旅游公共服务体系，建立完善的绿色交通服务网络，推出一批生态旅游节点，推动遗产地及周边关联特色产业的迭代升级。至2025年，遗产地、缓冲区及周边相关景区年总访问量力争突破500万人次，其中过夜访客比例不低于30%。

强化“一心、两园、五区”的生态旅游发展空间格局。依托黄海湿地博物馆、盐城湿地博物园作为遗产地生态旅游集散中心，全面提升设施服务与交通条件，围绕盐城黄海湿地世界自然遗产的突出普遍价值，提升两大保护区的价值解说能力，形成两个主题园区：丹顶鹤珍禽主题园和中华麋鹿园，自北向南建设黄沙港河滩湿地、斗龙港河口湿地生态过程、竹港—川东港海岸带、条子泥特色滩涂、辐射沙脊群五大展示区，形成“一心、两园、五区”的跨区域生态旅游发展空间格局。



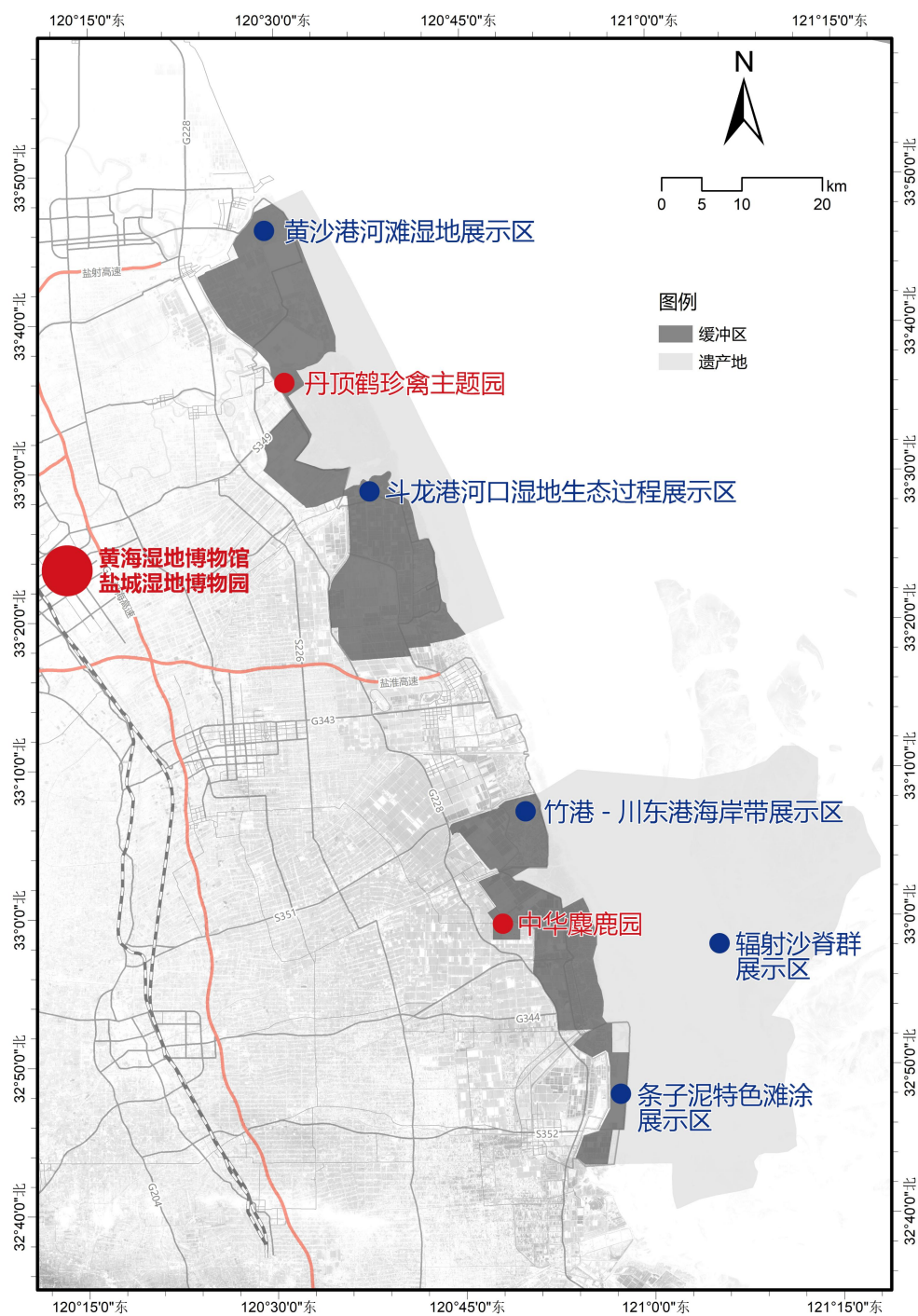


图2 生态旅游“一心两园五区”空间格局示意图

打造遗产地生态旅游价值解说节点。依托遗产地突出普遍价值展示的两个主题园区、五大展示区以及旅游配套服务社区发展成果，进一步做好遗产地生态旅游价值解说节点建设。至

2025年，建成至少15个遗产地价值解说重要节点。

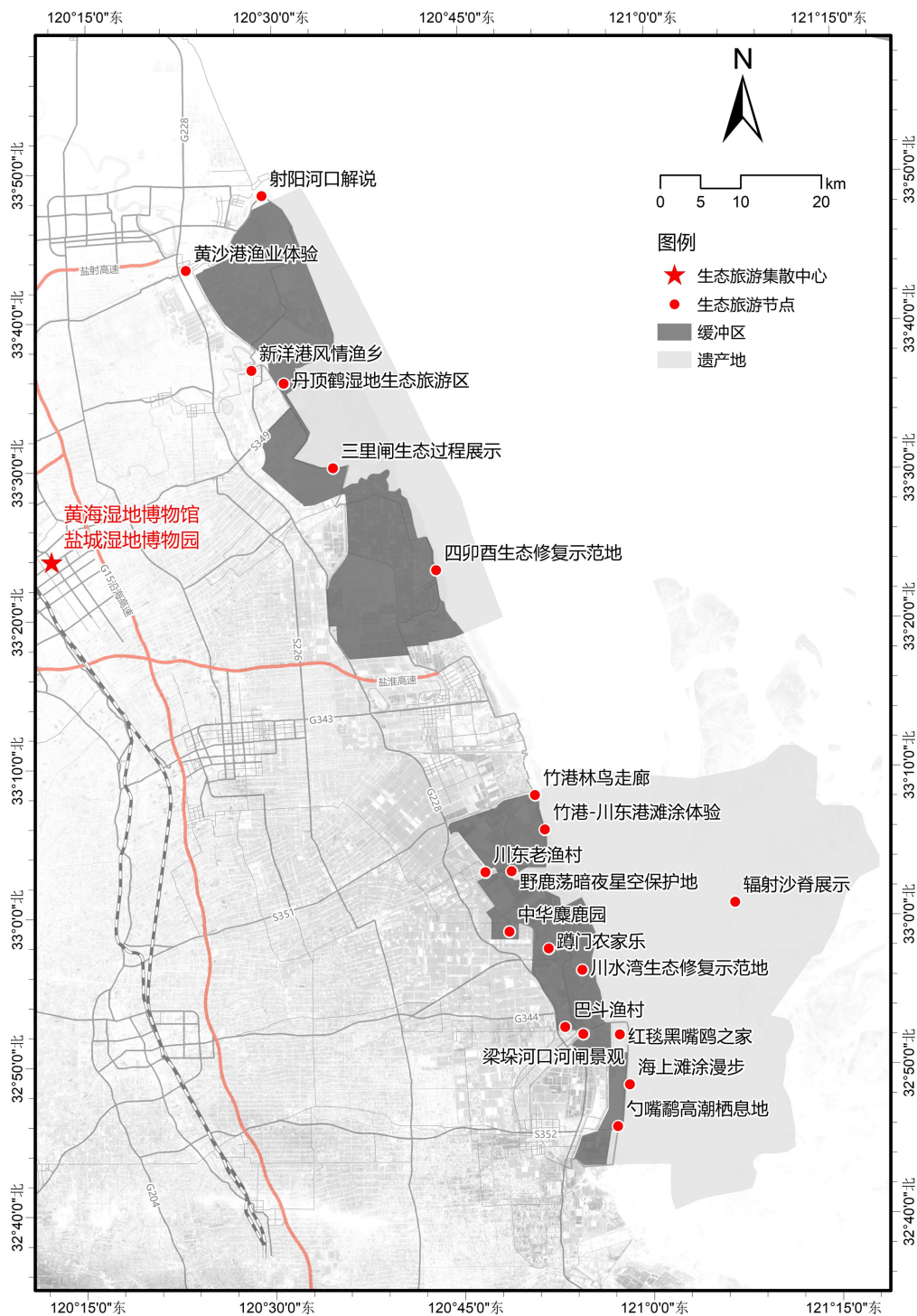


图3 遗产地价值解说重要节点示意图

表 2 盐城黄海湿地世界自然遗产相关生态旅游分区与重要节点

序号	分区	节点名称	节点功能	设施建设情况
1	黄沙港河滩湿地展示区	黄沙港渔业体验	遗产地价值解说、旅游配套服务社区	已建
		射阳河口解说	遗产地价值解说	待建
		新洋港风情渔乡	遗产地价值解说、旅游配套服务社区	已建
2	丹顶鹤珍禽主题园	丹顶鹤湿地生态旅游区	遗产地价值解说	已建
3	斗龙港河口湿地生态过程展示区	三里闸生态过程展示	遗产地价值解说	待建
		四卯酉生态修复示范地	遗产地价值解说	已建
4	竹港—川东港海岸带展示区	竹港—川东港滩涂体验	遗产地价值解说	待建
		竹港林鸟走廊	遗产地价值解说	待建
		川东老渔村	遗产地价值解说、旅游配套服务社区	待建
5	中华麋鹿园	中华麋鹿园	遗产地价值解说	已建
		野鹿荡暗夜星空保护地	遗产地价值解说	待建
6	条子泥特色滩涂展示区	梁垛河口河闸景观	遗产地价值解说	已建
		海上滩涂漫步	遗产地价值解说	已建
		勺嘴鹬高潮栖息地	遗产地价值解说	已建
		红毯黑嘴鸥之家	遗产地价值解说	已建
		巴斗渔村	旅游配套服务社区	已建
7	辐射沙脊群展示区	辐射沙脊展示	遗产地价值解说	待建
		蹲门农家乐	旅游配套服务社区	待建
		川水湾生态修复示范地	遗产地价值解说	待建

构建遗产地生态旅游交通网络。建设“一廊、一纵、三横”的绿色交通服务网络，即进一步完善联通海堤路、旅游一号公路生态旅游交通廊道，形成“一廊”；利用现有 G228 公路作为其西侧南北分流的快速旅游通道，形成“一纵”；利用省道 S349、盐淮高速、国道 G344 建成分别从盐城市区、东台市区方向向“一廊一纵”快速分流的三条横向通道，形成“三横”。

完善遗产地生态旅游服务体系。依托遗产地生态旅游集散中心作为主服务中心，联合遗产地缓冲区及周边镇、村形成三级旅游服务体系。各服务村镇形象定位、空间风貌与旅游商品供需进行差异化发展，做到与邻近生态旅游节点主题相一致，与人文历史沿革、当地民俗民风相协调。

**表 3 遗产地旅游服务体系**

1 个市级旅游服务集散中心	黄海湿地博物馆、盐城湿地博物园
4 个镇级旅游服务配套功能区	黄沙港镇、黄尖镇、三龙镇、弼港镇
4 个村级旅游配套服务驿站	新洋港社区、川东老渔村、蹲门村、巴斗村

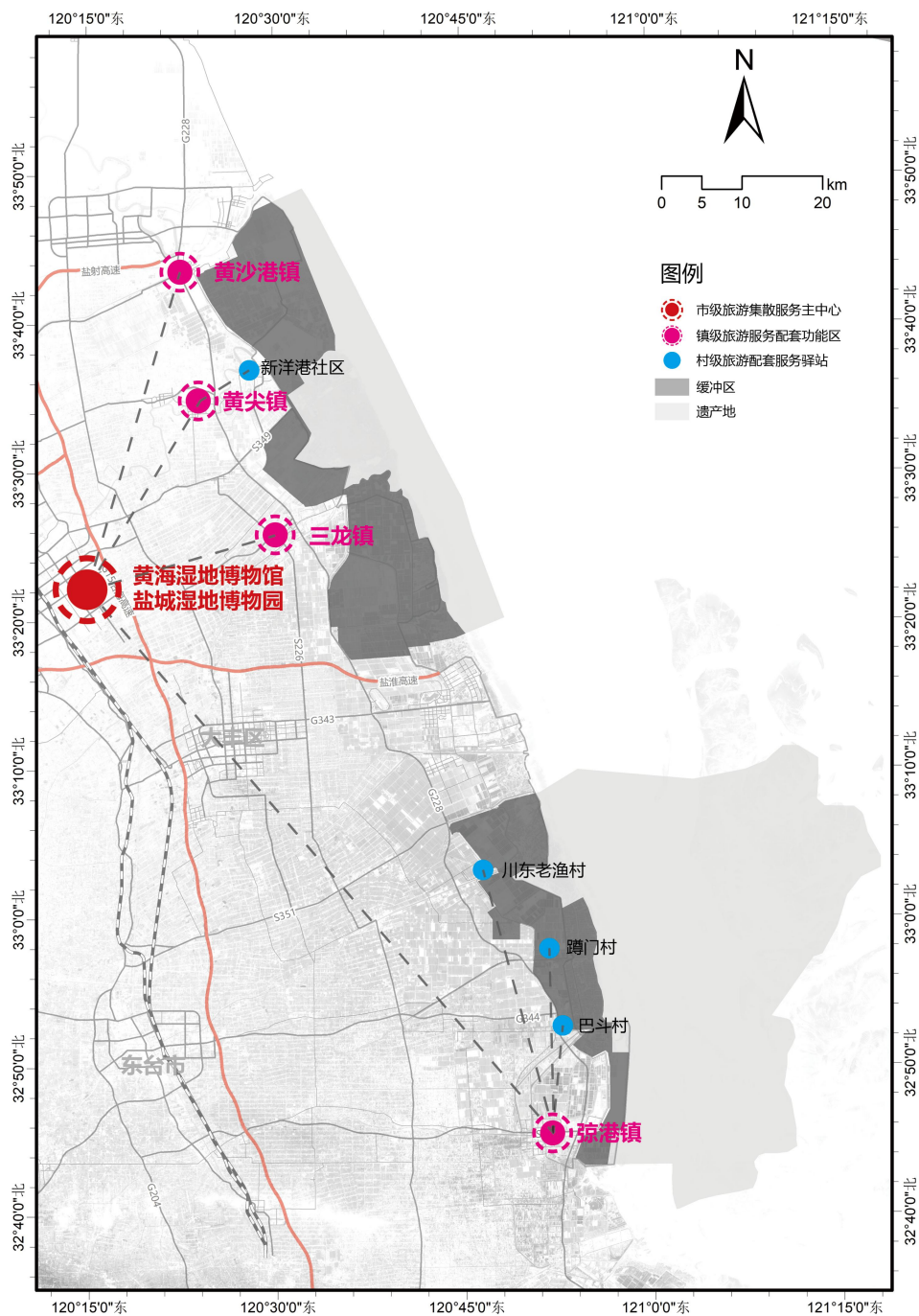


图 4 遗产地生态旅游服务体系示意图

建成遗产地生态旅游解说系统。围绕盐城黄海湿地世界自然遗产的突出普遍价值，紧密结合遗产地科研监测、社区调研相关成果，至 2025 年，科学编制《盐城黄海湿地自然遗产解说



系统规划》《盐城遗产地生态旅游节点配套解说方案》。积极组建一批专家牵头、专业导览员支撑的解说队伍，定期开展岗位培训，不断提升导览员的讲解水平和科学素养，全面推进遗产地研学游开展，有效提升盐城世遗知名度和美誉度。

**加强遗产地生态旅游监测预警。**对遗产地的生态系统、生物多样性、地质地貌、水文气象等生态敏感性分析和生态承载力进行评估，结合保护价值、科学价值、美学价值、生态价值，对遗产地的生态旅游环境容量进行分等定级，划定全域旅游活动强度管控区，定期对遗产地旅游活动进行监测、评估和预警，为有序引导社区力量介入、社会资本投入、生态旅游产业升级、旅游设施配套建设提供有力依据。

## 第二节 提升遗产地品牌影响力

**建立遗产地品牌管理体系。**进一步发挥世界自然遗产地影响力，实施高知名度、高美誉度、高忠诚度的品牌策略。提升市湿地和世界自然遗产保护管理中心空间管控、遗产地品牌和旅游项目的管理职能和权限，通过组织相关单位，联合制定世界遗产品牌管理办法，建设“盐城黄海湿地遗产”官方网站、运营“盐城黄海湿地遗产”官方公众号、推出《盐城黄海湿地世界自然遗产标志使用指南》，通过品牌标志强化视觉认知，力求宣传风格统一、解说内容统一、行为准则及服务水平统

一。至 2025 年，力争将 10 个以上遗产地生态旅游节点纳入统一规划、统一营销的品牌管理体系，形成可复制、可推广的品牌经验。

**加速遗产地品牌传播推广。**通过遗产专家进校园、遗产地图片巡回展、专题报告交流会、遗产地社会实践等形式，形成书画、摄影、打卡留言、调研文章等一系列宣传成果，全面展示学生眼中的“黄海世遗”。建立互动交流机制，面向全球发布黄海湿地研究院年度研究课题，开展创新性应用性研究。积极开展宣传推介活动，举办黄海湿地博物馆与扬州大运河博物馆“自然与文化对话”“大运河馆藏文物盐城展”“黄海世遗走进千年运河”等展览活动；组织“飞越盐城湿地、共享世遗风采”主题采风活动；举办“黄海湿地世遗摄影大赛”“黄海湿地公路自行车赛”“盐城湿地马拉松”等赛事活动；会同联合国教科文组织亚太世界遗产培训与研究中心，组织面向青少年的世遗研学游。通过系列活动，向公众全面系统展示世界遗产的独特魅力，营造全社会关心遗产、了解遗产和保护遗产的良好氛围，不断提升世界遗产品牌影响力。

**加强遗产地品牌应用管理。**市湿地和世界自然遗产保护管理中心统一组织品牌形象策划设计和产品制作营销，打造影视、会议、旅游、餐饮等专属品牌，全面加强品牌整体运营、战略布局和管理应用，对世界遗产品牌从组织授权、使用指南、质量控制等方面进行系统化管理，使遗产地相关活动保持

品牌一致性，高质量的传播遗产品牌核心内容，提升世界遗产品牌全球知名度。

### 第三节 构建遗产地特色产业体系

立足世界遗产现有产业发展条件，依据区域发展态势和政策趋势，科学研判发展战略，挖掘发展关联产业，充分发挥世界遗产对盐城文旅的带动作用。

发展观鸟旅游产业。根据遗产地鸟类分布区域和季节迁徙特点，初步构建观鸟产业体系，在“基础设施+”“配套服务+”“互联网+”“设备制造+”等四个方面延展现鸟产业链条。结合遗产地科研和日常巡护工作，培养一批专业“鸟探”，设置观鸟时间表，推出遗产地鸟类热点地图和鸟类观察图鉴，为专业化观鸟活动的开展提供信息支撑；加强重要节点的观鸟设施配套建设，重点关注珍禽保护区、条子泥景区、滨海河口湿地、林鸟走廊以及生态修复地块等重要鸟类栖息空间；定期举办观鸟大赛、观鸟设备展，针对大众提供望远镜等基本观鸟设备的租赁服务，提升观鸟活动知名度和公众参与度；加快网上平台建设，在遗产地官网内设置盐城观鸟专栏；依托观鸟旅游需求，在周边乡镇探索发展观鸟设备制造业，引进相关制造项目，生产观鸟望远镜、观鸟指导图鉴、观鸟记录器等特色产品，满足随意观鸟者、兴趣观鸟者、专业观鸟者等



不同类型游客需求。

培育“湿地康养+”新兴业态。鼓励各地发挥生态资源优势，积极发展湿地疗养、康复、养老、运动、休闲、度假等康养业态，开发相应服务项目。积极引导商业性金融机构、产业投资基金和民间资本进入康养产业、参与项目建设。

发展遗产关联绿色农业。坚持遗产保护的高标准环境要求，在遗产地周边乡镇推广有机肥、无农药等鸟类友好型的生态农产品养殖模式，打造一批绿色有机农作物、水产品农业生产基地，大力发展与鸟类保护相协调的种植业和养殖业，并依托世界遗产品牌，有组织、有计划地申报一批“国家地理标志”特色产品，推动“黄海湿地”绿色农业品牌建设。同时积极参与融入已有农业园区，争取在农产品种植收获、灾害防治、农产品加工销售等方面的技术支持。

打造遗产文化创意产业。根据遗产地的特色旅游资源及突出普遍价值，挖掘遗产地周边社区特色民俗文化，发展文化创意产品制造业，打造一批代表性IP形象（如丹顶鹤、勺嘴鹬、麋鹿等），研发各类文创产品。建设一批社区文化创意中心或村镇文化创意合作社，生产一般纸制品、羽毛制品等文创产品，建成“设计、生产、销售、传播”的文创产品全链条发展体系。

#### 第四节 探索遗产地生态产品价值实现路径

立足黄海湿地“蓝碳”储藏能力以及丰富的海洋和湿地资源，建立碳汇生态产品监测和价值评价机制，完善生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策，探索合理合法的生态补偿资金渠道，推进生态产业化和产业生态化，完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

建立生态产品调查监测机制，摸清基数底数。一是有序推进遗产地范围内自然资源资产确权登记，清晰界定资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界，实现遗产地自然资源资产确权登记全覆盖，明确生态产品权责归属。二是开展遗产地范围内生态产品基础信息调查监测，摸清全境各类生态产品数量、质量等底数，形成生态产品目录清单。建立生态产品动态监测制度，及时跟踪掌握生态产品数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用情况等信息。

建立生态产品价值评价机制，推进价值核算应用。针对遗产地范围内的生态产品价值实现路径，构建遗产地生态产品价值评价体系。研究不同类型生态产品商品属性，建立反映生态产品保护和开发成本的价值核算方法，探索建立体现市场供需关系的生态产品价格形成机制，制定生态产品价格评估规范。研究探索生态产品商品化的实现路径和交易标准规则，推进生态产品价值核算结果广泛应用，促进自然生态保护修复和合理

利用。

健全生态产品经营开发机制，丰富价值实现路径。在严格保护遗产地生态环境前提下，探索多样化模式和路径，科学合理推动生态产品价值实现，拓宽生态产品供需对接渠道。依托遗产地自然禀赋特点，鼓励采取人放天养、自繁自养等原生态鸟类友好型种养模式，并完善种养标准，规范相关认定认证工作；分类分档建设一批生态产品供应基地，提升生态产品品质，加强原产地认证保护；结合特许经营试点，加快遗产地周边村镇一二三产业融合发展，拓展延伸生态产品产业链和价值链，提高生态产品价值；在符合规划和最大限度减少人为扰动前提下，打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式，加快产业生态化进程，有力带动遗产地周边社区乡村振兴、城乡融合发展。

健全生态产品保护补偿机制，完善损害赔偿制度。一是探索建立稳定的补偿投入机制，积极向上沟通，设立专项生态补偿资金，加大对重点生态功能区域的支持力度。同时，参照生态产品价值核算及评价机制，推动完善海洋、湿地、自然遗产等资源收费基金和各类资源有偿使用的征收管理办法，逐步扩大资源税征收范围，允许相关收入用于开展相关领域生态保护补偿。探索通过发行企业生态债券、社会捐助等方式，拓宽生态保护补偿资金渠道。二是推行建立合理有效的生态补偿机制，研究探索制定具体的生态补偿管理办法，对专项资金使用

范围、绩效目标、管理职责、申报条件、分配办法、责任追究等方面做出具体规定，明确生态受益者、社会投资者对生态保护者的补偿。三是完善生态环境损害赔偿制度，结合生态产品价值核算，组织开展生态环境损害评估，加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，提高破坏生态环境的违法成本，努力构建生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

到 2025 年，遗产地范围内生态产品价值实现的制度框架初步形成，生态产品价值实现路径有效拓展，生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策更加完善，生态优势向经济优势的转化途径明显丰富。

## 第四章 推进国际交流与合作

### 第一节 积极打造全球湿地合作平台

主动参与国际交流与科研合作。以黄海湿地研究院、自然资源部土地整治重点实验室基于自然的黄海湿地生态保护修复科研基地等科研平台为支撑，保持与联合国教科文组织、世界自然保护联盟、联合国湿地公约组织、英国皇家鸟类保护协会等国际组织的密切联系，加强与英国剑桥大学、澳大利亚昆士兰大学、韩国庆北大学等国际知名高校的交流合作。推动国内外科研机构和知名高校在盐城设立分支机构或研究院所，持续提升盐城在全球滨海湿地和候鸟保护领域国际知名度和影响力。加强与欧洲瓦登海世界遗产地、韩国顺天湾和 Getbol 滩涂湿地等交流合作，聚焦海洋生态系统理论、候鸟栖息地及迁飞路线、湿地保护与可持续发展、生态修复与生态价值、社区共建等重点研究领域，探索国际生态治理路径，积极参与全球生态治理话语体系构建。

加强开展与国内其他遗产地互动交流。加强与香港米埔自然保护区、国内其他 13 处世界自然遗产地和 4 处自然文化双遗产地的交流，探索遗产地可持续发展路径，建立常态化互动机制，积极创新保护管理模式，推动举办中国世界自然遗产、中

国世界文化与自然双遗产可持续发展联席会议，推动建立联盟机制，共同维护中国世界自然遗产和世界文化与自然双遗产的遗产价值和国际形象，进一步提高其整体影响力，更好地服务国家战略，向世界讲好中国故事。加强与中国黄（渤）海候鸟栖息地（二期）申遗城市上海、东营、秦皇岛等的交流与合作，积极履行黄（渤）海候鸟栖息地申遗区域保护地联盟秘书处职责，推广盐城黄海湿地申遗成功经验，为黄（渤）海候鸟栖息地二期申遗工作提供支持。

积极搭建国际交流合作平台。推动建立东亚—澳大利西亚候鸟迁飞城市市长会议等联席会议制度，成立全球滨海城市联盟，为中国、美国、俄罗斯、澳大利亚等迁飞路线上的 22 个国家搭建滨海湿地与迁飞候鸟保护的合作平台，争取国际话语权和主动权。推动建立全球滨海友好省州主官圆桌会、国际组织高峰对话、科学技术专题研讨会、滨海生态经济市长会议、全球滨海青年创意大赛、滨海世界遗产与文化对话、滨海生态产业专题会等会议机制。机制化举办盐城国际观鸟节和观鸟装备展，将其打造成为国际上“爱鸟、观鸟、护鸟”组织和人士交流分享的节日盛会。积极筹办世界湿地生态旅游大会，用国际化语言讲好盐城故事。

## 第二节 协同推进环黄海生态经济圈建设

参与环黄海区域合作。积极参与跨国界跨区域企业合作和民间交流，积极助推中韩（盐城）产业园等开放平台建设，进一步扩大投资贸易便利化，打破区域行政分割，整合环黄海创新资源，联手推进产业技术创新，在经贸、节能环保、教育和人才等全方面形成更大格局、更广领域、更多主体的国际交流合作，推动环黄海区域合作走向务实高效。

探索环黄海生态命运共同体建设路径。积极推动环黄海经济圈生态经济合作，加强黄海滩涂与滨海湿地保护，构建黄海区域的生态保护体系和绿色能源体系，打通环黄海经济圈海上通道，构建现代立体基础设施网络，探索环黄海生态命运共同体建设新路径，扩大盐城在黄海生态经济圈保护话语权，为国家和省级层面决策提供案例支撑。

### 专栏 环黄海生态经济圈

位于亚洲大陆与太平洋之间，东临朝鲜、韩国，北面和西面紧接中国海岸，南至中国长江口、韩国的济州岛最南端和洛东江河口，北至黄海和渤海海岸线，东西最长达 700 公里，南北最长为 1000 公里，总面积约 46 万平方公里，包括中国上海、江苏、山东、河北、天津、辽宁六省（市），朝鲜的平安北道、平安南道、平壤特别市、南浦特别市、黄海北道、黄海南道，韩国的仁川广域市、京畿道、首尔特别市、忠清南道、全罗北道、全罗南道、光州广域市、济州特别自治

## 第五章 建立规划实施保障机制

### 第一节 创新管理制度

创新遗产保护“政产学研”一体化运作模式。市湿地和世界自然遗产保护管理中心作为遗产地保护管理机构，负责整体推进遗产地保护管理及可持续发展工作，并作为我市在湿地遗产领域对外的主要窗口单位；江苏黄海湿地研究院有限公司和黄海湿地文化发展有限公司作为市场化经营主体，开展以遗产 OUV 价值展示为主体的市场化经营活动，推动重要课题实验、促进研究成果转化、探索生态价值转换、建立遗产公共品牌；盐城师范学院湿地学院为盐城“后申遗时代”在遗产保护管理方面培养具有国际视野和家国情怀的专业化人才；黄海湿地研究院作为市湿地和世界自然遗产保护管理中心的智库，为遗产地保护管理提供技术支撑，并作为市湿地和世界自然遗产保护管理中心对外开展学术交流活动的平台。实行“政产学研”四位一体，共同推进遗产地保护管理及可持续发展工作。

完善管理组织架构。建立“市—县（市、区）—镇”三级遗产保护管理体系，遗产地相关县（市、区）和乡镇明确管理部门或单位，负责细化分解目标任务，制定切实可行实施方案，全面落实市委市政府和市遗产地保护管理机构制定的遗产



地相关决策，有效推进遗产地保护管理及可持续发展工作。

## 第二节 强化资金和人才保障机制

建立多渠道资金保障机制。完善政府引导、社会参与的遗产可持续发展的投入机制，放大世界遗产品牌效应。各相关地区将自然遗产地保护管理工作列为公共财政支出的重点，并积极争取上级专项资金支持；鼓励引导个人、企业、社会团体和NGO组织开展遗产保护定向捐赠；规范门票管理，对门票收入和资源有偿使用费，实行收支两条线管理。

健全招才引智保障机制。吸引国内外知名高校和科研院所进驻我市设立研究机构，从事湿地遗产保护管理及可持续发展、滨海湿地生态系统等领域研究工作；鼓励支持知名高校和科研院所与盐城本地高校合作，共同开办特色专业、培养专业人才，进一步充实遗产地保护人才队伍；组建遗产地专业管理队伍，加强遗产管理人员在职培训和国际交流，提高管理人员工作水平和素质，促进遗产地能力建设提升。

## 第三节 加强监督检查

完善遗产地监测机制。利用遥感、地理信息系统等技术手段，对遗产地开展日常监测，并对遗产地范围内的规划建设活

动实施动态监测，建立监测台账，定期汇总分析；依托大数据、互联网等现代信息技术手段，建立遗产地监测管理系统，提高遗产地实时监控能力，同时定期向社会发布监测结果，实现遗产地监测信息互通共享；建立遗产地重大问题的预警、排查和报告机制。

**加强红线管控制度。**牢固树立“山水林田湖草”生命共同体的理念，落实“三线一单”制度，严格控制涉及遗产地的项目审批，源头控制和预防环境污染。各相关地区科学划定湿地生态红线，确保黄海湿地生态系统功能不退化、面积不减少、性质不改变。

**强化执法检查力度。**加大环境执法监管力度，深化环境行政执法、司法联动协作机制，坚决查处破坏遗产地生态环境的违法行为。积极发挥黄海湿地环境资源法庭、黄（渤）海湿地检察保护联盟作用，建立黄海湿地保护执法协作机制，依法查处侵占、破坏黄海湿地等违法行为。